

تحلیل بودجه بخش تحقیقات و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور



گروه پژوهشی بخش خدمات و امور فرهنگی و اجتماعی

جمهوری اسلامی ایران
سازمان برنامه و بودجه کشور
مرکز پژوهش‌های توسعه و آینده‌گنری

عنوان گزارش:

تحلیل بودجه بخش تحقیقات و فناوری

در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ مل کشور

شناسه گزارش

عنوان	تحلیل بودجه بخش تحقیقات و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
کد شناسه	۹۶-۱۲-۱۰۰۶
پدیدآورندگان	رحساره کاظم، فربیا فهیم یحیایی، رضا بختیاری، حمزه میرزایی، زینب اولادی، محمد حسین آبادی، امیر تقی تهرانی
ناظر علمی	غلامرضا گرایی نژاد
مشاور علمی	محمد جواد محسنی نیا
ناشر	انتشارات سازمان برنامه و بودجه کشور
تاریخ انتشار	۳۰ دی ماه ۱۳۹۶

حقوق معنوی این اثر متعلق به مرکز پژوهش‌های توسعه و آینده‌نگری سازمان برنامه و بودجه کشور است و استفاده از آن با ذکر مأخذ بلامانع خواهد بود.

فهرست مطالب

عنوان	صفحه
پیش‌گفتار ۵	
۱- مقدمه ۷	
۲- وضعیت بخش در اسناد قانونی ۷	
۳- جهت‌گیری‌ها، راهبردها و سیاست‌های تعیین شده در برنامه ششم، احکام دائمی، برنامه دولت دوازدهم و بخش‌نامه بودجه ۱۳	
۴- چالش‌های اساسی، تنگناها و مشکلات در بخش در سال‌های ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ ۱۸	
۵- راهکارهای خروج از تنگناها و مشکلات بخش، در بودجه سال ۱۳۹۷ ۲۱	
۶- تبصره‌های بودجه سال ۱۳۹۷ ۲۴	
۷- تحلیل مهم‌ترین متغیرهای اقتصادی یا اجتماعی بخش علم و فناوری ۲۵	
۸- تحلیل اعتبارات هزینه‌ای بخش (برحسب برنامه- دستگاه اجرایی و ...) و ردیف‌های متفرقه ۳۱	
۹- تحلیل شاخص‌های مالی بخش (رشد سالیانه - سهم برنامه‌ها - سهم فصل از امور بودجه عمومی دولت و ...) ۳۳	
۱۰- تحلیل حجم سرمایه‌گذاری‌ها در بخش (اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای - سایر منابع داخلی و خارجی برحسب نوع) ۴۰	
۱۱- تحلیل وضعیت درآمدهای دستگاه‌ها و نوع درآمدهای مختلف در بخش ۴۷	
۱۲- تحلیل وضعیت بخش در مقایسه با کشورهای منتخب و شاخص‌های بین‌المللی ۴۷	
۱۳- اولویت‌های اقدامات و عملیات در بخش علم و فناوری ۵۰	
۱۴- موضوعات فرابخش و خاص ۵۲	

پیش‌گفتار

مرکز پژوهش‌های توسعه و آینده‌نگری در نظر دارد ضمن فراهم‌آوری زمینه لازم جهت برخورداری از ظرفیت بزرگ صاحب‌نظران داخلی و خارجی و همچنین انعکاس مستمر دستاوردهای علمی به کارشناسان و مسئولین ذیری و تشریک مساعی لازم، نسبت به استقرار جایگاه واقعی سازمان در نظام تصمیم‌گیری و مدیریت کشور، اقدامات بایسته را به عمل آورد. به این منظور، تهیه گزارش‌های تحلیلی بر بودجه ۱۳۹۷ در همکاری و هماهنگی با واحدهای سازمان به عنوان نخستین برونداد و تجربه همکاری قلمداد می‌گردد.

گزارش‌های تحلیلی بودجه در قالب چارچوبی در حوزه‌های موضوعات کلان، فرابخشی و موضوعات خاص و در سطح بخش‌ها در سطوح مختلف تهیه گردید.

در این گزارش‌ها تحلیلی بر بودجه، مقایسه‌های بین‌المللی، مقایسه با سنت‌گذشته (سال‌های ۱۳۹۴، ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶)، مقایسه با کشورهای منتخب، انطباق با برنامه ششم و برنامه دولت دوازدهم و بررسی آثار و پیامدهای اقتصادی و اجتماعی آن مورد توجه قرار گرفته است.

در پایان ضمن ابراز تشکر و قدردانی از پدیدآورندگان، ناظران، مشاوران علمی و کلیه افرادی که در تهیه، تنظیم و چاپ این آثار تلاش کردند، موجب امتنان خواهد بود چنانچه از نقطه نظرات ارزشمند عزیزان بهره‌مند گردیم.

مرکز پژوهش‌های توسعه و آینده‌نگری

۱- مقدمه

پژوهش و خلق فناوری از اساسی‌ترین الزامات تحقق پیشرفت و توسعه متوازن و پایدار در کشورهاست و قدرت و استقلال آنها حتی در زمینه‌های اقتصادی، بر پژوهش و تولید علم و فناوری استوار است، به این دلیل نوع و سطح فعالیت‌های پژوهشی یکی از شاخص‌های اصلی توسعه و پیشرفت هر جامعه‌ای محسوب می‌شود. به علاوه در دنیای پرستتاب کنونی، کسب مزیت رقابتی نه با اتکا به مواد اولیه و نیروی کار ارزان، بلکه از طریق بهروزرسانی فناوری‌های موجود و خلق فناوری‌های جدید و پیشرفت‌های امکان‌پذیر است و این امر صرفاً از مسیر توسعه علم، فناوری و پژوهش میسر می‌شود. بنابراین توسعه فعالیتهای علمی و پژوهشی عامل اصلی تبدیل مزیت‌های طبیعی و نسبی به مزیت‌های رقابتی، بزرگ شدن اقتصاد، تعامل سازنده در سطح بین‌الملل و در نتیجه تحقق رشد اقتصادی مطلوب می‌باشد. موفقیت در این زمینه‌ها در صورتی امکان‌پذیر است که در برنامه‌ریزی‌های هدفمند و کلان کشور، توجه مناسبی به امر پژوهش و فناوری و توسعه همه جانبه علمی صورت پذیرد.

تجربه کشورهای توسعه یافته و کشورهای در حال گذر به مرحله توسعه یافتنگی حاکی از آن است که توسعه علمی، فناوری و پژوهشی از ارکان اساسی یک نظام اقتصادی پویا، پایدار و حتی تاثیرگذار بر روندهای جهانی است و این موضوع در طبقه‌بندی کشورها از لحاظ توسعه یافتنگی نقش داشته است.

جمهوری اسلامی ایران نیز ضمن برخورداری از منابع طبیعی متنوع، دارای پیش‌نیازهای اساسی توسعه نیز بوده و در این بستر، توسعه علوم و فناوری می‌تواند به عنوان حلقه واسط این دو مجموعه مهم و ارزشمند عمل کرده و زمینه‌ساز تحقق اهداف چشم‌انداز شود. جهت تحقق این هدف مهم، چه در سطح جهانی و چه در سطح ملی، مراکز و مؤسسات تحقیقاتی و پژوهشی به عنوان مهم‌ترین رکن تولید، انتشار و به روزآوری علوم و فناوری محسوب می‌شوند، از این‌رو است که در سند چشم‌انداز و نیز سیاست‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران توجه به توسعه علوم و فناوری و کارکردهای ناشی از آن مورد تأکید ویژه قرار گرفته است.

۲- وضعیت بخش در اسناد قانونی

سند چشم‌انداز: مطابق با اهداف ترسیم شده در سند چشم‌انداز، ایران در سال ۱۴۰۴ در جایگاه برتر علم و فناوری در منطقه قرار دارد. در این سند برخورداری ایران از علم و فناوری پیشرفت‌های در دو بند به شرح زیر تبیین شده است.

- برخودار از دانش پیشرفت‌های توکانی در تولید علم و فناوری
- دست یافته به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه آسیای جنوب غربی با تأکید بر جنبش نرم‌افزاری تولید علم.

برنامه ششم توسعه: مواد ۶۴ و ۶۵ و ۶۶ از بخش ۱۲ قانون برنامه ششم توسعه به طور مشخص به حوزه آموزش عالی و علم و فناوری مرتبط است اما در بخش‌های دیگر قانون یاد شده نیز احکامی مرتبط با حوزه پژوهش و فناوری منظور شده است. احکام قانونی مرتبط با بخش علم و فناوری در قانون برنامه ششم توسعه به شرح زیر است.

ماده ۶۴- به منظور تحقق اقتصاد دانشبنیان، افزایش بهرهوری، تنظیم رابطه متقابل تحصیل و اشتغال، گسترش همکاری و تعاملات فعال بین‌المللی و افزایش نقش مردم در مدیریت علمی و فناوری کشور:

ب- کلیه دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و دستگاه‌های موضوع ماده (۵۰) قانون الحق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب ۱۳۸۴/۸/۱۵ مکلفند علاوه بر اعتبارات پژوهشی که ذیل دستگاه در قوانین بودجه سالانه منظور شده است، یک‌درصد (۱٪) از اعتبارات تخصیص یافته هزینه‌ای به استثنای فصول (۱) و (۶) و در مورد شرکت‌های دولتی از هزینه‌های غیرعملیاتی را برای امور پژوهشی و توسعه فناوری هزینه کنند.

تبصره ۱- دستگاه‌های مذکور ضمن رعایت چهارچوب نقشه جامع علمی کشور و اولویت‌های تحقیقاتی دستگاه ذی‌ربط که به تصویب شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری می‌رسد مکلفند نحوه هزینه کرد این بند را هر شش ماه یک‌بار به شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری و مرکز آمار ایران گزارش دهند. شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری موظف است گزارش عملکرد این بند را به طور سالانه حداقل تا پایان مردادماه به مجلس شورای اسلامی ارائه کند. همچنین مرکز آمار ایران مکلف است سالانه اطلاعات مربوط به هزینه کرد تحقیق و توسعه را منتشر نماید.

پ- کلیه شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های وابسته و تابعه به استثنای صندوق‌های بیمه و بازنشستگی موظفند به منظور حمایت از پژوهش‌های مسأله‌محور و تجاری‌سازی پژوهش و نوآوری، در اجرای سیاست‌های کلی برنامه ششم معادل حداقل سه‌درصد (۳٪) از سود قابل تقسیم سال قبل خود را برای مصرف در امور تحقیقاتی و توسعه فناوری در بودجه سالانه، زیر نظر شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری منظور نمایند.

تبصره- آین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد سازمان و با همکاری دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ت- دستگاه‌های اجرائی موظفند به منظور افزایش بهرهوری نظام ملی نوآوری، اجتناب از اجرای پژوهش‌های تکراری و انتشار اطلاعات و ایجاد شفافیت در انجام طرحهای (پروژه‌های) تحقیقاتی و با هدف شناسایی و به کارگیری و تجاری‌سازی دستاوردهای حاصل از پژوهش و توسعه، فهرست طرحهای پژوهشی و فناوری و پایان‌نامه‌ها و رساله‌های خود را در سامانه «سمات» ثبت کنند. سازمان و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موظفند ظرف مدت یک‌سال از تاریخ لازم‌اجراء شدن این قانون، سازوکار اجرائی مورد نیاز را تهیه کنند و به تصویب هیأت وزیران برسانند.

تبصره- نحوه عمل در خصوص اطلاعات و داده‌ها با موضوعات امنیتی، دفاعی و دارای طبقه‌بندی، موضوع قانون مجازات انتشار و افشای اسناد محترمانه و سری دولتی- مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۲۹ و آین‌نامه اجرائی آن- مصوب ۱۳۵۴- در آین‌نامه‌ای

که سازمان و وزارت‌خانه‌های دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، اطلاعات و علوم، تحقیقات و فناوری پس از تأیید ستاد کل نیروهای مسلح تهیه می‌کنند و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد، معین می‌شود.

ث- تمامی دستگاههای اجرائی موضوع این قانون موظفند به منظور شناساندن و تکریم مفاخر و مشاهیر ایران و حمایت از نخبگان علمی، فرهنگی و هنری کشور و تکریم پیشکسوتان حوزه‌های مذکور و بهره‌گیری از توان و ظرفیت آنان برای توسعه کشور، طی مدت یک‌سال، برنامه‌های عملیاتی خود را منطبق با سند راهبردی کشور در امور نخبگان، با هماهنگی بنیاد ملی نخبگان تهیه کرده و از سال دوم اجرای قانون برنامه به مرحله اجراء درآورند. بنیاد ملی نخبگان مکلف است گزارش سالانه عملکرد این بند را به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

ج- دولت مجاز است به منظور پیش‌تازی در اقتصاد دانش‌بنیان و افزایش تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، برای توسعه و انتشار فناوری و حمایت از شرکتهای دانش‌بنیان مطابق قانون بودجه سنواتی نسبت به حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضامحور مشترک با دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری و حوزه‌های علمیه در موارد ناظر به حل مشکلات کشور، مشروط به اینکه حداقل پنجاه و یک درصد (۵۱٪) از هزینه‌های آن را کارفما و یا بهره‌بردار تأمین و تعهد کرده باشد، اقدام نماید.

ج- دستگاههای اجرائی موضوع این قانون برای گسترش بهره‌وری دانش‌بنیان و ارتقای سطح فناوری در شرکتهای ایرانی تمهیدات لازم را جهت تسهیل مشارکت شرکتهای دانش‌بنیان و فناور و فعالان اقتصادی کشور در زنجیره تولید بین‌المللی فراهم آورند. سازمان مکلف است طرح «ارتقای مشارکت فعالان اقتصادی در زنجیره تولید بین‌المللی» را مطابق قانون بودجه سنواتی و قوانین موضوعه حداکثر تا پایان سال اول اجرای قانون برنامه تدوین و پس از تصویب هیأت وزیران، عملیاتی نماید.

ح- سازمان مکلف است مطابق قانون بودجه سنواتی در راستای مأموریت جهاد دانشگاهی در سند نقشه جامع علمی کشور و بهره‌برداری از توانمندی‌های نهاد مذکور در جهت تحقق توسعه فرهنگی، علمی و فناوری و آموزشی و تسهیل اشتغال فارغ‌التحصیلان دانشگاهها با هماهنگی سایر مراجع ذی‌ربط برنامه‌ریزی‌های لازم را انجام دهد.

خ- دستگاههای اجرائی مجازند در راستای توسعه، انتشار و کاربست فناوری، مالکیت فکری، دانش فنی و تجهیزاتی را که در چهارچوب قرارداد با دانشگاهها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد و حاصل شده است، به دانشگاهها و مؤسسات یاد شده واگذار نمایند.

ماده ۶۵

الف- دولت مکلف است به منظور افزایش درون‌زایی اقتصاد با رعایت قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی و قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ و اصلاحات و الحالات بعدی از تأسیس شرکتهای دانش‌بنیان در داخل کشور با مشارکت شرکتهای خارجی صاحب صلاحیت و دارای دانش برای طراحی، مهندسی، ساخت، نصب تجهیزات و انتقال فناوری در حوزه‌های انرژی شامل بالادستی و پایین‌دستی نفت و گاز و تبدیل نیروگاهی و اعطای تسهیلات لازم در این زمینه در قالب قوانین بودجه سنواتی حمایت نماید.

تبصره- شرکتهایی که تحت عنوان انتقال فناوری با طرف ایرانی قرارداد منعقد می‌نمایند باید شرکتی دانشبنیان با حداقل پنجاهمیک (۵۱٪) سهم متخصصان و سرمایه‌گذاران ایرانی در داخل کشور برای این منظور به ثبت برسانند تا از طریق رشد فناوری در گذر تغییرات زمان، بومی گردد.

ث- دولت موظف است با تشویق خیرین و واقفین و رفع موانع موجود، به‌گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید تا سهم وقف و خیریه از تأمین مالی دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری افزایش یابد.

خیرینی که طرحهای را برای حمایت و توسعه آموزش، پژوهش، فناوری و نوآوری‌های فناورانه به انجام برسانند، مشمول مزايا و حمایتهای مربوط به خیرین مدرسه‌ساز خواهند شد. (بند «ت» ماده ۶۳: دولت مکلف به تنظیم و اجرای سیاست‌های حمایتی از خیرین مدرسه‌ساز می‌باشد و باید معادل کمکهای تحقیق‌یافته آنان را جهت تکمیل طرحهای (پروژه‌های) نیمه‌تمام خیرین در بودجه سنواتی منظور نماید).

در دوره‌ای که اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی برای احداث، توسعه و تکمیل و تجهیز فضاهای آموزشی و کمک آموزشی، پژوهشی، ورزشی و خدمات رفاهی در دانشگاهها و مراکز آموزش عالی و پژوهشی هزینه نمایند این هزینه‌ها به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی مورد محاسبه قرار گیرد.

ماده ۶۶- دولت موظف است به منظور حضور موثر نظام آموزش عالی کشور در تولید، توسعه و نشر علم و فناوری و تربیت دانشجو در سطح بین‌المللی و برقراری توازن و ارتقای کیفیت آموزش عالی و پژوهش و فناوری، در طول برنامه جداول شماره (۱۱) و (۱۲) و (۱۳) را اجرائی نمایند.

جدول ۱۳- حمایت و تقویت پژوهش و فناوری، ایجاد نظام ملی نوآوری و تقویت زیرساخت‌ها و نظمات پشتیبان پژوهش و فناوری

سال‌های برنامه ششم					واحد	عنوان
۱۴۰۰	۱۳۹۹	۱۳۹۸	۱۳۹۷	۱۳۹۶		
۱۲	۱۲	۱۳	۱۴	۱۵	رتبه	رتبه تولید کمی مقالات در دنیا
۴۰	۴۱	۴۱	۴۲	۴۲	رتبه	شخص هرش در جهان
۱/۵	۱/۳۵	۱/۲۳	۱/۱۵	۱/۱	درصد	سهم اعتبارات پژوهش و فناوری بخش دولتی از تولید ناخالص داخلی
۵۰	۴۷	۴۳	۳۹	۳۴	تعداد اختراع	تعداد اختراعات و ابداعات ثبت شده در سال در مراجع بین‌المللی
۵۰	۴۸	۴۵	۴۲	۳۹	درصد	درصد محصولات با فناوری متوسط به بالا از کل محصولات صنعتی
۵	۴/۲	۳/۴	۲/۵	۱/۵	درصد	سهم محصولات با فناوری متوسط به بالا از تولید ناخالص داخلی
۳	۳	۴	۵	۶	رتبه	رتبه صادرات محصولات با فناوری بالا از کل صادرات در منطقه
۰/۹۵	۰/۸۵	۰/۷۹	۰/۷۲	۰/۶۴	نفر / مقاله	سرانه سالانه مقالات scopus به تعداد اعضای هیات علمی تمام وقت
۳۵	۳۳	۳۰	۲۷	۲۵	درصد	درصد تعداد مقالات مشترک با محققان خارجی از کل
۲۶۰۰	۲۵۱۰	۲۲۹۰	۲۰۹۲	۱۹۱۰	نفر	تعداد پژوهشگران به یک میلیون نفر جمعیت
به میزان دو برابر وضع فعلی در پایان برنامه					تعداد مقالات نمایه شده در پایگاه استنادی جهان اسلام (ISC)	
۷۰	۶۵	۶۰	۵۵	۵۰	نشریه	تعداد نشریات ایرانی نمایه شده در پایگاه بین‌المللی علم و دارای ضریب تأثیر

همانطور که گفته شد علاوه بر مواد قانونی فوق، در سایر بخش‌های قانون برنامه ششم توسعه، احکامی مرتبط با بخش پژوهش و فناوری درج شده‌اند. به منظور رعایت تقسیم‌بندی برنامه، در این قسمت صرفاً به ارائه مشخصات این بند‌های اکتفا می‌شود.

بند‌های «پ» و «ج» ماده ۴ موضوع اقدامات لازم برای تأمین حداقل دو و هشت دهم (۲/۸) واحد درصد از رشد هشت درصد (٪۸) اقتصاد از محل ارتقای بهره‌وری کل عوامل تولید؛ بند «ب» ماده ۲۲ موضوع تضمین امنیت سرمایه‌گذاری؛ بند «ث» ماده ۳۱ موضوع سرمایه‌گذاری برای انجام امور تحقیقاتی بخش کشاورزی؛ بند الف و تبصره بند الف ماده ۳۶ موضوع اصلاح نظام بهره‌برداری آب آشامیدنی؛ بند‌های «خ» و «د» و تبصره بند «د» ماده ۴۶ موضوع حمایت از صنایع کوچک و متوسط؛ بند «ث» ماده ۴۸ موضوع افزایش و ارتقاء توان علمی، فناوری و نوآوری در صنعت نفت؛ ماده ۵۴ موضوع حمایت از سازندگان داخلی تجهیزات مورد نیاز صنعت حمل و نقل ریلی شهری و بین شهری؛ بند «خ» و تبصره بند «خ» ماده ۸۶ موضوع اختصاص واحدهای درسی برای تعمیق و ترویج ارزش‌های دفاع مقدس به نسل‌های بعدی؛ بند «پ» ماده ۹۰ مبنی بر تکلیف دانشگاه‌ها و موسسات آموزشی و پژوهشی به استخدام اعضای هیأت علمی از بین جامعه ایثارگران و تبصره‌های ۱ و ۲ این بند؛

احکام دائمی برنامه‌های توسعه‌ای

مهتمرین احکام مرتبط با بخش علم و فناوری در احکام دائمی برنامه‌های توسعه‌ای ذیل مواد (۱) و (۵۱) درج شده است.

ماده ۱ - دانشگاه‌ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان‌ها و پارک‌های علم و فناوری که دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارت‌خانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذی‌ربط می‌باشند، بدون رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه‌های دولتی بهویژه قانون محاسبات عمومی کشور، قانون مدیریت خدمات کشوری، قانون برگزاری مناقصات و اصلاحات و الحالات بعدی آنها و فقط در چهارچوب مصوبات و آیین‌نامه‌های مالی، معاملاتی، اداری، استخدامی و تشکیلاتی مصوب هیأت امنا که حسب مورد به تأیید وزیران علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و در مورد فرهنگستان‌ها به تأیید رئیس جمهور و در مورد دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و تحقیقاتی وابسته به نیروهای مسلح به تأیید رئیس ستاد کل نیروهای مسلح می‌رسد، عمل می‌کنند. **تبصره ۱ -** اعتبارات اختصاص یافته از منابع عمومی دولت به این مراکز و مؤسسات، کمک تلقی و بعد از پرداخت، به هزینه قطعی منظور می‌شود و براساس بودجه تفصیلی مصوب هیأت امنا و با مسؤولیت آنها قبل هزینه است.

تبصره ۲ - هرگونه استخدام جدید از محل منابع عمومی و توسعه تشکیلات اداری منوط به تأیید وزیران علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (حسب مورد) و سازمان اداری و استخدامی کشور است.

تبصره ۳ - هیأت امنا بر اساس ماده (۱۱) قانون الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ نمی‌تواند علاوه بر آنچه که از محل منابع عمومی و درآمدهای اختصاصی برای دانشگاه‌ها و مراکز مزبور پادار می‌شود تعهد جدیدی برای سال تصمیم‌گیری و سالهای بعد مصوب کند.

تبصره ۵- هرگونه اصلاح ساختار و مقررات مالی، اداری، معاملاتی، استخدامی و تشکیلاتی دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی دولتی و همچنین فرهنگستان‌های تخصصی فقط مشمول این ماده و تبصره‌های آن است.

تبصره ۶- دولت موظف است برای مشارکت انجمن‌های علمی، نخبگان و دانشمندان کشور در همایش‌ها و مجامع علمی و پژوهشی بین‌المللی و برتر جهان و بهره‌گیری از توانمندی‌های دانشمندان و نخبگان ایران در جهان و فراهم کردن فرصتهای مطالعاتی مناسب در داخل و خارج کشور سازوکار لازم را ایجاد نماید.

تبصره ۷- به منظور گسترش و ارتقای کیفیت و اثربخشی آموزش عالی و مهارت‌آموزی، دولت موظف است نسبت به تحقق موارد زیر اقدام کند:

۱- اعضای هیأت علمی می‌توانند با موافقت هیأت امنای همان دانشگاه نسبت به تشکیل مؤسسات و شرکتهای صدرصد (۱۰۰٪) خصوصی دانش‌بنیان اقدام و یا در این مؤسسات و شرکتها مشارکت کنند.

این مؤسسات و شرکتها برای انعقاد قرارداد پژوهشی مستقیم و یا غیرمستقیم با دستگاه‌های اجرائی، مشمول قانون منع مداخله کارکنان دولت در معاملات دولتی و اصلاحات بعدی آن نیستند.

ماده ۵۱- به منظور تحقق مرجعیت علمی، افزایش سهم پژوهشی از تولید ناخالص داخلی و مصرف بهینه منابع، گسترش حمایت از توسعه اقتصاد دانش‌بنیان و حمایت از نوآوری و پژوهش‌های مسأله‌محور، معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور مجاز است اقدامات زیر را انجام دهد:

۱. حمایت از توسعه و تجاری‌سازی فناوری‌های راهبردی و مورد نیاز کشور در چهارچوب نقشه جامع علمی کشور، ایجاد زیست‌بوم نوآوری در بخش‌های علمی کشور و تقویت ارتباط میان مؤسسات آموزش‌عالی، پژوهشی و فناوری با بخش‌های صنعتی، اقتصادی و اجتماعی و تقویت زیرساخت‌های نهادی مورد نیاز برای اجرای این مأموریت

۲. حمایت از ایجاد، توانمندسازی و توسعه شرکتهای دانش‌بنیان و تقویت فعالیت‌های تحقیق و توسعه بنگاه‌های اقتصادی با هدف افزایش تولید، تحریک تقاضا و ارتقای صادرات کالاها و خدمات دانش‌بنیان

۳. ایجاد نظام مدیریت یکپارچه فناوری و نوآوری در دستگاه‌های اجرائی، ارتقای یادگیری فناوری در سطح ملی و تقویت توانمندی‌های فناورانه داخلی از طریق استفاده حداقلی از ظرفیت طرحهای توسعه‌ای ملی، خریدهای دولتی از خارج و فعالیت و سرمایه‌گذاری شرکتهای خارجی در داخل کشور

تبصره- در راستای اجرای این مأموریت و شتابدهی به اقتصاد دانش‌بنیان در کشور، معاون علمی و فناوری رئیس‌جمهور به اعضای شورای اقتصاد افروزه می‌شود.

۳- جهت‌گیری‌ها، راهبردها و سیاست‌های تعیین شده در برنامه ششم، احکام دائمی، برنامه دولت دوازدهم و بخشنامه بودجه

- جهت‌گیری امور علم، فناوری و نوآوری در سیاست‌های کلی برنامه ششم
- ۷۴- دستیابی به رتبه اول منطقه در علم و فناوری و تثبیت آن با اهتمام به تحقق سیاست‌های کلی علم و فناوری.
- ۷۵- اجرای سند تحول بنیادین آموزش و پرورش و تأکید بر دوران تحصیلی کودکی و نوجوانی.
- ۷۶- افزایش سهم آموزش‌های مهارتی در نظام آموزشی کشور.
- ۷۷- توسعه علوم پایه و تحقیقات بنیادی، نظریه‌پردازی و نوآوری در چارچوب سیاست‌های کلی علم و فناوری و نقشه جامع علمی کشور.
- ۷۸- تنظیم رابطه متقابل تحصیل با اشتغال و متناسبسازی سطوح و رشته‌های تحصیلی با نقشه جامع علمی کشور و نیازهای تولید و اشتغال.
- ۷۹- گسترش همکاری و تعامل فعال، سازنده و الهام‌بخش در حوزه علم و فناوری با سایر کشورها و مراکز علمی و فنی معتبر منطقه‌ای و جهانی بویژه جهان اسلام و توسعه تجارت و صادرات محصولات دانش‌بنیان.
- ۸۰- توسعه و ساماندهی نظام ملی نوآوری و حمایت از پژوهش‌های مسأله‌محور و تجاری‌سازی پژوهش و نوآوری، و توسعه نظام جامع تأمین مالی در جهت پاسخ به نیاز اقتصاد دانش‌بنیان

جهت‌گیری‌ها، راهبردها و سیاست‌های برنامه دولت دوازدهم در حوزه علم و فناوری

نظام علم، فناوری و نوآوری در حوزه پژوهش دارای چهار هدف عمده است:

- ایجاد جامعه‌ای نوآور؛ جامعه‌ای با شهروندانی پذیرای نوآوری و ارائه‌دهنده نوآوری،
- ارتقاء رفاه و کیفیت زندگی شهروندان برپایه فناوری‌ها و نوآوری‌ها،
- خلق ثروت برپایه فناوری‌ها و نوآوری‌های رقابت‌پذیر و متمایز‌کننده بنگاه‌های ایرانی در عرصه جهانی،
- خلق دانش نوین و مورد استناد جهانی.

برنامه پیشنهادی برای علم و فناوری در دولت دوازدهم بر پایه ضرورت فراهم آوردن ملزمات رسیدن به این اهداف و شناخت‌هایی که از وضعیت علم و فناوری کشور به دست آمده و همچنین توجه به سایر برنامه‌های تنظیم شده برای اداره کشور در دولت دوازدهم، تدوین شده است.

سیاست‌های اصلی

دولت دوازدهم رسیدن به اهداف چهارگانه مذکور را براساس سیاست‌هایی که در ادامه تشریح می‌شود، دنبال خواهد کرد.

حوزه پژوهش: سیاست ابرپژوهش‌ها برای پاسخ به ابرچالش‌ها

- ۱- ایجاد چارچوبی (پلتفرمی) به منظور تعریف پروژه‌های بزرگ پژوهشی در کشور
- ۲- ارتقاء زیرساخت پژوهشی کشور و ادغام، شبکه‌سازی آزمایشگاهها و خوشه‌سازی کارگاهها و ایجاد شبکه‌های ملی آزمایشگاهی،
- ۳- تولید دانش نوین و پیشروی قابل عرضه در سطح جهان؛ برآمده از چال شهای بومی، راه حل‌های بومی و تجربیات بومی،

حوزه فناوری: بنگاه‌های بزرگ پیشران توسعه فناوری و نوآوری

مشکلات اقتصادی کشور عمدهاً با ارجاع به مشکل تامین مالی یا محیط کسب و کار تبیین می‌شوند و کمتر به جنبه عقب‌ماندگی فناورانه توجه می‌شود. عقب‌ماندگی فناورانه نیز باید جبران شود.

- ۱- نفوذ فناوری در اقتصاد
- ۲- توسعه زیرساخت‌های تأمین مالی فناوری و نوآوری
- ۳- توازن میان توسعه فناوری با توسعه بهره‌برداری در میان شرکت‌های بزرگ دولتی و بنگاه‌های بزرگ وابسته به نهادهای عمومی غیردولتی و افزایش نقش سازمان‌های توسعه‌ای در حوزه تولید و توسعه فناوری و نوآوری.

حوزه نوآوری: تسهیل و نهادسازی نوآوری

نوآوری برای آنکه به ظرفیت اقتصادی تبدیل شود نیازمند تسهیل و حمایت است. دولت دوازدهم مسیر تسهیل را با رویه‌های زیر دنبال می‌کند.

- تسهیل مسیر رشد و بلوغ شرکت‌های کارآفرینی و نوآور و حمایت مرحله‌ای از آنها به منظور تبدیل از یک شرکت نوپا به یک بنگاه اقتصادی بالغ،
- افزایش ظرفیت پذیرش اجتماعی نوآوری در کشور به عنوان اصلی‌ترین مولفه «اکوسیستم نوآوری» و زمینه‌سازی برای شکل گیری «جامعه دانشبنیان»

سیاست همکاری‌های بین‌المللی

دولت یازدهم بر سیاست تعامل سازنده تأکید داشته و یکی از ستون‌های تعامل سازنده، همکاری‌های بین‌المللی فنی و علمی است. این سیاست در عرصه علم و فناوری نیز همچون سایر عرصه‌ها در دولت دوازدهم تداوم خواهد داشت.

- مشارکت در پژوهش‌های بین‌المللی با کشورهای پیشروی جهانی با اولویت اروپا و ژاپن، و کشورهایی که در دو دهه آینده جزء پنج اقتصاد بزرگ جهان خواهد بود (هند، چین، اندونزی).

- توسعه همکاری‌های بین‌المللی در توسعه فناوری و نوآوری با شرکت‌های پیشروی جهانی از طریق عضویت در پروژه‌های بزرگ تحقیق و توسعه و جذب مراکز تحقیق و توسعه این شرکت‌ها در داخل کشور.

بازآرایی و بهبود ساختار حکمرانی نظام علم، فناوری و نوآوری کشور

تجربه تاریخی توسعه در ایران نشان می‌دهد بهترین نیروهای انسانی و بیشترین منابع وقتی در ساختار سازمانی و نهادی ناکارآمد قرار گرفته‌اند نتایج مطلوب به بار نیامده است. ساختار حکمرانی نظام علم، فناوری و نوآوری کشور نیز با همین نقیصه روبروست و ضرورت دارد بازآرایی شود.

برنامه‌های حوزه علم و فناوری

سیاست‌های تشریح شده در حوزه علم و فناوری براساس برنامه‌هایی که در ادامه تشریح شده عملیاتی خواهد شد.

- تغییر ساختار نظام علم، فناوری و نوآوری کشور
- تغییر ساختار نظام علم، فناوری و نوآوری کشور و کارآمدسازی آن مستلزم انجام اقدامات زیر است.
- اصلاح ساختار رسمی و تفکیک وظایف میان معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری، شورای عالی علوم، تحقیقات و فناوری، شورای عالی انقلاب فرهنگی، بنیاد نخبگان، وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی، وزارت صنعت، معدن و تجارت و تدوین لایحه مرتبط مورد نیاز،
- تمرکز نوآوری و تجاری‌سازی در یک نهاد،
- تمرکز در سیاستگذاری علم، فناوری و نوآوری در یک نهاد مستقل،
- تدوین لایحه سازمان‌های تنظیم‌گر در حوزه‌های فناوری و نوآوری،
- تدوین لایحه شفافیت و افشاء اطلاعات و نتایج پژوهش‌های تحقیقاتی و پایان‌نامه‌ها و رساله‌های دانشگاه‌های دولتی که با هزینه دولتی تامین مالی شده‌اند به صورت آزاد و با رعایت ملاحظات امنیتی.

توسعه سازوکارهای تامین مالی پژوهش و فناوری

تامین مالی کارآمد، شفاف و اثربخش فعالیت‌های پژوهش و فناوری مستلزم انجام اقداماتی است تا بنیان نهادی مناسبی برای توسعه این بخش ایجاد شود.

بسته تشویقی نوآوری در بنگاه‌های اقتصادی بزرگ

نوآوری هزینه‌بر و مستلزم حمایت است و این حمایت باید به شکل مؤثری توسط دولت صورت گیرد و از سوی محیط کسب و کار پشتیبانی شود.

حمایت از شرکت‌های کارآفرینی

شرکت‌های کارآفرین بالاخص در محیط‌های کسب و کار نامساعد، شرایط رکودی، بدون دسترسی به نظام‌های تامین مالی مناسب و بسیاری شرایط دیگر که در اقتصاد ایران وجود دارد، نیازمند حمایت مؤثر ولی شفاف دولت هستند.

همکاری با شرکت‌های خارجی پیشرو در توسعه نوآوری

همکاری‌های فناورانه ضرورت اقتصاد و جامعه ایران است تا بتوانیم با سرعت مناسب به فناوری‌های برتر برای ارتقای بهره‌وری و تولید کالاهای رقابت‌پذیر دست یابیم. جذبیت‌های اقتصادی و اجتماعی ایران زمینه‌ساز تشویق شرکت‌های بزرگ دارای فناوری برای ورود به این گونه همکاری‌هاست.

طرح‌های کلان پژوهش و فناوری کشور

بررسی و حل برخی از بزرگ‌ترین چالش‌های کشور که فقط به کمک خلق ظرفیت‌های علمی و فنی بزرگ قابل حل هستند، نیازمند ساماندهی طرح‌های کلان پژوهش و فناوری است.

توسعه ظرفیت اجتماعی پذیرش نوآوری در سطح جامعه

جامعه نیز باید ظرفیت تشویق و پذیرش نوآوری را داشته باشد. این هدف با برنامه‌های زیر پیگیری خواهد شد. این هدف از آن جهت بسیار مهم است که جامعه باید از اجرای سیاست‌ها و طرح‌های نو حمایت کند و فرصت لازم برای هزینه کردن اجتماعی و اقتصادی در تولید علم و فناوری ایجاد شود.

راهبردها و سیاست‌های تعیین شده بخش علم و فناوری در سند تفصیلی برنامه ششم توسعه

ردیف	راهبرد	سیاست
۱	- بهینه‌سازی عملکرد و ساختار نظام سیاستگذاری، راهبردی و ارزیابی عملکرد علم، فناوری و نوآوری و افزایش هماهنگی بین نهادهای متولی بخش	- اصلاح ساختارها و نهادهای علم و فناوری و انسجام بخشیدن به آنها - راهنمایی نظام جامع ارزیابی نوآوری در حوزه اقتصاد دانشبنیان
۲	- جلوگیری از افت شتاب تولید علم و ارتقاء فعالیت‌های تحقیق و توسعه - دستیابی به فناوری برای تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی و سند چشم‌انداز - جهاد مستمر علمی با هدف کسب مرجعیت علمی و فناوری در منطقه - ایجاد تحول در ارتباط میان نظام آموزش عالی، تحقیقات و فناوری با سایر بخش‌ها - توسعه علوم پایه و تحقیقات بنیادی، نظریه‌پردازی و نوآوری در چارچوب سیاست‌های کلی علم و فناوری و نقشه جامع علمی کشور - توسعه تعاملات علمی بین‌المللی با کشورهای هدف - دستیابی به فناوری‌های پیشرفته زیست فناوری، ریزفناوری انرژی‌های نو فناوری اطلاعات و ارتباطات	- کاهش فعالیت‌های تصدی گری پژوهشی و تحرک بخشی در ساختارهای پژوهشی دولتی و ارتقاء عملکرد تنظیمی و راهبردی آنها - حمایت از پژوهش‌های تقاضا محور - اولویت سیاست‌های حمایتی به ساختارهای جمعی، نظیر خوش‌ها، انجمان‌ها، پارک‌ها، مناطق صنعتی و فناوری - افزایش پژوهش‌های کاربردی، استفاده از فناوری‌های زیستی و نوین - سرمایه‌گذاری نهادهای عمومی و انقلابی و نهادهای بزرگ اقتصادی کشور در تحقیق و توسعه و تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی - هم‌افزایی میان منابع پژوهشی دستگاه‌های اجرایی و انتشار و بهره‌برداری مناسب از آن - توسعه همکاری‌های علمی و فنی با موسسات و مراکز بین‌المللی - توسعه هدفمند حضور بین‌المللی برای کسب کرسی‌های علمی بین‌المللی - نقش آفرینی و توسعه حضور بین‌المللی و کسب درآمد ارزی از فعالیت‌های حوزه‌های علمی و فناوری

ردیف	راهبرد	سیاست
۳	<ul style="list-style-type: none"> - توسعه و متنوعسازی نظام جامع تأمین مالی علم و فناوری - تأمین شرایط و فعالسازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی و علمی کشور - تشویق شرکت‌ها و نهادهای بزرگ اقتصادی کشور در ایجاد و توسعه نهادهای مالی تخصصی حوزه فناوری و نوآوری - نوع بخشی به تأمین منابع مالی از جمله تحرک بخشی به منابع بخش خصوصی در هزینه‌های پژوهش و فناوری و اهرم‌سازی منابع دولتی در این مسیر - تعیین و ابلاغ میزان سرمایه‌گذاری پژوهش و فناوری در حوزه‌های ثروت آفرین صنایع (تعیین پروژه‌های پیشناز) - استمرار حمایت‌ها و مشوق‌های مالیاتی در جهت ارتقاء عملکرد پژوهش، فناوری و نوآوری بخش تجاری و بنگاهی - ترویج و توسعه افزایش منابع خیرین و اوقاف در جهت توسعه و تحقیق و فناوری و نوآوری بنگاهی در کشور 	<ul style="list-style-type: none"> - افزایش سهم و کارایی هزینه‌های تحقیق و توسعه و تغییر در ساختارهای تخصیص این اعتبارات با رویکرد نیاز محور و ارتقاء نوآوری
۴	<ul style="list-style-type: none"> - پیشنازی اقتصاد دانش‌بنیان و افزایش سهم تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان - تحریک تقاضای تولید با رویکرد تقاضامحور و شکل‌دهی به بازار محصولات دانش‌بنیان و فناورانه - اولویت دادن به دیپلماسی اقتصادی با هدف توسعه سرمایه‌گذاری خارجی، ورود به بازارهای جهانی و دستیابی به فناوری برای تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی و سند چشم‌انداز - تجارتی سازی پژوهش و نوآوری - گسترش همکاری و تعامل فعال، سازنده و الهام‌بخش در حوزه علم و فناوری با سایر کشورها و مراکز علمی و فنی معتبر منطقه‌ای و جهانی به ویژه جهان اسلام و توسعه تجارت و صادرات محصولات دانش‌بنیان - تسهیل حضور شرکت‌های دانش‌بنیان ایرانی در خارج از کشور - برنامه‌ریزی به منظور تامین داخلی فناوری‌های راهبردی اولویت‌دار ملی - جهت‌دهی به سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی به منظور ارتقاء فناوری داخلی و نوآوری - جهت‌دهی به واردکنندگان بزرگ به منظور ارتقاء فناوری داخلی و نوآوری - توسعه تعاونی‌های دانش‌بنیان در کشور - افزایش کارایی پارک‌های علمی و فناوری با رویکرد کارآفرینی فناورانه و حمایت از ارتقاء کارکردهای هم‌افزایی و تقویت همکاری‌های توسعه‌ای بین پارک‌های علم و فناوری - توسعه و نفوذ فناوری در بخش کشاورزی و کسب، انتقال و انتشار آن 	<ul style="list-style-type: none"> - جهت دادن به چرخه علم و فناوری و نوآوری به ایفای نقش موثرتر در اقتصاد و تقویت رابطه علم و فناوری با دیگر نظام‌های کشور (اقتصاد، محیط‌زیست، سیاست، اجتماع و ارزش‌ها) - مشارکت در ایجاد سامانه‌های خلاقیت و نوآوری بخشی و منطقه‌ای - تقویت و توسعه نظام تجاری‌سازی دستاوردهای پژوهشی و ساختارهای مرتبط از جمله افزایش شرکت‌های زیستی دانش‌بنیان در دانشگاه‌ها و موسسات پژوهشی - برنامه‌ریزی برای هدایت موثر سمت تقاضا در پژوهش و فناوری - جهت‌دهی به خریدها و هزینه‌های دولتی و بخش‌های اقتصادی در راستای بکارگیری حداکثری محصولات دانش‌بنیان و فناورانه با کیفیت داخلی - جهت‌دهی به تقاضای ناشی از طرح‌ها و پروژه‌های بزرگ توسعه‌ای در جهت تقویت تقاضای محصولات دانش‌بنیان - توسعه تجارت و صادرات محصولات دانش‌بنیان - تسهیل حضور شرکت‌های دانش‌بنیان ایرانی در خارج از کشور - برنامه‌ریزی به منظور تامین داخلی فناوری‌های راهبردی اولویت‌دار ملی - جهت‌دهی به سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی به منظور ارتقاء فناوری داخلی و نوآوری - توسعه تعاونی‌های دانش‌بنیان در کشور - افزایش کارایی پارک‌های علمی و فناوری با رویکرد کارآفرینی فناورانه و حمایت از ارتقاء کارکردهای هم‌افزایی و تقویت همکاری‌های توسعه‌ای بین پارک‌های علم و فناوری - توسعه و نفوذ فناوری در بخش کشاورزی و کسب، انتقال و انتشار آن

ردیف	راهبرد	سیاست
۵	<ul style="list-style-type: none"> - ساماندهی نظام ملی آمار و اطلاعات علمی، پژوهشی و فناوری جامع و کارآمد - ارتقاء نظام آزمایشگاهی تحقیق و توسعه - ساماندهی و تقویت زیرساخت‌های قانونی و مقرراتی حمایت از سرمایه‌گذاری خطرپذیر - ساماندهی زیرساخت استاندارد مورد نیاز توسعه تولید، بازاریابی و فروش محصولات دانش بنیان و فناورانه ساخت داخل - فراهم نمودن شرایط لازم برای مشمولیت پارک‌های علم و فناوری از مقررات و امتیازات و اختیارات مناطق آزاد اقتصادی - فراهم نمودن شرایط لازم برای بخشودگی مالیاتی بخشی از سرمایه‌گذاری بخش غیر دولتی که در ایجاد و توسعه پارک‌ها و مراکز رشد علم و فناوری و همچنین صنایعی که در استقرار واحدهای تحقیق و توسعه و مهندسی در پارک‌های علم و فناوری سرمایه‌گذاری می‌کند 	<ul style="list-style-type: none"> - توسعه و تجهیز آزمایشگاه‌های مرجع - گسترش نظمات پشتیبان مراکز پژوهشی، پارک‌ها و مراکز رشد علم و فناوری
۶	<ul style="list-style-type: none"> - ارتقاء فرهنگ عمومی در راستای تقویت پژوهش و فناوری و مردم‌سازی آن - توسعه کمی و کیفی منابع انسانی پژوهش و فناوری و توجه بیشتر به جایگاه مادی و معنوی نخبگان و پژوهشگران - فرهنگ‌سازی و ارتقاء توانمندی‌های کارآفرینانه در فارغ‌التحصیلان دانشگاهی و نخبگان کشور 	<ul style="list-style-type: none"> - ارتقاء نقش رسانه ملی در رویکرد تقویت یافته‌های علمی داخلی و پرهیز از فناوری هراسی - تاکید بر اهمیت علم و فناوری و پژوهش و نوآوری در متون درسی پیش دبستان

۴- چالش‌های اساسی، تنگناها و مشکلات بخش در سال‌های ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶

طی سال ۱۳۹۵ در راستای توسعه و انتشار علم و فناوری و بهبود جایگاه علمی و فناوری کشور اقدامات متعددی صورت گرفته است. بهبود و ارتقای نسبی برخی از شاخص‌های علم و فناوری را می‌توان از نتایج مثبت اقدامات انجام شده برشمرد. از جمله ارتقای رتبه ایران در شاخص‌های گزارش جهانی نوآوری، که در سال ۱۳۹۵ با ۴۲ پله صعود نسبت به سال ۱۳۹۳ به رتبه ۷۸ ارتقاء پیدا کرده است، دستیابی به فناوری اطلاعات و ارتباطات و حقوق مالکیت فکری و بهبود جایگاه ایران در تولید کمی و کیفی علم در دنیا به نحوی که شاخص میانگین ارجاعات مقالات ایرانیان که در سال ۱۳۹۳ به کمترین حد خود یعنی به ۰/۳۷ درصد رسیده بود در سال ۱۳۹۵ به ۷/۱۳ درصد افزایش یافته است. افزایش ۶۰ برابری تعداد شرکتهای دانشبنیان تأیید صلاحیت شده و اشتغال بیش از ۸۶.۲۵۵ نفر و گردش مالی حدود ۲۰۰.۰۰۰ میلیارد ریال از نتایج مثبت اقدامات انجام شده به شمار می‌رود. عملکرد یادشده ناشی از فعالیت‌ها و اقدامات مختلفی است که در راستای ارائه حمایت‌های گوناگون، شکل‌دهی به شبکه کارگزاران خصوصی و توانمندسازی و مشارکت بخش خصوصی در فرآیند ارزیابی شرکت‌های دانشبنیان و بهبود کیفیت نظارت بر شرکتها صورت گرفته است. به کارگیری ابزارهای حمایت از توسعه تجاری‌سازی علم و فناوری، انجام اقدامات مؤثر در زمینه تحریک تقاضا و بازارسازی برای این شرکت‌ها و تکمیل زنجیره‌های مختلف تجاری‌سازی (همچون تأمین مالی، مالیات، گمرک، بیمه، استاندارد و خدمات صادراتی و...)، تشکیل ستادهای توسعه فناوری، (تشکیل ۱۵ ستاد که از این میان، ستادهای

توسعه فناوری صنایع دانشبنیان دریابی و دریانوردی، نرم و هویتساز، نفت، گاز و زغال سنگ، بهینه‌سازی انرژی و محیط‌زیست و مواد و ساخت پیشرفته، لیزر، فوتونیک و ساختارهای میکرونی در دولت یازدهم تشکیل شده‌اند)، ارتقای همکاری‌های دانشگاه، صنعت و دولت، زمینه‌سازی برای نهادینه ساختن جریان تجاری‌سازی در فعالیت‌های توسعه فناوری، توسعه شبکه آزمایشگاهی فناوری‌های راهبردی ایران، حمایت از راهاندازی مراکز نوآوری و خدمات فناوری در دانشگاه‌ها و پارک‌های علم و فناوری، حمایت از پژوهش‌های تقاضا محور در حوزه‌های اولویت‌دار از دیگر اقدامات انجام شده در این حوزه می‌باشد.

با وجود اقدامات مثبت انجام شده، کشور ایران هنوز جایگاه مناسب و شایسته‌ای در تولید علم و فناوری در سطح جهان کسب نکرده است. بخش عمدۀ موافع و مشکلات و نقاط ضعفی که منجر به عدم حصول نتایج مطلوب می‌شود را می‌توان به شرح زیر بیان کرد:

الف- عدم توجه کافی به طرف تقاضای علم و فناوری

از مهم‌ترین محدودیت‌های بخش پژوهش و فناوری رشد ناکافی طرف تقاضای پژوهش و فناوری است. حمایت از بخش تاکنون عمدهاً معطوف به طرف عرضه بوده و از پرداختن به سیاست‌های بخش تقاضا به منظور حفظ موازنۀ بین عرضه و تقاضا، تا حدود زیادی غفلت شده است. این در حالی است که برای انجام مبادله مؤثر بین دو طرف عرضه و تقاضای پژوهش و فناوری می‌بایست تأکید بر مبادله و مدیریت متوازن عرضه و تقاضا، جایگزین تأکید صرف بر طرف عرضه شود. علاوه بر این، استفاده موثر از بازار داخل و خصوصاً خریدهای دولتی که عامل مهم محرك تقاضای پژوهش و فناوری و توسعه توان داخلی است به درستی انجام نمی‌گیرد. دستگاه‌های بخشنده اصلی خود را تأمین کشور در بخش مربوط به خود می‌دانند حتی اگر از طریق واردات برآورده شود. بنابراین در مواردی که این دو هدف در تضاد با یکدیگر باشند، تأمین بخش بر توسعه فناوری داخلی رجحان می‌یابد. یعنی واردکنندگان بر تولیدکنندگان داخلی و صادرکنندگان ارجح می‌شوند و در نهایت دستگاه‌ها اولویت‌های فناورانه خود را معین نمی‌کنند و نقشه راه فناورانه مورد اجماع قرار نمی‌گیرد.

ب- تعدد مراکز تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری و مشخص نبودن نظام تقسیم کار ملی در حوزه علم و فناوری
این امر باعث شده که ساختاری منسجم در زمینه سیاست‌گذاری و تصمیم‌گیری‌های کلان بخش وجود نداشته باشد و حیطه وظایف و مسئولیت‌های نهادهای مربوط به فناوری و نوآوری به روشنی تبیین نشده است.

پ- نبود یک الگوی مناسب مدیریت پژوهشی در مراکز پژوهشی

با وجود سطح مدیریتی مناسب و قابل قبول و در حد استاندارد جهانی در برخی از مراکز پژوهشی، نظام پژوهشی از نبود یک الگوی راهبری که به ایجاد انسجام و هماهنگی در مدیریت مراکز و مؤسسات پژوهشی بینجامد رنج می‌برد. اساساً برنامه عمل مشخصی برای راهبری مراکز پژوهشی وجود نداشته و بهره‌وری عملکرد آنها مورد ارزیابی و نظارت قرار نمی‌گیرد. نبود سیستم‌های منسجم و

کارآمد نظارت و ارزیابی فعالیت‌ها، عدم پاسخگویی نهادهای پژوهشی و ضعف در سازوکارهای ارزیابی عملکرد و اعتبار این مراکز از دیگر عوامل موثر در ایجاد این چالش می‌باشند.

ت- کم رنگ بودن نقش بخش خصوصی در نظام پژوهشی و فناوری کشور

روشن نبودن راهبردهای توسعه بخش از حیث نحوه مشارکت بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری، مدیریت، نظارت و اجرای تحقیقات در حوزه‌های مختلف و غیرقابلی بودن و عدم احساس نیاز بخش خصوصی به استفاده از تحقیق و توسعه منجر به مشارکت ناکافی بخش خصوصی شده است، کمبود سرمایه‌گذاری خطرپذیر برای تأمین منابع مالی فعالیت‌های نوآورانه و اتکا به صندوق توسعه ملی و عدم مشارکت کافی بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری‌های مربوط به توسعه فناوری از تبعات این چالش می‌باشند.

ث- سهم نامناسب پژوهش از تولید ناخالص داخلی

ناکافی بودن سرمایه‌گذاری و هزینه صرف شده در بخش تحقیق و توسعه، اعم از دولتی و غیردولتی، و عدم وجود سازوکار مستمر در تجهیز و تقویت زیرساخت پژوهشی کشور از مسایل مهم در این زمینه‌اند.

ج- ضعف در همکاری‌های بین‌المللی و سرمایه‌گذاری خارجی

استفاده از همکاری‌های بین‌المللی شرایط را برای ورود به شبکه‌های تولید و توزیع جهانی و احاطه بر فناوری‌ها فراهم می‌کند. این در حالی است که نظام پژوهش و فناوری کشور با عدم وجود مکانیزم‌های تشويقی جهت هدایت سرمایه‌های خارجی به سمت حوزه‌های اولویت‌دار فناوری و کمبود شبکه‌ها و خوش‌های صنعتی به منظور بهره‌برداری از مزایای اقتصاد مقیاس و ایجاد برندهای مشترک برای حضور در عرصه بین‌الملل و نیز عدم حضور شرکت‌های داخلی در شبکه‌های تولید و توزیع جهانی و عدم تعامل فعال با شرکت‌های بزرگ چندملیتی مواجه است.

چ- تنگناها و چالش‌های فرهنگی، آموزشی و اطلاع‌رسانی

عدم وجود سیستم مدیریت اطلاعات بخش، علی‌رغم طراحی سامانه مدیریت علمی و فناوری کشور، هنوز اطلاعات دقیق از فعالان و فعالیت‌های بخش به طور منظم ارایه نمی‌گردد. عدم وجود نگرش حرفه‌ای به امر پژوهش و پژوهشگران، پژوهش محور نبودن دانشگاه‌ها و پایین بودن میزان اشتغال اعضای هیات علمی دانشگاه‌ها به امر پژوهش و نگرش فناوری‌ستیزی در برخی از بخش‌ها از مهم‌ترین معضلات در این زمینه‌اند.

بدون شک طی نمودن مسیر دشوار ایده تا محصول و خلق ثروت موانع گوناگونی دارد. این موانع، گاه با منافع سرشار گروه‌های ذی‌نفوذ از یک سو و ناآگاهی و تصورات غلط علمی و فرهنگی از سوی دیگر، گره می‌خورند. تصورات غلط غیرعلمی گاه به صورت نظاممند و همراه با تبلیغات گسترده و گاه به صورت ناخواسته با عوامل‌گری‌ها و شتابزدگی‌های غیرعلمی شکل می‌گیرد و به صورت مانع برای این مسیر رخ می‌نمایاند. بنابراین، یک جنبه مهم از اقدام و عمل برای تبدیل ایده به ثروت، فعالیت گسترده علمی و فرهنگی برای غلبه بر تصورات غیرعلمی و موانعی است که بسیاری از آنها به صورت آگاهانه ایجاد می‌شوند.

ح- تنگناها و چالش‌های حقوقی

قوانين و مقررات بازدارنده و ضعف در زیرساخت‌های حقوقی نیز یکی از مهم‌ترین نقاط ضعف در این زمینه هستند.

خ- عوامل پیش‌برنده

در کنار موافع و مشکلات بر شمرده شده، عوامل پیش‌برنده متعددی نیز در نظام علم و فناوری کشور وجود دارد که مهم‌ترین آنها استعدادهای بالقوه شامل نیروی انسانی جوان، تحصیل کرده، مستعد و باهوش کشور است که برای انجام فعالیت‌های علمی و پژوهشی در دسترس می‌باشند. همچنین ظرفیت‌های ملی شامل مزیت‌های نسبی در نفت و معادن و پتانسیل‌های ارزشمند و گستردگی، منابع طبیعی و تنوع زیستی در کشور و نیز رشد سریع آموزش عالی به لحاظ تعداد دانشگاه‌ها و امکانات فیزیکی آنها و رشد ظرفیت‌های پژوهش و فناوری در برگیرنده مراکز تحقیقاتی و پارک‌های علم و فناوری از دیگر عوامل پیش‌برنده اهداف بخش می‌باشند.

۵- راهکارهای خروج از تنگناها و مشکلات بخش در بودجه سال ۱۳۹۷

توسعه علم و فناوری، عامل اصلی تبدیل مزیت‌های طبیعی و نسبی به مزیت‌های رقابتی، تعامل سازنده در سطح بین‌المللی و در نتیجه تحقق رشد اقتصادی مطلوب و پایدار می‌باشد. به این منظور جهت‌دهی فعالیت‌های پژوهشی به انجام پژوهش‌های مسئله محور، و تولید مبتنی بر فناوری با ارزش افزوده بالا و پایداری بنگاه‌ها در عرصه رقابت ضروری است. از این‌رو موارد زیر در تدوین لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ مد نظر قرار گرفته است:

- ۱- ایجاد و توسعه زیرساخت‌های گسترش فناوری و صنایع پیشرفته
- ۲- گسترش پژوهش‌های کاربردی و توسعه‌ای
- ۳- پشتیبانی از توسعه کسب و کارهای دانش‌بنیان
- ۴- پشتیبانی از توسعه صادرات محصولات صنایع پیشرفته و دانش‌بنیان
- ۵- تعامل و مبادله دانش و فناوری با کشورها و شرکت‌های بزرگ
- ۶- حمایت از مخترعان و مبتکران در راستای توسعه تجاری‌سازی در بخش
- ۷- حمایت از بازارسازی محصولات دانش‌بنیان
- ۸- توسعه و تقویت نظام مالی تخصصی که مشوق و حامی پژوهش و فناوری باشد.

مهتمرين اقدامات انجام شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به قرار زیر است:

لازم به یادآوری است که اقدامات ذکر شده در خصوص اعتبارات لایحه ۱۳۹۷، مربوط به آن دسته از دستگاه‌های اجرایی پژوهشی و فناوری است که در امور آموزش عالی، تحقیقات و فناوری مدیریت می‌شوند و الزاماً تمام اقدامات مرتبط با بخش را در بر نمی‌گیرد.

۱- با توجه به بند ۲-۵ سیاست‌های کلی ابلاغ علم و فناوری مقام معظم رهبری مبنی بر تاسیس و توسعه پارک‌های علم و فناوری و با توجه به عملکرد و ماموریت‌های ویژه پارک‌های علم و فناوری در راستای ایجاد اشتغال برای فارغ‌التحصیلان جوان و تولید محصولات دانش‌بنیان، بیشترین رشد‌های اعتبارات هزینه‌ای علم و فناوری، به طور متوسط ۳۰ درصد رشد بودجه داشته‌اند.

سیاست حمایت از پارک‌های علم و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ عمدتاً متوجه پارک‌های علم و فناوری مناطق محروم و در راستای گسترش ظرفیت این پارک‌ها بوده است. به گونه‌ای که پارک‌های علم و فناوری خوزستان، کردستان، هرمزگان، خراسان جنوبی، کهگیلویه و بویراحمد، اردبیل، سیستان و بلوچستان و بوشهر به ترتیب بیشترین رشد‌های اعتباری را به خود اختصاص داده و اعتبارات هزینه‌ای هر یک بیشتر از ۵۰ درصد رشد یافته است.

۲- در راستای اجرای ماده ۵۱ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مبنی بر حمایت از توسعه اقتصاد دانش‌بنیان و حمایت از نوآوری و پژوهش‌های مسئله محور معادل ۳۹۰۰ میلیارد ریال اعتبار در اختیار معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور قرار گرفته است تا برای موضوعات فوق و با تاکید بر فعالیت‌های زیر هزینه نماید:

- حمایت از ایجاد مراکز نوآوری در دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی با هدف بسترسازی برای ایجاد فرصت‌های شغلی مناسب برای دانش‌آموختگان دانشگاهی در زمینه کسب و کارهای دانش‌بنیان
- جذب متخصصان و دانشمندان ایرانی غیرمقیم برای بهره‌مندی از دانش و تجربه آنها در قالب فعالیت‌های فناورانه اشتغال‌زا
- گسترش نمایشگاه تجهیزات و مواد آزمایشگاهی ساخت ایران به منظور تجاری‌سازی و بازاریابی محصولات و خدمات دانش‌بنیان ساخت داخل

- گسترش صادرات شرکت‌های دانش‌بنیان از طریق تقویت کریدورهای توسعه صادرات و تبادل فناوری و در راستای بین‌المللی‌سازی شرکت‌های داخلی

۳- توجه ویژه به برخی پژوههای شاخص پژوهشی از طریق تعریف فعالیت‌های مشخص برای هر یک از آنها و اختصاص اعتبار جداگانه به آنها، عمدت‌ترین این پژوهه‌ها شامل موارد ذیل است:

- تدوین فرهنگ جامع زبان فارسی
- پژوههای همکاری با آزمایشگاه سرن
- پژوهه چشمۀ نور ایران (شتاگر ملی)
- پژوهه رصدخانه جمهوری اسلامی ایران
- پژوهه بهره‌برداری از اولین کشتی اقیانوس‌پیمای تحقیقاتی کشور
- پژوهه مشارکتی «ایجاد مرکز بین‌المللی تحقیقاتی و فناوری پزشکی پروفسور سمیعی»
- توجه به اعتبارات فرهنگستان‌های کشور با رشد حدود ۲۰ درصدی

جدول ۱ - وضعیت کلان اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌های پژوهشی امور آموزش عالی، تحقیقات و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷

مبالغ به میلیارد ریال

اختصاصی	عمومی	شرح
۲.۷۰۶	۱۴.۳۰۳	قانون ۱۳۹۶
۲.۳۷۴	۱۶.۶۲۵	لایحه ۱۳۹۷
-۱۲/۳	۱۶/۲	تغییرات

براساس اطلاعات درج شده در جدول شماره (۲)، بیشترین افزایش اعتبار برای پارک‌های علم و فناوری مرتبط با وزارت علوم، تحقیقات و فناوری منظور شده است. اعتبار این پارک‌ها در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ در مقایسه با اعتبار مصوب سال ۱۳۹۶ معادل ۳۴ درصد رشد داشته است. سایر مؤسسات و مراکز پژوهشی وزارت علوم نیز با رشدی بالاتر از متوسط رشد دستگاه‌های پژوهشی امور یعنی با ۱۸ درصد روبرو بوده‌اند.

بعد از پارک‌های علم و فناوری، بیشترین افزایش اعتبار مربوط به فرهنگستان‌ها می‌باشد. اعتبار منظور شده در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ برای ۴ فرهنگستان مرتبط با نهاد ریاست جمهوری مجموعاً حدود ۲۰ درصد رشد داشته است. جهاد دانشگاهی و تمامی ردیف‌های تابعه آن در مجموع با ۱۷/۳ درصد رشد روبرو بوده‌اند. میزان افزایش اعتبار این نهاد بیش از متوسط افزایش سایر دستگاه‌ها، نشان‌دهنده توجه ویژه از جمله تأمین اعتبار برای پروژه‌های پژوهشی تقاضامحور می‌باشد. اعتبار مراکز پژوهشی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به طور متوسط با حدود ۱۵ درصد و معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور با ۹/۴ درصد رشد نسبت به اعتبار مصوب سال ۱۳۹۶ پیش‌بینی شده است.

جدول ۲ - اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌های پژوهشی امور آموزش عالی، تحقیقات و فناوری بر حسب طبقه‌بندی اصلی دستگاه‌های اجرایی

مبالغ به میلیارد ریال

تغییرات	لایحه سال ۱۳۹۷	مصطفی سال ۱۳۹۶	عنوانی دستگاه‌های اصلی
۱۸	۶.۵۳۱	۵.۵۳۴	مراکز و مؤسسات پژوهشی
۳۴	۱.۳۶۰	۱.۰۱۵	پارک‌های علم و فناوری
۲۰/۵	۷.۸۹۱	۶.۰۵۴۹	جمع وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
۱۹/۹	۶۴۱	۵۳۵	فرهنگستان‌ها
۱۰/۹	۳۵۱	۳۱۶	سایر
۱۶/۵	۹۹۲	۸۵۱	جمع نهاد
۹/۴	۴.۷۳۵	۴.۳۲۸	معاونت عملی و فناوری رئیس جمهور*
۱۷/۳	۲۳۴۷	۲۰۰۰	جهاد دانشگاهی
۱۴/۹	۶۵۹	۵۷۴	مراکز پژوهشی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
۱۶/۲	۱۶.۶۲۵	۱۴.۳۰۳	جمع کل

*علاوه بر این اعتبارات، مبلغ ۷۰۰۰ میلیارد ریال از محل ردیف ۸ میلیارد ریال کمک به افزایش سرمایه اولیه صندوق نوآوری و شکوفایی و ۳.۹۰۰ میلیارد ریال بابت ماده ۵۱ قانون احکام دائمی) برای معاونت علمی و فناوری منظور شده است

۶- تبصره‌های بودجه سال ۱۳۹۷

تبصره ۴- بند الف- به منظور تحقق بخشی از اهداف مندرج در قانون حمایت از شرکتها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ به‌ویژه تبصره (۲) ماده (۵) قانون مذکور و ماده (۵۱) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه معادل ریالی مبلغ دویست میلیون (۲۰۰۰۰۰۰۰۰) دلار از محل صندوق توسعه ملی بابت حمایت از شرکتها دانش‌بنیان خصوصی و تعاونی اختصاص می‌یابد. مبلغ ارزی مذکور برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود. تبدیل دلار به ریال موضوع این بند زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.

تبصره ۴- بند ه- بانک‌های عامل مجازند در سال ۱۳۹۷ مبلغ چهل هزار میلیارد (۴۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال تسهیلات از محل منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیات عامل صندوق توسعه ملی در آن بانک‌ها سپرده‌گذاری شده است برای خرید تجهیزات و به روزرسانی آزمایشگاهها و کارگاه‌های دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و فناوری براساس فهرست مورد توافق وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌های ذی‌ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور و با تصویب هیأت امنی آنها پرداخت نمایند. تضمین این تسهیلات پس از تصویب هیات امنا بر عهده مراکز فوق‌الذکر بوده و پس از تنفس دو ساله از محل درآمد اختصاصی آنها و متناسب با میزان دریافتی و مبتنی بر زمان‌بندی مورد تفاهم با بانکها بازپرداخت می‌شود.

تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی موضوع این بند فقط در مواردی که بنا به اعلام معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و یا وزارت‌خانه تخصصی مربوطه مشابه داخلی ندارند، از شرکت خارجی تأمین می‌شود.

تبصره ۵- الف- شرکت‌های دولتی و وابسته وزارت‌خانه‌ها و سازمان‌های دولتی و همچنین دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و مؤسسات پژوهشی و پارک‌های علم و فناوری تا سقف هفتاد هزار میلیارد ۷۰.۰۰۰.۰۰۰.۰۰۰ ریال اوراق مالی اسلامی ریالی برای اجرای طرحهای دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی خود که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کند.

تبصره ۶- بند الف- به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و پارک‌های علم و فناوری اجازه داده می‌شود تا سقف عملکرد درآمد اختصاصی سال ۱۳۹۶ نسبت بهأخذ تسهیلات از بانکها اقدام کند و در جهت تکمیل طرحهای تملک دارابی‌های سرمایه‌ای خود و احداث خوابگاه‌های متاهلین موضوع بند پ ماده ۱۰۳ برنامه ششم توسعه کشور استفاده نمایند و نسبت به بازپرداخت اقساط از محل درآمد اختصاصی خود اقدام کند. صندوقهای رفاه دانشجویان مکلفند نسبت به پیش‌بینی اعتبار لازم در فعالیت‌های خود به منظور پرداخت یارانه سود و کارمزد احداث خوابگاه‌های متاهلین اقدام نمایند.

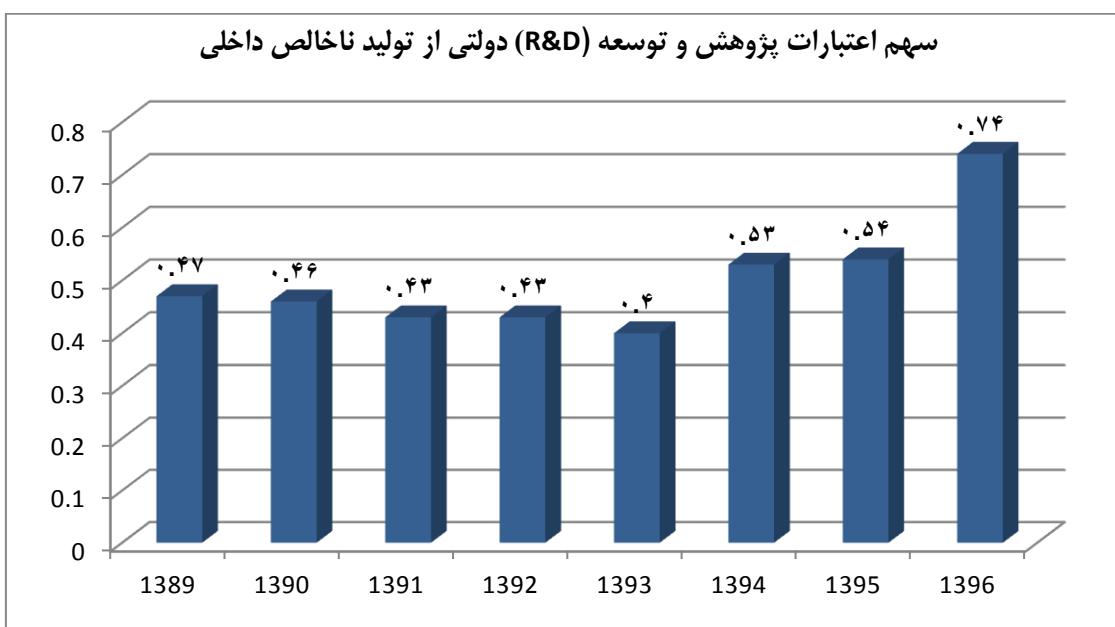
تبصره ۶- بند و- کاهش اعتبارات برنامه‌های پژوهشی توسط دستگاه‌های اجرایی، ممنوع است.

تبصره ۶ بند ز- به منظور ارتقاء شاخص‌های علمی، پژوهشی و فناوری، اعتبارات قانون استفاده متوازن از امکانات کشور قابل اختصاص به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پارک‌های علم و فناوری مستقر در استان است.

تبصره ۹ بند ح- در راستای اجرای بند (ب) ماده ۶۴ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر اختصاص حداقل یک درصد از اعتبارات هزینه‌ای تخصیص یافته (به استثنای فصل‌های یک و شش) به امور پژوهشی و توسعه فناوری، شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان مجاز است اعتبارات موضوع این ماده را از سرجمع اعتبارات هزینه‌ای استان (به استثنای ادارات کل آموزش و پرورش استان)، کسر و با هماهنگی دستگاه‌های اجرایی استانی، و بر اساس اولویت‌ها و سیاست‌های پژوهشی مصوب و نیازهای استان و در چارچوب دستورالعمل ابلاغی سازمان برنامه و بودجه کشور که با هماهنگی وزارت‌خانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تدوین می‌گردد)، برای امور پژوهشی و توسعه فناوری به دستگاه‌های اجرایی استانی تعیین شده توسط آن شورا اختصاص دهد.

۷- تحلیل مهم‌ترین متغیرهای اقتصادی یا اجتماعی بخش علم و فناوری منابع اصلی

اعتبارات تحقیقاتی کل کشور در سال ۱۳۹۶ از محل برنامه‌های تحقیقاتی، ردیف‌های متفرقه، فعالیت‌های تحقیقاتی برنامه‌های غیرتحقیقاتی، اعتبارات موضوع ماده ۵۶ قانون الحق (۲) و اعتبارات شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت معادل ۱۰۷.۷۰۱ میلیارد ریال است که ۹۲/۹ درصد آن معادل ۱۰۰.۰۴۲ میلیارد ریال از محل بودجه عمومی دولت و ۷/۱ درصد آن نیز از محل بودجه شرکت‌های دولتی و بانک‌ها (۷.۶۵۹ میلیارد ریال) است. مبلغ ۷.۷۲۳ میلیارد ریال از اعتبارات پژوهشی بودجه عمومی دولتی مربوط به اعتبارات موضوع ماده ۵۶ الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) است. نسبت اعتبارات تحقیقاتی به تولید ناخالص داخلی معادل ۰/۷۴ درصد است.



منبع: محاسبات سازمان برنامه و بودجه کشور

بر اساس گزارش ۲۰۱۷ شاخص جهانی نوآوری، ایران در شاخص درصد هزینه کرد تحقیق و توسعه به تولید ناخالص داخلی رتبه ۷۸ را کسب کرده و در میان کشورهای منطقه بعد از رژیم اشغالگر قدس (با رتبه اول در جهان با $\frac{4}{3}$ درصد)، مصر (با رتبه ۴۹)، عربستان و هند (با رتبه‌های ۴۳ و ۴۴) و ترکیه (با رتبه ۳۷) قرار گرفته است.

در گزارش جهانی نوآوری، تعداد پژوهشگران تمام وقت کشور به یک میلیون نفر جمعیت معادل $\frac{۶۹۱}{۴}$ نفر بوده و در این شاخص رتبه ۵۶ در دنیا را احراز کرده است. رژیم اشغالگر قدس با ۸.۲۵۵ نفر پژوهشگر به ازای هر یک میلیون نفر (رتبه اول جهان) و ترکیه به ۱.۱۵۶ نفر (رتبه ۴۶ جهان) در جایگاه بالاتر از ایران و مصر با ۶۷۹ نفر و کسب رتبه ۵۷ جهان فاصله بسیار اندکی با ایران دارد.

شاخص جهانی نوآوری

گزارش شاخص جهانی نوآوری به عنوان یکی از معتبرترین گزارش‌های بین‌المللی برای اندازه‌گیری و مقایسه کشورها در خصوص وضعیت نوآوری شناخته شده است. گزارش سال ۲۰۱۷ شاخص جهانی نوآوری (GII) حاکی از آن است که رتبه کشور ایران با سی و هشت پله بهبود از رتبه ۱۱۳ در سال ۲۰۱۳ (۱۳۹۲) به ۷۵ در سال ۲۰۱۷ رسیده است. توجه و رصد این شاخص ترکیبی در رکن‌ها و زیررکن‌های آن می‌تواند برای برنامه‌ریزان و سیاستگذاران حوزه علم و فناوری در طراحی مداخلات موثر سیاستی و شناخت اصلی‌ترین مشکلات نظام ملی نوآوری، راهنمای مناسبی را فراهم آورد. مشاهدات آشکار شده حکایت از آن دارند که بهبود روندی وضعیت و رتبه ایران در شاخص جهانی نوآوری (GII) در بین کشورها از سال ۲۰۱۴ میلادی را می‌توان هم به شاخص ورودی نوآوری و هم به شاخص خروجی نوآوری نسبت داد. البته مقایسه این دو شاخص نشان می‌دهد که سرعت بهبود و ارتقای شاخص خروجی نوآوری بسیار بیشتر بوده است به طوری که شاخص کارایی نوآوری که حاصل نسبت خروجی به ورودی است به شدت بهبود یافته و ایران در بین ۱۲۷ کشور در سال ۲۰۱۷ توانسته است در این شاخص، رتبه ۱۶ را کسب نماید. همچنین بررسی کارشناسانه رکن‌ها و زیررکن‌های تشکیل دهنده آنها هم می‌تواند راهنمای تقویت نقاط قوت و تداوم موقیت‌ها و برطرف کردن نقاط ضعف از یک سو و کار جمعی و سازماندهی شده به منظور تبیین ایرادات رکن‌ها و زیررکن‌ها، مبنی بر اصلاح برداشت‌های غلط از شاخص‌های موجود ایران در سطح بین‌المللی و تولید و به روزرسانی و عرضه داده‌ها و شاخص‌های معتبر و رسمی داخلی کشور از سوی دیگر باشد.

اگرچه رتبه کلی ایران در شاخص جهانی نوآوری در بین ۱۲۷ کشور معادل ۷۵ و به سرعت در حال بهبود است، اما نگاهی به گزارش یاد شده و وضعیت رتبه ایران در رکن‌های هفتگانه فوق نشان از آن دارد که در بعضی از آنها مثل سرمایه انسانی یا خروجی‌های دانشی و فناورانه، وضعیت ایران حداقل از منظر زیر شاخص‌ها و کمیّات تعریف شده، مناسب است و در برخی از آنها مانند پیچیدگی بازار و پیچیدگی کسب‌وکار نامناسب است به نحوی که در میان ۱۲۷ کشور رتبه ۱۰۰ به بالا کسب شده است (جدول ۱).

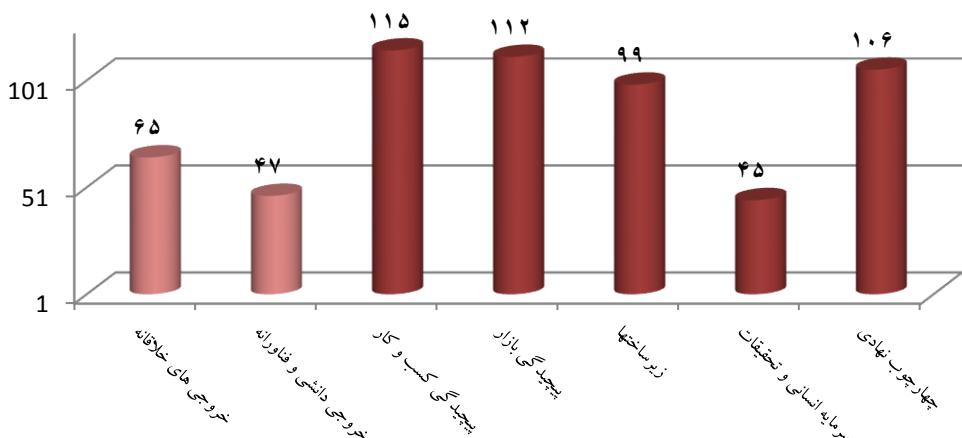
جدول ۳- رتبه ج.ا. ایران در رکن‌های هفتگانه شاخص جهانی نوآوری طی سالهای ۲۰۱۱ الی ۲۰۱۷

رکن‌های هفتگانه شاخص نوآوری	سال ۲۰۱۱	سال ۲۰۱۲	سال ۲۰۱۳	سال ۲۰۱۴	سال ۲۰۱۵	سال ۲۰۱۶	سال ۲۰۱۷
چهارچوب نهادی	۱۱۴	۱۲۸	۱۳۲	۱۳۱	۱۲۶	۱۱۲	۱۰۶
سرمایه انسانی و تحقیقات	۵۸	۵۴	۵۶	۴۶	۴۶	۴۸	۴۵
زیرساخت	۹۲	۸۸	۷۹	۸۱	۶۸	۹۱	۹۹
پیچیدگی بازار	۱۱۷	۱۳۳	۱۳۳	۱۳۹	۱۰۲	۱۱۲	۱۱۲
پیچیدگی کسب و کار	۱۱۴	۴۹	۱۲۰	۱۳۶	۱۳۰	۱۱۱	۱۱۵
خروجی‌های دانشی و فناورانه	۴۵	۷۳	۹۶	۱۱۳	۹۰	۶۵	۴۷
خروجی‌های خلاقانه	۱۰۰	۱۳۱	۱۲۷	۱۲۸	۱۱۶	۷۵	۶۵
رتبه شاخص نوآوری	۹۵	۱۰۴	۱۱۳	۱۲۰	۱۰۶	۷۸	۷۵

منابع: The Global Innovation Index Report ۲۰۱۱-۲۰۱۷

رتبه ایران در هریک از رکن‌های هفتگانه گزارش سال ۲۰۱۷ در جدول ۱ نشان داده شده است. یک نگاه اجمالی و اولیه به جدول یادشده گویای آن است که حوزه علم و فناوری توانسته است در حد قابل قبول و با توجه به شرایط خود امکانات لازم برای سمت عرضه را ارتقاء دهد (اگرچه که هنوز در این ارتباط، اقدامات و فعالیت‌های گسترده‌تر و تکمیلی یک ضرورت است). همچنین محصولات و خروجی ناشی از این فعالیت‌ها نیز در دسترس هستند اما عوامل نهادی و محیطی مثل شرایط غیررقابتی و انحصاری و یا شرایط نامناسب حاکم بر کسب و کار و بالاخره وجود خلا در چگونگی ارتباط حوزه علم و فناوری با بخش‌های اقتصادی کماکان چالش و مسئله اصلی این نظام هستند. شاید بتوان از این کمبود اساسی همان طور که در مجموعه سیاست‌های ابلاغی برنامه ششم نیز آمده است به ضرورت اصلاح نظام ملی نوآوری بیش از پیش بی برد.

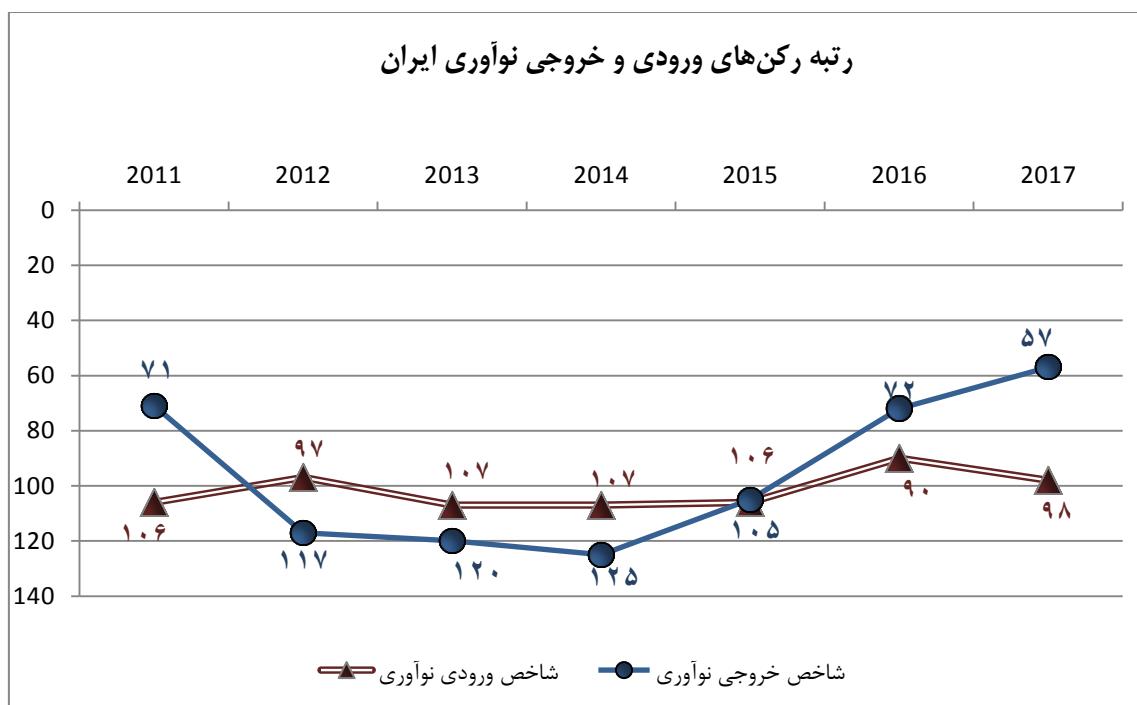
وضعیت رتبه ایران در رکن‌های هفتگانه شاخص جهانی نوآوری در سال ۲۰۱۷



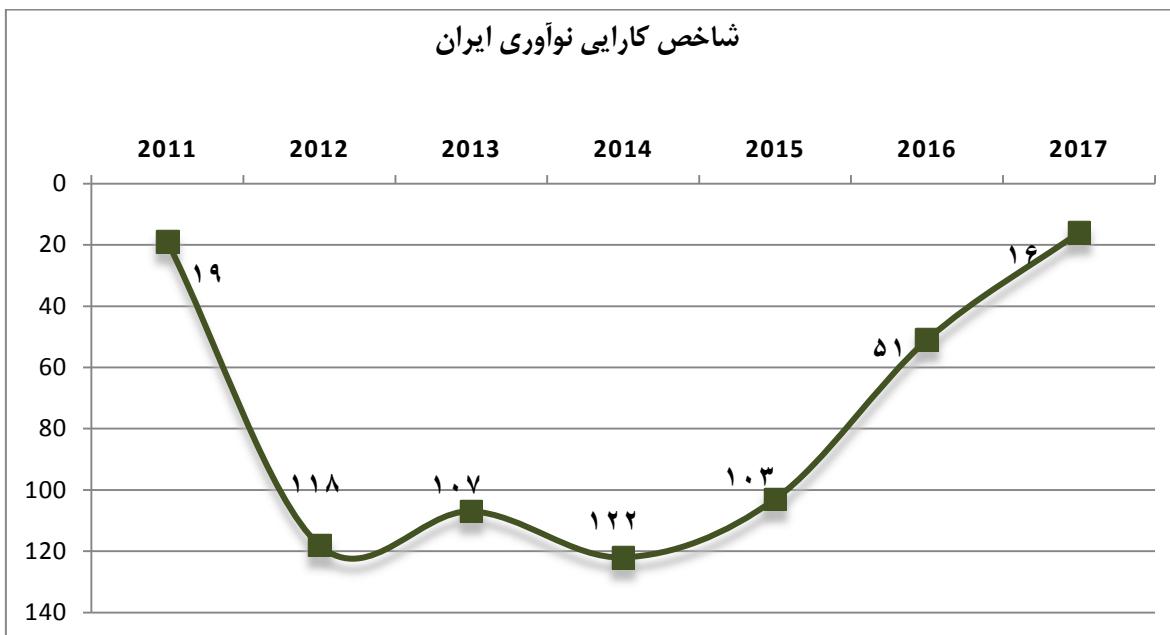
بررسی و تحلیل روندهای شاخص جهانی نوآوری و اجزای آن

گزارش شاخص جهانی نوآوری در دوره ۲۰۱۷ تا ۲۰۱۱ نشان می‌دهد که رتبه ایران در سال ابتدایی دوره ۹۵ بوده است و تا سال ۲۰۱۴ روندی رو به افول داشته و به ۱۲۰ سقوط کرده است (دانشگاه علم و صنعت، ۱۳۹۴). اما از آن سال به بعد کشور ایران به طور پی در پی توانسته است جایگاه خود را در میان کشورهای مورد بررسی بهبود بخشد به طوری که رتبه‌اش در سال ۲۰۱۷ به ۷۵ بهبود یافته و ارتقای ۴۵ پله‌ای نسبت به سال ۲۰۱۴ را تجربه نموده است (INSEAD, WIPO, ۲۰۱۷). این بهبود رتبه، اثربخشی سیاست‌های علمی و فناوری دولت را طی سال‌های اخیر به وضوح نشان می‌دهد.

مشاهدات بیانگر آن هستند که بهبود شاخص ورودی نوآوری از سال ۲۰۱۷ فقط توانسته است ۹ پله ارتقای رتبه کشور را در بر داشته باشد، اما در همین سال‌ها رتبه شاخص خروجی نوآوری از ۱۲۵ در سال ۲۰۱۴ به ۵۷ در سال ۲۰۱۷ بهبود یافته است که ۶۸ پله ارتقا را نشان می‌دهد. این امر حکایت از مدیریت و استفاده بهینه از منابع و بهبود چشمگیر بهره‌وری در پژوهش و به عبارتی بلوغ و تکامل آن دارد که می‌تواند به نوبه خود نشانگر بازگشت عقلانیت به مدیریت علم و فناوری کشور باشد.

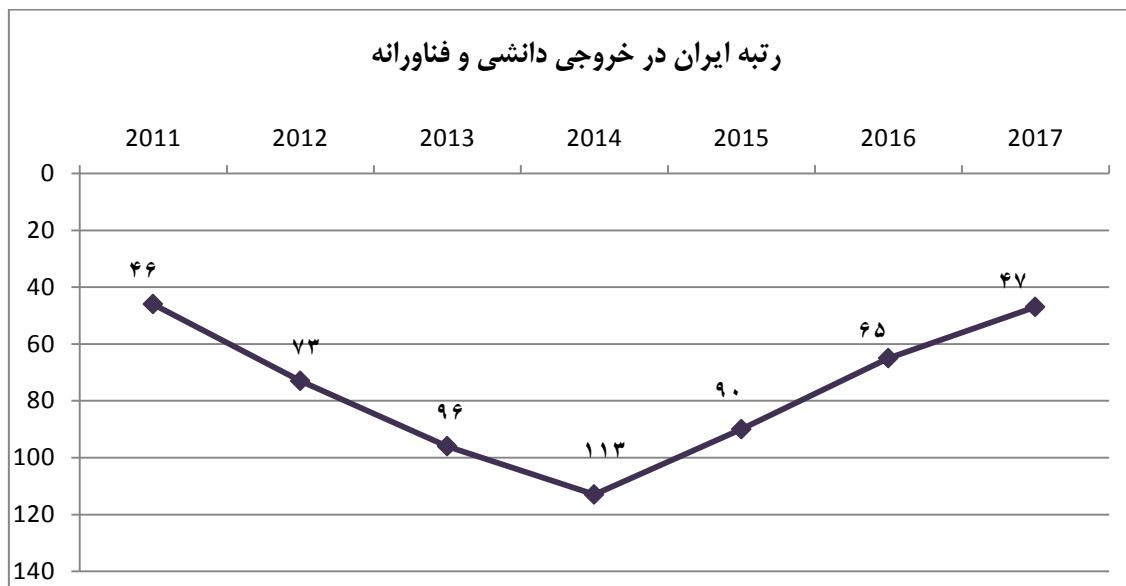


به این ترتیب شاخص کارایی یعنی نسبت خروجی به ورودی به شدت بهبود یافته و رتبه ایران را از ۱۲۲ در سال ۲۰۱۴ به ۱۶ رسانیده است. این مشاهدات بیانگر آن هستند که نظام ملی نوآوری ایران توانسته است با وجود ضعف‌های عدیده در ورودی‌ها، که خود شامل متغیرهای ورودی و نهادهای مورد نیاز برای تولید نوآوری از یک سو و شرایط محیطی از سوی دیگر می‌شود، خروجی به طور نسبی بالنسبة قابل قبولی از خود به جای گذارد.

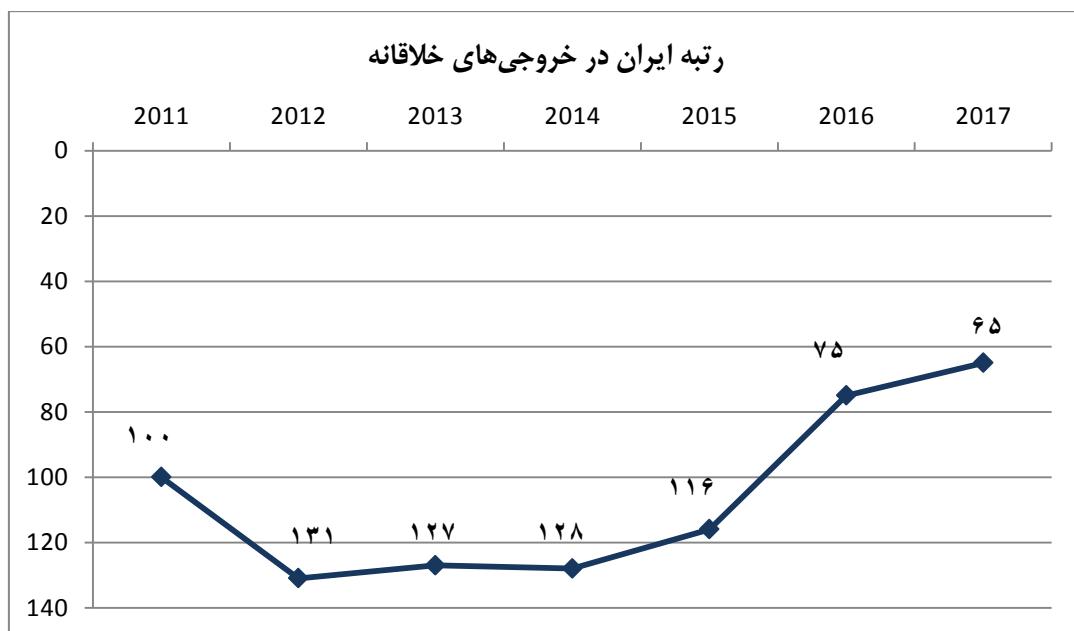


خروجی‌های نوآوری

همان‌طور که قبلاً بیان شد، دو رکن از هفت رکن گزارش GII به خروجی‌های نوآوری اشاره دارد. خروجی دانشی و فناورانه به خلق یا تولید دانش، تاثیر دانش و انتشار دانش اشاره دارد که زیررکن‌های آن را می‌سازند. نگاهی به وضعیت رتبه ایران در این رکن مهم حاکی از پیشرفت قابل توجه است. همانطور که اطلاعات شکل زیر نشان می‌دهد در طول سالهای دولت دهم و در نتیجه عملکرد اقدامات انجام شده رتبه ایران رو به تنزل گذاشته است و با ثمربخشی اقدامات انجام شده در دولت بعدی، با وجود تمام مشکلات از جمله مشکلات اعتباری ناشی از کاهش درآمدهای نفتی و عدم تحقق درآمدهای پیش‌بینی شده در قوانین بودجه سالانه، به سرعت جایگاه از دست رفته قبلی در این رکن، حاصل شده است که نشان‌دهنده وجود ظرفیت‌های موجود در این زمینه و تأثیر مدیریت کلان بر بهبود عملکرد ظرفیت‌های موجود است.



تعداد پتنت‌های ملی ثبت شده اولین شاخص زیرکن تولید دانش است که ایران با کسب رتبه ۱۲ در سال ۲۰۱۷ وضع بسیار خوبی در آن دارد. اما کسب رتبه ۸۵ در شاخص بعدی این زیرکن نشان از تفاوت ضوابط ثبت اختراع در ایران و کشورهای صنعتی دنیاست که رتبه ایران را در این عرصه بین‌المللی بدتر نشان می‌دهد. در مقالات علمی و فنی جایگاه ایران با کسب رتبه ۳۵ در سال ۲۰۱۷ بسیار خوب بوده است. شاید بتوان علت اساسی آن را، فارغ از کیفیت انتشارات علمی، وابستگی ارتقای اعضای هیأت علمی به چاپ مقالات علمی و فنی از یک سو و افزایش میزان دانشجویان تحصیلات تكمیلی در گروه‌های مختلف آموزشی از سوی دیگر، قلمداد نمود. البته هنوز در مورد میزان اثرات اجتماعی و اقتصادی این شاخص جای پرسش و بررسی وجود دارد. در رکن انتشار دانش ایران با رتبه ۱۲۱ همچنان وضعیت نامناسبی دارد.



گزارش‌ها بیانگر آن هستند که وضعیت ایران در رکن خروجی خلاقانه از سال ۲۰۱۲ تا ۲۰۱۷ به شدت بهبود یافته است و رتبه ایران طی این سال‌ها ۶۶ پله پیشرفت را نشان می‌دهد. این رکن شامل سه رکن دارایی‌های نااشکار، کالاهای و خدمات خلاقانه و خلاقیت برخط می‌باشد. البته هنوز هم در شاخص‌های تعریف شده در این زیرکن‌ها باید به یک نکته اساسی توجه نمود که در برخی از آنها مثل شاخص «نسبت ویدیوهای بارگذاری شده بر روی یوتیوب به جمعیت ۱۵ تا ۵۹ سال» از آنجا که وبگاه یوتیوب از سال ۲۰۰۵ به صورت دوره‌ای و از سال ۲۰۰۹ به صورت دائم در ایران فیلتر است و کاربران ایران اجازه مشاهده و به اشتراک گذاری ویدیو در این سایت را ندارند، کشور ایران به سادگی در کسب امتیاز در مؤلفه «خروچی‌های خلاقانه» از سایر کشورهایی که از این وبگاه استفاده می‌کنند عقب می‌ماند.

۸- تحلیل اعتبارات هزینه‌ای بخش (برحسب برنامه - دستگاه اجرایی و ...) و ردیف‌های متفرقه

اعتبارات هزینه‌ای حوزه پژوهش و فناوری این امور از محل منابع عمومی، در مجموع با ۱۶/۲ درصد رشد نسبت به سال گذشته به میزان ۱۶۶۲۵ میلیارد ریال منظور شده است. این اعتبارات از محل درآمد اختصاصی با ۱۲/۳ درصد کاهش به میزان ۲۳۷۴ میلیارد ریال پیش‌بینی شده است.

وضعیت کلان اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌های پژوهشی امور آموزش عالی، تحقیقات و فناوری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ مبالغه به میلیارد

اختصاصی	عمومی	شرح
۲.۷۰۶	۱۴.۳۰۳	قانون ۱۳۹۶
۲.۳۷۴	۱۶۶۲۵	لایحه ۱۳۹۷
- ۱۲/۳	۱۶/۲	تغییرات

بر اساس برآوردهای انجام شده مجموع اعتبار هزینه‌ای مراکز و موسسات پژوهشی معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور، جهاد دانشگاهی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و سایر دستگاه‌های پژوهشی مرتبط با این امور در سال ۱۳۹۷ معادل ۱۸.۹۹۹ میلیارد ریال پیش‌بینی شده است. علاوه بر این اعتبارات، مبلغ ۷۰۰۰ میلیارد ریال از محل ردیف ۸-۱۰۰۵۲ (۳.۱۰۰) میلیارد ریال کمک به افزایش سرمایه اولیه صندوق نوآوری و شکوفایی و ۳.۹۰۰ میلیارد ریال بابت ماده ۵۱ قانون احکام دائمی) برای معاونت علمی و فناوری منظور شده است.

این اعتبارات در ۳ فصل و ۲۶ برنامه فعالیت‌های مرتبط به شرح جدول زیر منظور شده است.

شماره طبقه‌بندی	عنوان برنامه اجرایی	برآورد سال ۱۳۹۷		اعتبارات هزینه‌ای	هزینه واحد
		هدف کمی	هزینه واحد		
۱۸۰۴۰۰۰ - فصل پژوهش‌های پایه					
۱۸۰۴۰۰۱	برنامه حمایت از مرجع ملی اینمنی زیستی	۲۰	۱۰,۰۰۰	۵۰۰	
۱۸۰۴۰۰۲	برنامه پژوهش‌های راهبردی	۴۲۷	۳۵۰۰۰	۳۱۹۵.۲۵۴۶	
۱۸۰۴۰۰۴	برنامه تدوین دانشنامه علوم اسلامی	۵۸۵	۶۹,۶۰۰	۱۱۹	
۱۸۰۴۰۰۶	برنامه تقویت و پاسداری از زبان و ادب فارسی	۸۵۶	۱۵۳,۹۴۵	۱۷۹.۸۴۲۲۹	
۱۸۰۴۰۰۸	برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی	۳۲۹۴	۱۶۹۴۵۱۰	۱۲۶۸۹.۳۴۸	
۱۸۰۴۰۰۹	برنامه توسعه علوم پایه	۱۰۴	۷۷۲۸۰	۴۱۳۵.۱۹۴۴	
۱۸۰۴۰۱۰	برنامه توسعه علوم طبیعی	۴۰۷	۱۳۱۴۱۰۶	۷۲۱۰.۸۵۷۸	
۱۸۰۴۰۱۲	برنامه مستندسازی روند پیشرفت علم و فناوری	۲۸۹	۱۴۴,۸۷۸	۱۶۹.۴۰۰۷	
۱۸۰۴۰۱۴	برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری	۱۰۵۸۰	۱۱۰۵۳۳۶	۱۰۴	
۱۸۰۵۰۰۰ - فصل پژوهش‌های توسعه‌ای					
۱۸۰۵۰۰۲	برنامه پژوهش‌های توسعه‌ای میراث هنر اسلامی و ملی	۴۲	۱۲,۷۱۲	۳۰۲۵۶۶۶۷	
۱۸۰۵۰۰۵	برنامه تجاری‌سازی یافته‌های پژوهشی	۱۰۱۹۲	۳۴۰۶۵۲۰	۵۰۶۹۱.۰۰۱	
۱۸۰۵۰۰۶	برنامه توسعه پژوهش‌های هنری	۱۶۳	۱۳۲۸۸۶	۲۱۷۳.۸۴۲۱	
۱۸۰۵۰۰۷	برنامه توسعه علوم پژوهشی	۱۴۰۲	۱۳۲۵۸۹۸	۱۴۳۵۷۷.۱۵	
۱۸۰۵۰۰۹	برنامه توسعه علوم گیاهان دارویی	۱۳۹	۶۱۶۰۳	۳۰۲۱.۱۷۱۸	
۱۸۰۵۰۱۰	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	۴۶۰۲	۲۵۷۵۳۸۷	۴۰۹۶۲.۰۵۸	
۱۸۰۵۰۱۱	برنامه توسعه علوم کشاورزی	۲۲۷	۱۸۰۱۸۳	۲۴۸۴.۳۹۲۸	
۱۸۰۵۰۱۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۳۹۰۸۴	۹۵۲۰۳۵	۱۸۲۴۵۰.۰۱۵	
۱۸۰۵۰۱۳	برنامه حفظ، معرفی و انتشار علم و فناوری	۱۲۸۸۴۶	۸۲۴۶۶۸	۱۵۳۵۹.۵۸۷	
۱۸۰۵۰۱۴	برنامه حمایت از پژوهشگران و فناوران	۵۷۲	۲۵۲,۰۰۰	۴۴۰.۵۵۹۴۴	
۱۸۰۵۰۱۵	برنامه حمایت از توسعه زیست فناوری	۳۰۹	۲۵۱۶۴۰	۱۷۷۲.۱۲۱۹	
۱۸۰۵۰۱۶	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	۳۰۰۸	۸۷۸۰۶۱۸	۹۲۰۷.۱۷۲۲۴	
۱۸۰۵۰۱۷	برنامه حمایت از توسعه فناوری نانو	۱۳۴۳	۵۷۷,۸۵۰	۴۳۰.۲۶۸۰۶	
۱۸۰۵۰۱۹	برنامه حمایت از توسعه و ارتقای سرمایه‌های انسانی	۳۳۰۰۰	۶۵۹,۰۰۰	۱.۹۹۶۹۷	
۱۸۰۵۰۲۱	برنامه حمایت از همکاریها و دیپلماسی علم و فناوری	۳۴۵	۱۹۳۲۳۱	۱۹۳۰.۰۱۶۹	
۱۸۰۵۰۲۲	برنامه پژوهش‌های توسعه‌ای فرهنگی - دینی	۱۶۳۶	۱۵۳,۰۰۰	۹۳.۵۲۰۷۸۲	
۱۸۰۶۰۰۰ - فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش					
۱۸۰۶۰۰۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۴۲۸	۱۶۵۸۴۶	۲۰۵۲.۸۸۲۱	

۹- تحلیل شاخص‌های مالی بخش (رشد سالیانه - سهم برنامه‌ها - سهم فصل از امور بودجه عمومی دولت و ...)

در این قسمت اعتبارات پژوهش و فناوری از محل فصل‌های مرتبط در امور دوازده‌گانه به تفکیک هزینه‌ای، درآمد اختصاصی و تملک سرمایه‌ای طی سال‌های ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ و پیش‌بینی ۱۳۹۷ بررسی و تحلیل می‌شود. در ادامه شاخص «نسبت مجموع اعتبارات پژوهشی از بودجه کل کشور به GDP» محاسبه و مورد ارزیابی قرار خواهد گرفت.

در سال ۱۳۹۵، نظام طبقه‌بندی هزینه‌های دولت در راستای اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد مورد بازنگری قرار گرفت. براساس نظام جدید طبقه‌بندی، امور دهگانه جایگزین امور چهارگانه قبلی شده و در هریک از امور دهگانه، یک فصل تحقیق و توسعه درج شده است. در امور آموزش و پژوهش، علاوه بر فصل تحقیق و توسعه مرتبط با امور، دو فصل «پژوهش‌های پایه‌ای» و «پژوهش‌های توسعه‌ای» پیش‌بینی و منظور شده است. در مجموع در نظام جدید طبقه‌بندی هزینه‌های دولت، ۱۲ فصل مرتبط با پژوهش در نظر گرفته شده است. علاوه بر اعتبارات فصول دوازده‌گانه پژوهشی، اعتباراتی از محل ردیف‌های متفرقه، شرکتهای دولتی بانکها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت، اعتبارات مرتبط با سایر احکام قانونی مانند ماده ۵۶ قانون الحق (۲) و نیز اعتبارات پژوهشی منظور شده در قالب امور و برنامه‌های غیرمرتبط برای بخش پژوهش منظور می‌شود که در قسمت اول این بخش به دلیل رعایت وحدت رویه در ارائه گزارش درج نشده است. در قسمت دوم این بخش، این اعتبارات، محاسبه و مورد تحلیل و ارزیابی قرار خواهند گرفت.

اعتبارات پژوهش و فناوری از برنامه‌های مرتبط با فصل‌های تحقیق و توسعه در امور دهگانه

میلیون ریال

کد طبقه‌بندی	عنوان	هزینه‌ای	اختصاصی	تملک	مجموع	المصوب سال ۱۳۹۵
۱۰۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور خدمات عمومی	۱,۸۷۸,۰۳۳	۱۳۱,۵۴۳	۱,۹۳۵,۴۵۶	۳,۹۴۵,۰۳۲	
۱۱۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور دفاعی و امنیتی	۷۲۴,۰۱۷	۳۱۵,۸۰۰		۱,۰۳۹,۸۱۷	
۱۲۰۲۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی	۶۴۵,۱۰۱	۵۰۰	۲۸۶,۵۰۶	۹۳۲,۱۰۷	
۱۳۰۰۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی	۵,۸۷۶,۹۹۰	۳,۸۳۳,۵۲۹	۱,۴۲۱,۶۷۲	۱۱,۱۳۲,۱۹۱	
۱۴۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور محیط‌زیست	۳۱۰,۸۳۶	۵۰,۰۰۰	۱۵۲,۰۰۰	۵۱۲,۸۳۶	
۱۵۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور مسکن، عمران شهری و روستایی	۸۴۴,۲۱۱	۴۱۸,۰۰۰	۲۹۹,۰۸۸	۱,۵۶۱,۲۹۹	
۱۶۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور سلامت	۲,۷۶۳,۷۴۶	۸۴۵,۱۷۱	۱۵,۰۰۰	۳,۶۲۳,۹۱۷	
۱۷۰۸۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۱,۶۱۶,۲۱۲	۵۷,۱۰۰	۱۶۳,۹۶۱	۱,۸۳۷,۲۷۳	
۱۸۰۴۰۰۰	فصل پژوهش‌های پایه	۱۳,۸۳۰,۰۸۸	۲,۰۸۹,۵۳۰	۲۶۲,۳۹۳	۱۶,۱۸۲,۰۱۱	
۱۸۰۵۰۰۰	فصل پژوهش‌های توسعه‌ای	۱۳,۰۶۳,۷۸۷	۳,۷۲۶,۸۱۰	۱,۷۵۱,۷۵۶	۱۸,۵۴۲,۳۵۳	
۱۸۰۶۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش	۸۱۹,۹۸۶	۱۹۰,۰۹۵	۳۶۸,۷۰۴	۱,۳۷۸,۷۸۵	
۱۹۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور رفاه اجتماعی	۳۰۳,۹۳۹	۱۲,۳۰۱	۶۳۶۱۸	۳۷۹,۸۵۸	
۱۹۰۰۰۰۰	جمع فصول مرتبط با تحقیق و توسعه	۴۲,۶۷۶,۹۴۶	۱۱,۶۷۰,۳۷۹	۶,۷۲۰,۱۵۴	۶۱,۰۶۷,۴۷۹	
۱۹۰۰۰۰۰	جمع امور دهگانه	۱,۶۹۲,۵۴۵,۸۶۱	۳۹۹,۹۵۷,۹۴۶	۳۴۲,۴۳۰,۰۰۰	۲,۴۳۴,۹۳۳,۸۰۷	
۲۰۰۰۰۰۰	سهم فصول مرتبط با تحقیق و توسعه از امور دهگانه	۲.۵۲	۲.۹۲	۱.۹۶	۲.۵۱	

- مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی در سال ۱۳۹۵ حدود ۶۱ هزار میلیارد ریال است که معادل ۲/۵ درصد از کل اعتبارات فضول دهگانه است.
- از مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی، ۷۰ درصد در قالب اعتبارات هزینه‌ای، ۱۹ درآمد اختصاصی و ۱۱ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای منظور شده است.
- دو فصل «پژوهش‌های توسعه‌ای» و «پژوهش‌های پایه» بیشترین اعتبار را در میان فصل‌های دوازده‌گانه به خود اختصاص داده‌اند.

اعتبارات پژوهش و فناوری از برنامه‌های مرتبط با فصل‌های تحقیق و توسعه در امور دهگانه

میلیون ریال

کد طبقه‌بندی	عنوان	مصوب سال ۱۳۹۶		
		جمع	تملک	اختصاصی
۱۰۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور خدمات عمومی	۳,۷۲۴,۲۹۸	۱,۶۸۵,۱۸۲	۹۲,۰۰۰
۱۱۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور دفاعی و امنیتی	۱,۴۹۷,۱۹۶	۰	۴۱۵,۸۰۰
۱۲۰۲۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی	۱۰۹,۲۳۶	۴۷,۱۹۶	۲,۸۵۱
۱۳۱۰۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی	۱۲,۳۲۵,۷۳۷	۱,۷۵۱,۶۹۰	۴,۱۶۷,۷۲۰
۱۴۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور محیط‌زیست	۳۷۱,۹۰۴	۸۸,۱۰۶	۵۰,۰۰۰
۱۵۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور مسکن، عمران شهری و روستایی	۸۵۶,۹۶۹	۱۳۱,۵۸۳	۴۵۵,۰۵۰
۱۶۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور سلامت	۶,۵۹۱,۴۳۷	۰	۲,۵۶۹,۳۷۰
۱۷۰۸۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۲,۱۰۴,۵۲۵	۷۳,۲۶۴	۴۶,۶۰۰
۱۸۰۴۰۰۰	فصل پژوهش‌های پایه	۱۸,۱۵۰,۳۷۰	۳۱۸,۴۸۸	۱,۷۳۳,۵۹۶
۱۸۰۵۰۰۰	فصل پژوهش‌های توسعه‌ای	۲۲,۸۹۶,۵۱۶	۲,۳۰۲,۹۳۲	۵,۸۳۳,۰۶۶
۱۸۰۶۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش	۲,۶۰۰,۰۵۸	۴۰۴,۷۷۸	۸۷۵,۱۴۲
۱۹۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور رفاه اجتماعی	۱۲۴,۶۶۸	۱,۶۵۷	۳۰,۰۰۰
جمع فضول مرتبط با تحقیق و توسعه	۷۱,۳۵۲,۹۱۴	۶,۸۰۴,۸۷۶	۱۶,۳۷۱,۱۹۵	۴۸,۱۷۶,۸۴۳
جمع امور دهگانه	۳,۰۸۹,۳۹۲,۶۳۹	۴۶۲,۷۴۸,۱۴۴	۵۲۱,۰۱۰,۳۳۵	۲,۱۰۵,۶۳۴,۱۶۰
سهم فضول مرتبط با تحقیق و توسعه از امور دهگانه	۲.۳۱	۱.۴۷	۳.۱۴	۲.۲۹

- مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی در سال ۱۳۹۶ حدود ۷۱ هزار میلیارد ریال است که معادل ۲/۵ درصد از کل اعتبارات فضول دهگانه است.
- از مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی، ۶۷/۵ درصد در قالب اعتبارات هزینه‌ای، ۲۳ درصد اعتبارات درآمد اختصاصی و ۹/۵ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای منظور شده است. مقایسه ترکیب اعتبارات فضول پژوهشی سال ۱۳۹۶ با سال قبل نشان می‌دهد از سهم اعتبارات هزینه‌ای و تملک به نفع اعتبارات درآمد اختصاصی کم شده است. این امر نشان‌دهنده حرکت به سمت تنوع در تأمین مالی این بخش و برقراری ارتباط فعالیت‌های پژوهشی با سمت تقاضاست.

- دو فصل «پژوهش‌های توسعه‌ای» و «پژوهش‌های پایه» بیشترین اعتبار را در میان فصل‌های دوازده‌گانه به خود اختصاص داده‌اند.
- میزان تغییر اعتبارات فصول دوازده‌گانه پژوهشی در سال ۱۳۹۶ در مقایسه با سال ۱۳۹۵ در جدول صفحه بعد نشان داده شده است.

اعتبارات پژوهش و فناوری از برنامه‌های مرتبط با فصل‌های تحقیق و توسعه در امور دهگانه

تغییرات مصوب سال ۱۳۹۶ نسبت به مصوب سال ۱۳۹۵				عنوان	کد طبقهبندی
جمع	تملک	اختصاصی	هزینه‌ای		
۵.۶-	۱۲.۹-	۳۰.۱-	۳.۷	فصل تحقیق و توسعه در امور خدمات عمومی	۱۰۰۴۰۰۰
۴۴.۰		۳۱.۷	۴۹.۴	فصل تحقیق و توسعه در امور دفاعی و امنیتی	۱۱۰۳۰۰۰
۸۸.۳-	۸۳.۵-	۴۷۰.۲	۹۰.۸-	فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی	۱۲۰۲۰۰۰
۱۰.۷	۲۲.۲	۸.۷	۹.۰	فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی	۱۳۱۰۰۰۰
۲۷.۵-	۴۲.۰-	۰.۰	۲۴.۸-	فصل تحقیق و توسعه در امور محیط‌زیست	۱۴۰۵۰۰۰
۴۵.۱-	۵۶.۰-	۸.۹	۶۸.۰-	فصل تحقیق و توسعه در امور مسکن، عمران شهری و روستایی	۱۵۰۴۰۰۰
۸۱.۹	۱۰۰.۰-	۲۱۵.۸	۴۱.۹	فصل تحقیق و توسعه در امور سلامت	۱۶۰۳۰۰۰
۱۴.۵	۵۵.۳-	۱۸.۴-	۲۲.۸	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۱۷۰۸۰۰۰
۱۲.۲	۲۱.۴	۱۷.۰-	۱۶.۴	فصل پژوهش‌های پایه	۱۸۰۴۰۰۰
۲۳.۵	۳۱.۵	۵۶.۵	۱۳.۰	فصل پژوهش‌های توسعه‌ای	۱۸۰۵۰۰۰
۸۸.۶	۹.۸	۳۶۰.۴	۶۱.۰	فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش	۱۸۰۶۰۰۰
۶۷.۲-	۹۷.۴-	۱۴۴.۹	۶۹.۴-	فصل تحقیق و توسعه در امور رفاه اجتماعی	۱۹۰۵۰۰۰
۱۶.۸	۱.۳	۴۰.۳	۱۲.۹	مجموع فصول مرتبط با تحقیق و توسعه	
۲۶.۹	۳۵.۱	۳۰.۳	۲۴.۴	مجموع امور دهگانه	
۷.۹-	۲۵.۱-	۷.۷	۹.۳-	سهم فصول مرتبط با تحقیق و توسعه از امور دهگانه	

- مجموع اعتبارات مصوب فصول دوازده‌گانه پژوهشی در سال ۱۳۹۶ در مقایسه با اعتبارات مصوب سال قبل ۱۶/۸ درصد رشد کرده است که متناسب با رشد ۲۷ درصدی مجموع اعتبارات امور دهگانه نمی‌باشد.
- بیشترین رشد اعتبارات فصول دوازده‌گانه پژوهشی، در اعتبارات درآمد اختصاصی به میزان ۴۰ درصد بوده است و اعتبارات تملک تنها ۱/۳ درصد رشد داشته است. رشد ۱/۳ درصدی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای فصول پژوهشی که در مقایسه با رشد ۳۵ درصدی این اعتبارات در کل امور بسیار اندک است، اجرای انجام فعالیت‌های پژوهشی که عمدتاً نیازمند تأمین و روزآوری تجهیزات و وسائل آزمایشگاهی است را با مشکل جدی روبرو می‌کند. رشد اندک اعتبارات تملک ناشی از کاهش اعتبارات تملک در برخی از امور، به ویژه در امور سلامت، رفاه اجتماعی، قضایی، مسکن و عمران شهری و روستایی، فرهنگ و تربیت بدنی و گردشگری صورت گرفته است.
- دامنه وسیع تغییرات اعتبار مصوب فصل‌های پژوهشی در سال ۱۳۹۶ در مقایسه با سال ۱۳۹۵، (از ۸۸/۳ درصد کاهش اعتبار در فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی تا ۸۸ درصد افزایش در فصل تحقیق و توسعه در امور

آموزش و پژوهش) نشان می‌دهد در سال ۱۳۹۵ به دلیل جدید بودن نظام طبقه‌بندی هزینه‌های دولت، برنامه‌ها و فعالیت‌های مرتبط و به طبع آن اعتبارات مناسب در این فضول منظور نشده است که با بازنگری در برنامه و فعالیت‌های مربوطه در زمان تهیه لایحه بودجه سال ۱۳۹۶، بخش اعظم آن اصلاح شده است.

اعتبارات پژوهش و فناوری از برنامه‌های مرتبط با فصل‌های تحقیق و توسعه در امور دهگانه

میلیون ریال

کد طبقه‌بندی	عنوان	لایحه سال ۱۳۹۷					جمع کل
		متفرقه	جمع	تملک	اختصاصی	هزینه‌ای	
۱۰۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور خدمات عمومی	۲,۸۱۵,۹۰۷	۲,۸۱۵,۹۰۷	۱,۵۰۲,۵۰۰	۷۰,۰۰۰	۱,۲۴۳,۴۰۷	۲,۸۵۲,۴۰۷
۱۱۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور دفاعی و امنیتی	۲,۴۱۵,۴۸۵	۲,۴۱۵,۴۸۵	۶۲۱,۰۰۰	۰	۱,۷۹۴,۴۸۵	۲,۴۱۵,۴۸۵
۱۲۰۲۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی	۹۸,۶۷۵	۹۸,۶۷۵	۴۲,۰۰۰	۴,۰۰۰	۵۲,۶۷۵	۱۱۷,۶۶۶
۱۳۱۰۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی	۱۱,۱۹۰,۰۵۸	۱۱,۱۹۰,۰۵۸	۱۳۸,۶۴۰	۳,۹۱۵,۱۵۷	۷,۱۳۶,۲۶۱	۱۲,۲۶۱,۷۵۸
۱۴۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور محیط‌زیست	۲۵۴,۴۹۱	۲۵۴,۴۹۱	۹۰,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۱۱۹,۴۹۱	۲۶۴,۴۹۱
۱۵۰۴۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور مسکن، عمران شهری و روستایی	۱,۰۲۷,۳۲۷	۱,۰۲۷,۳۲۷	۴۰۰,۰۰۰	۴۲۹,۷۲۴	۱۹۷,۶۰۳	۱,۱۶۶,۴۴۱
۱۶۰۳۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور سلامت	۶,۶۷۷,۲۲۶	۶,۶۷۷,۲۲۶	۲,۲۸۳,۶۴۴	۱۳۰,۵۰۰	۴,۲۶۳,۰۸۲	۶,۶۷۷,۲۲۶
۱۷۰۸۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۲,۲۷۷,۷۵۰	۲,۲۷۷,۷۵۰	۱۳,۹۹۲	۷۶,۶۰۰	۲,۱۸۷,۱۵۸	۲,۲۷۷,۷۵۰
۱۸۰۴۰۰۰	فصل پژوهش‌های پایه	۱۳,۰۵۱,۰۱۹	۱۳,۰۵۱,۰۱۹	۳۱۰,۶۰۶	۱,۵۰۰,۷۳۲	۱۱,۲۳۹,۶۸۱	۱۳,۱۷۵,۱۱۹
۱۸۰۵۰۰۰	فصل پژوهش‌های توسعه‌ای	۳۲,۰۰۶,۳۲۳	۳۲,۰۰۶,۳۲۳	۱۶۱۰,۱۲۶	۶,۱۹۱,۸۰۵	۲۴,۲۰۴,۳۹۲	۳۲,۲۱۰,۵۶۳
۱۸۰۶۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش	۲,۵۱۸,۶۰۵	۲,۵۱۸,۶۰۵	۱۶۳,۲۵۶	۹۴۱,۸۴۶	۱,۴۱۳,۵۰۳	۲,۵۱۸,۶۰۵
۱۹۰۵۰۰۰	فصل تحقیق و توسعه در امور رفاه اجتماعی	۸۸,۸۹۰	۸۸,۸۹۰		۳۸,۰۰۰	۵۰,۸۹۰	۸۸,۸۹۰
جمع فصول مرتبط با تحقیق و توسعه							۷۶,۰۲۶,۶۰۱
جمع امور دهگانه (میلیارد ریال)							۲,۸۳۱,۱۷۶
۲.۶۹	۰.۶۸	۲.۸۷	۳.۷۱	۲.۴۰	۲.۹۲		سهم فصول مرتبط با تحقیق و توسعه از امور دهگانه

- سیاست کلی دولت در ارائه لایحه بودجه سال ۱۳۹۷، انجام اصلاحات اساسی و تنظیم بودجه بر اساس عملکرد بوده است. در راستای یکی از این اصلاحات اساسی، اعتبارات ردیف‌های متفرقه (که به طور عمده شامل اعتبارات ردیف‌های درآمد هزینه‌ای با کد ۵۳۰۰۰۰ بوده است) در قالب ردیف‌های مرتبط در جدول (۷) منظور شده و به این ترتیب فعالیت، برنامه، فصل و امور مربوط به این اعتبارات به صورت شفاف مشخص شده است. لذا در لایحه

بودجه سال ۱۳۹۷ علاوه بر تفکیک اعتبارات فضول بر حسب هزینه‌ای و اختصاصی و تملک، اعتبار از محل ردیف متفرقه نیز تفکیک شده است که در این قسمت به منظور فراهم آوردن امکان مقایسه با سال قبل به صورت جداگانه تحلیل و گزارش می‌شود.

- مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی در لایحه سال ۱۳۹۷ با احتساب ردیفهای متفرقه حدود ۷۶ هزار میلیارد ریال است که معادل ۲/۷ درصد از کل اعتبارات فضول دهگانه است. این سهم نسبت به سال ۱۳۹۶ تغییری نشان نمی‌دهد.

- از مجموع اعتبارات فضول دوازده‌گانه پژوهشی، ۷۰/۹ درصد در قالب اعتبارات هزینه‌ای، ۱۷/۶ درصد اعتبارات درآمد اختصاصی، ۹/۴ درصد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و ۲/۱ درصد اعتبارات درآمد هزینه متفرقه منظور شده است. مقایسه ترکیب اعتبارات فضول پژوهشی سال ۱۳۹۶ با سال قبل بدون در نظر گرفتن اعتبار ردیفهای متفرقه نشان می‌دهد از سهم اعتبارات تملک و درآمد اختصاصی به نفع اعتبارات هزینه‌ای کاسته شده است.

- علاوه بر دو فصل «پژوهش‌های توسعه‌ای» و «پژوهش‌های پایه» که طی دو سال گذشته بیشترین اعتبار را در میان فصل‌های دوازده‌گانه به خود اختصاص داده‌اند، فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی به دلیل شفاف شدن میزان قابل توجه اعتبارات پژوهشی پیش‌بینی شده از محل ردیفهای متفرقه، دارای بیشترین اعتبار پژوهشی در میان فصل‌های دوازده‌گانه بوده‌اند.

- میزان تغییر اعتبارات فضول دوازده‌گانه پژوهشی در لایحه سال ۱۳۹۷ در مقایسه با سال ۱۳۹۶ که در جدول صفحه بعد آمده است نشان می‌دهد دامنه تغییرات اعتبار مصوب فصل‌های پژوهشی که در سال گذشته بسیار گسترده بوده، تعدیل شده و در در دامنه ۲۸ درصد کاهش تا ۲۸ درصد افزایش نوسان داشته است.

- مجموع اعتبارات مصوب فضول دوازده‌گانه پژوهشی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ در مقایسه با اعتبارات مصوب سال قبل بالاحتساب ردیفهای متفرقه ۴/۳ درصد و با احتساب ردیفهای متفرقه ۶/۶ درصد رشد داشته است. با توجه به کاهش اعتبارات فضول دهگانه نسبت به سال گذشته، که عمدتاً به دلیل استانی شدن اعتبار برخی ردیفهای غیرپژوهشی است، اعتبارات فضول پژوهشی از افزایش متناسبی برخوردار بوده است.

- افزایش اعتبارات هزینه‌ای فضول دوازده‌گانه پژوهشی به میزان ۱۱/۹ درصد و در حد افزایشات قانونی حقوق و دستمزد و تأمین سایر هزینه‌های اجتناب‌نایذر بوده است. افزایش ۵/۵ درصدی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با توجه به کاهش اعتبارات تملک در مجموع اعتبارات امور دهگانه اتفاق خوشایندی است و نوید اتمام برخی از پروژه‌های تأمین فضا و نیز تأمین و بهروزآوری تجهیزات آزمایشگاهی مورد نیاز فعالیت‌های پژوهشی را می‌دهد.

تغییر اعتبارات پژوهش و فناوری از برنامه‌های مرتبط با فصل‌های تحقیق و توسعه در امور دهگانه

تغییرات لایحه سال ۱۳۹۷ نسبت به مصوب سال ۱۳۹۶					عنوان	کد طبقه‌بندی
جمع		تملک	اختصاصی	هزینه‌ای		
با متفرقه	بدون متفرقه					
۲۳.۴-	۲۴.۴-	۱۰.۸-	۲۳.۹-	۳۶.۱-	فصل تحقیق و توسعه در امور خدمات عمومی	۱۰۰۴۰۰۰
۶۱.۳	۶۱.۳		۱۰۰.۰-	۶۵.۹	فصل تحقیق و توسعه در امور دفاعی و امنیتی	۱۱۰۳۰۰۰
۷.۹	۹.۷-	۱۱.۰-	۴۰.۳	۱۱.۰-	فصل تحقیق و توسعه در امور قضایی	۱۲۰۲۰۰۰
۰.۵-	۹.۲-	۹۲.۱-	۶.۱-	۱۱.۴	فصل تحقیق و توسعه در امور اقتصادی	۱۳۱۰۰۰۰
۲۸.۹-	۳۱.۶-	۲.۱	۱۰.۰-	۴۸.۹-	فصل تحقیق و توسعه در امور محیط‌زیست	۱۴۰۵۰۰۰
۳۶.۱	۱۹.۹	۲۰۴.۰	۵.۶-	۲۶.۹-	فصل تحقیق و توسعه در امور مسکن، عمران شهری و روستایی	۱۵۰۴۰۰۰
۱.۳	۱.۳		۹۵.۱-	۸.۷	فصل تحقیق و توسعه در امور سلامت	۱۶۰۳۰۰۰
۸.۲	۸.۲	۸۰.۹-	۶۴.۴	۱۰.۲	فصل تحقیق و توسعه در امور فرهنگ، تربیت بدنی و گردشگری	۱۷۰۸۰۰۰
۲۷.۴-	۲۸.۱-	۲.۵-	۱۳.۴-	۳۰.۲-	فصل پژوهش‌های پایه	۱۸۰۴۰۰۰
۴۰.۷	۳۹.۸	۳۰.۱-	۶.۲	۶۴.۰	فصل پژوهش‌های توسعه‌ای	۱۸۰۵۰۰۰
۳.۱-	۳.۱-	۵۹.۷-	۷.۶	۷.۱	فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش	۱۸۰۶۰۰۰
۲۸.۷-	۲۸.۷-	۱۰۰.۰-	۲۶.۷	۴۵.۳-	فصل تحقیق و توسعه در امور راه اجتماعی	۱۹۰۵۰۰۰
۶.۶	۴.۳	۵.۵	۱۸.۵-	۱۱.۹	جمع فصول مرتبط با تحقیق و توسعه	
۸.۴-	۱۶.۰-	۵۸.۲-	۶.۶	۱۲.۳-	جمع امور دهگانه	
۱۶.۳	۲۴.۱	۱	۲۳.۵-	۲۷.۵	فصول مرتبط با تحقیق و توسعه از امور دهگانه	

تحلیل و ارزیابی شاخص «نسبت اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور به GDP»

همانطور که در قسمت‌های قبل گفته شد، علاوه بر اعتبارات فصول دوازده‌گانه پژوهشی، اعتباراتی از محل ردیف‌های متفرقه، شرکت‌های دولتی بانکها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت، اعتبارات مرتبط با سایر احکام قانونی مانند ماده ۵۶ قانون الحق (۲) و نیز اعتبارات پژوهشی منظور شده در قالب امور و برنامه‌های غیرمرتبط برای بخش پژوهش منظور می‌شود که در قسمت‌های قبلی به دلیل رعایت وحدت رویه در ارائه گزارش درج نشده است. مجموع اعتبارات بخش پژوهش از محل اعتبارات دولتی در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ به شرح جداول زیر است.

اعتبارات تحقیقاتی از بودجه کل کشور در سال ۱۳۹۶ (میلیون ریال)

قانون بودجه سال ۱۳۹۶				عنوان	
جمع	تملک سرمایه‌ای	اختصاصی	هزینه‌ای		
۱۶,۵۴۹,۸۸۰		۲,۷۵۲,۸۱۹	۱۳,۷۹۷,۰۶۱	تحقیق در دکتری تخصصی و کارشناسی ارشد	
۵۹,۸۵۸,۲۳۳	۷,۲۳۳,۴۸۶	۸,۳۳۴,۵۴۶	۴۴,۲۹۰,۲۰۱	برنامه‌های تحقیقاتی	
۳,۳۶۵,۵۰۰	۲,۵۳۷,۵۰۰		۸۲۸,۰۰۰	ردیف‌های متفرقه	
۳۰۹,۴۶۰			۳۰۹,۴۶۰	سایر جداول	
۱۲,۲۳۵,۷۶۱		۱۱۰,۲۵۰	۱۲,۱۲۵,۵۱۱	فعالیت‌های تحقیقاتی برنامه‌های غیر تحقیقاتی	
۷,۷۲۲,۸۱۵			۷,۷۲۲,۸۱۵	اعتبارات تحقیقاتی موضوع ماده ۵۶ قانون تنظیم ۲	
۱۰۰,۰۴۱,۶۴۹	۹,۷۷۰,۹۸۶	۱۱,۱۹۷,۶۱۵	۷۹,۰۷۳,۰۴۸	اعتبارات تحقیقاتی از محل بودجه عمومی	

قانون بودجه سال ۱۳۹۶				عنوان
جمع	تملک سرمایه‌ای	اختصاصی	هزینه‌ای	
۱.۹۸				نسبت تحقیقات از بودجه عمومی به کل بودجه عمومی
۰.۶۹				نسبت تحقیقات از بودجه عمومی به GDP
۷,۶۵۹,۳۵۲				اعتبارات تحقیقاتی شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی
۱۰۷,۷۰۱,۰۰۱				اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور
۰.۷۴۲				نسبت اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور به GDP

در روش محاسبه هزینه‌های تحقیقات در بودجه عمومی با توجه به دستورالعمل بین‌المللی فراسکاتی و سهم حدود ۵۰ درصدی واحدهای دکتری و ارشد در تحقیق پایانمه و سهم ۱۰۰ درصدی آن در دوره دکتری پژوهش محور، به طور متوسط ۴۰ درصد اعتبار این برنامه‌ها برای تحقیق و توسعه محاسبه شده است

- در قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور، در مجموع از محل بودجه عمومی معادل ۱۰۰ هزار میلیارد ریال حدود ۲ درصد از کل بودجه عمومی برای بخش پژوهش و فناوری اختصاص یافته است. این اعتبارات معادل ۰/۶۹ درصد از GDP آن سال بوده است.

- با احتساب اعتبارات پژوهشی منظور شده برای شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی، مجموع اعتبارات پژوهش و فناوری به ۱۰۷ هزار و ۷۰۰ میلیارد ریال بالغ می‌شود که معادل ۰/۷۴ درصد از GDP می‌باشد.

اعتبارات تحقیقاتی از بودجه کل کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ (میلیون ریال)

لایحه بودجه سال ۱۳۹۷				عنوان
جمع	تملک سرمایه‌ای	اختصاصی	هزینه‌ای	
۱۸,۸۲۷,۹۳۰		۲,۹۷۷,۳۷۶	۱۵,۸۵۰,۵۵۴	تحقیق در دکتری تخصصی و کارشناسی ارشد
۶۷,۱۶۷,۶۵۰	۵,۸۸۳,۳۵۴	۸,۱۴۷,۰۴۶	۵۳,۱۳۷,۲۵۰	برنامه‌های تحقیقاتی
۱۰۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰			ردیفهای متفرقه
۰				سایر جداول
۱۱,۳۰۰,۱۳۹	۸,۴۰۰	۸۶۲,۹۴۰	۱۰,۴۲۸,۷۹۹	فعالیت‌های تحقیقاتی برنامه‌های غیر تحقیقاتی
۷,۲۰۹,۹۹۴			۷,۲۰۹,۹۹۴	اعتبارات تحقیقاتی موضوع ماده ۵۶ قانون تنظیم ۲
۱۰۴,۶۰۵,۷۱۳	۵,۹۹۱,۷۵۴	۱۱,۹۸۷,۳۶۲	۸۶,۶۲۶,۵۹۷	اعتبارات تحقیقاتی از محل بودجه عمومی
۲۰۴				نسبت تحقیقات از بودجه عمومی به کل بودجه عمومی
۰.۶۳				نسبت تحقیقات از بودجه عمومی به GDP
۱۱,۷۲۱,۱۲۹				اعتبارات تحقیقاتی شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی
۱۱۶,۳۲۶,۸۴۲				اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور
۰.۶۹۶				نسبت اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور به GDP

در روش محاسبه هزینه‌های تحقیقات در بودجه عمومی با توجه به دستورالعمل بین‌المللی فراسکاتی و سهم حدود ۵۰ درصدی واحدهای دکتری و ارشد در تحقیق پایانمه و سهم ۱۰۰ درصدی آن در دوره دکتری پژوهش محور، به طور متوسط ۴۰ درصد اعتبار این برنامه‌ها برای تحقیق و توسعه محاسبه شده است

- در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور، در مجموع از محل بودجه عمومی معادل ۱۰۴ هزار و ۶۰۰ میلیارد ریال از محل بودجه عمومی برای پژوهش و فناوری منظور شده است. این اعتبارات حدود ۲ درصد بودجه عمومی می‌باشد که در مقایسه با همین نسبت در سال گذشته با افزایش جزئی (حدود ۳ درصد) روبرو است. این اعتبارات معادل ۰/۶۳ درصد از GDP برآورد شده برای سال آتی است که نسبت به سال ۱۳۹۶ حدود ۹ درصد کاهش یافته است. با احتساب اعتبارات پژوهشی منظور شده برای شرکت‌ها، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی، مجموع اعتبارات پژوهش و فناوری به ۱۱۶ هزار و ۳۲۴ میلیارد ریال بالغ می‌شود که معادل ۰/۷۰ درصد از GDP می‌باشد. این سهم نسبت به سال ۱۳۹۶ حدود ۶ درصد کاهش یافته است. بنابراین ملاحظه می‌شود که علیرغم افزایش سهم هزینه پژوهش و فناوری از بودجه عمومی، به دلیل رشد سریعتر GDP به قیمت جاری (که بر اساس برآوردها در سال ۱۳۹۷ نسبت به سال ۱۳۹۶ حدود ۱۵ درصد خواهد بود) نسبت اعتبارات تحقیقاتی بودجه کل کشور به GDP کاهش یافته است.

۱۰- تحلیل حجم سرمایه‌گذاری‌ها در بخش (اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای - سایر منابع داخلی و خارجی بر حسب نوع)

احکام و تبصره‌های بودجه سال ۱۳۹۷ در زمینه طرح‌های عمرانی بخش در بند ۶ آمده است.

- مهم ترین تنگناها و مشکلات اجرایی طرح‌ها و پروژه‌های بخش کمبود اعتبار و عدم تخصیص اعتبارات مصوب طی دوره ۱۳۹۵-۱۳۹۷ مهمترین تنگنا برای اجرا پروژه‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای بخش محسوب می‌شود.

- راهکارهای خروج از تنگناها در زمینه و پروژه‌های بخش در بودجه سال ۱۳۹۷ با ادامه روند میزان تامین اعتبارات برای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در مراکز و مؤسسات پژوهشی تنگناهای موجود تداوم خواهد داشت.

- اولویت‌ها در طرح‌ها و پروژه‌های بخش با توجه به کمبود اعتبارات، تامین اعتبارات کمتر از نیاز واقعی برای طرح‌های تعمیر و تجهیزدانشگاه‌ها و تامین اعتبارات برای پروژه‌های با سال خاتمه ۱۳۹۷ در اولویت قرار گرفت.

- تعداد طرح‌ها و پروژه‌ها بر حسب برنامه در دستگاه‌های اجرایی بخش

تعداد طرح	نوع طرح
۳۳	تامین فضا
۱۱۰	تعمیر و تجهیز
۱۴۳	جمع

- حجم زیربناهای در دست اجرا در طرح‌ها و پروژه‌ها بر حسب برنامه در دستگاه‌های اجرایی بخش کل فضاهای در دست اجرا بخش در برنامه تامین فضاهای فیزیکی در انتهای سال ۱۳۹۶ حدود ۲۴۵ هزار مترمربع است. مشخصات طرح‌های پژوهش و فناوری این امور در جدول زیر آمده است.

اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه تحقیقات و فناوری بر حسب ملی و استانی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ میلیارد ریال

نوع طرح	دستگاه اجرایی	ویژگی	اعتبار (میلیارد ریال)	حجم عملیات به رسیده بهره برداری	تعداد	حجم عملیات (متر مربع)	اعتبار (میلیارد ریال)	لایحه ۹۷
تأمین فضا	پارکهای علم و فناوری	ملی	۲۹۰	۰	۷	۱۱۵	۱۶۴	%۴۳-
	استانی	استانی	۲۲۸	۵۱,۰۰۰	۹	۸۲,۰۰۰	۲۵۴	%۱۱
	مراکز تحقیقاتی	ملی	۵۱۲	۰	۱۶	۱۶۲,۷۸۶	۴۱۱	%۲۰-
	ستاد وزارت علوم	ملی	۱۰۰	۲۲,۰۵۳	۱	۷۰	۱۰۰	%۰
	جمع (۱)		۱,۱۳۰	۷۳,۰۵۳	۳۳	۲۴۴,۹۷۱	۹۲۹	%۱۸-
تعمیرات اساسی و خرید ماشینآلات و تجهیزات	پارکهای علم و فناوری	ملی	۵۱	۰	۸	۰	۴۰	%۲۲-
	استانی	استانی	۱۳۸	۰	۲۷	۰	۱۱۰	%۲۰-
	مراکز تحقیقاتی	ملی	۴۵۹	۰	۷۴	۰	۳۸۸	%۱۵-
	ستاد وزارت علوم	ملی	۲۴	۰	۱	۰	۲۲	%۸-
	جمع (۲)		۶۷۲	۰	۱۱۰	۰	۵۶۰	%۱۷-
جمع کل	ملی		۱,۴۳۶	۲۲,۰۵۳	۱۰۷	۱۶۲,۹۷۱	۱,۱۲۵	%۲۲-
	استانی		۳۶۶	۵۱,۰۰۰	۳۶	۸۲,۰۰۰	۳۶۴	%۱-
جمع کل			۱,۸۰۲	۷۳,۰۵۳	۱۴۳	۲۴۴,۹۷۱	۱,۴۸۹	%۱۷-

نحوه تأمین مالی طرح‌ها و پروژه‌های بخش

در سال ۱۳۹۶ از کل طرح‌های پژوهش و فناوری، منابع سه طرح با مشخصات زیر با استفاده از سایر منابع در مرحله اجرا قرار دارد.

مشخصات آن دسته از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که از محل سایر منابع تأمین اعتبار می‌شوند
مبالغ به میلیون ریال

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان طرح	مقادیر هدف کمی (مترا مربع)	ابلاح سال ۱۳۹۵	مصوب سال ۱۳۹۶	لایحه ۱۳۹۷
جمع کل					۱۷۲.۵۰۰
۱۸۰۴۰۱۴۰۰۳	کمک به تکمیل فضاهای پژوهشی (تا ۲۰۰۰ متر مربع) که حداقل ۵۰ درصد اعتبار آنها از محل سایر منابع تأمین شده باشد	۷۰.۰۰۰	۷۰.۸۶۰	۱۵۱.۷۲۲	۱۸۴.۶۷۲
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۲	کمک به تکمیل فضاهای نیمه تمام مراکز پژوهشی که ۵۰ درصد اعتبار آنها از محل سایر منابع تأمین شده است	۵۷.۰۰۰	۳۸.۹۲۲	۴۰.۷۵۶	۳۲.۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۰۰۰۲	احداث و تجهیز پژوهشکده بیوتکنولوژی رویان اصفهان (۷۰۰۰ متر مربع از محل منابع عمومی و ۱۰۰۰۰ متر مربع از محل سایر منابع)	۷.۰۰۰	۴۱.۹۴۰	۴۳.۹۱۶	۴۰.۰۰۰

- تحلیل اعتبارات تملک دارایی‌های طرح‌ها و پروژه‌ها بر حسب برنامه - دستگاه‌های اجرایی بخش

عملکرد اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مراکز و مؤسسه‌ت پژوهشی که در این امور مدیریت می‌شوند در سال ۱۳۹۵ حدود ۱.۲۶۷ میلیارد ریال بوده است. اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مصوب این حوزه در سال ۱۳۹۶ حدود ۱.۸۰۲ میلیارد ریال است که به میزان ۱.۳۵۵ میلیارد ریال (معادل ۷۵ درصد) ابلاغ شده است. از کل اعتبار مصوب سال ۱۳۹۶ حدود ۶۷۲ میلیارد ریال آن به طرح‌های با ماهیت تعمیرات اساسی و خرید ماشین‌الات و تجهیزات و ۱.۱۳۰ میلیارد ریال آن به طرح‌های با ماهیت احداث فضاهای پژوهشی و فناوری اختصاص داشته است.

بر اساس بررسی‌های انجام شده اعتبار مورد نیاز طرح‌های تملک در دست اجرای این مراکز و مؤسسه‌ت در سال ۱۳۹۷ حدود ۱.۴۸۹ میلیارد ریال برآورد می‌شود.

از کل فضاهای فیزیکی در دست اجرای مراکز و مؤسسه‌ت پژوهشی و فناوری حدود ۷۳ هزار متر مربع آن در سال ۱۳۹۶ به بهره‌برداری رسیده است. تاخیر در تخصیص اعتبارات با ماهیت تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای طرح‌های با ماهیت احداث موجب تحقق نیافتن کامل پیش‌بینی‌های انجام شده برای بهره‌برداری از پروژه‌های با سال خاتمه ۱۳۹۶ شد. لیکن پیش‌بینی می‌شود میزان تخصیص اعتبار طرح‌های تعمیرات و تجهیزاتی موسسه‌ت پژوهشی در این سال در حد ۱۰۰ درصد تحقق یابد. بر اساس اعتبارات پیش‌بینی شده برای تامین فضاهای پژوهشی و فناوری در سال ۱۳۹۷ پیش‌بینی می‌گردد حدود ۸۰.۴۵۹ متر مربع از فضاهای در دست اجرا در این سال به بهره‌برداری برسد.

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه پژوهش و فناوری امور مرتبط با فصل پژوهش‌های پایه

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان برنامه اجرایی	عملکرد ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷	لایحه	پیش‌بینی برنامه
جمع کل		۱۶۱,۳۷۱	۲۴۳,۶۰۰	۲۳۳,۴۳۷	۴۳۰,۰۱۰	۳۰۷,۱۵۰
برنامه پژوهش‌های راهبردی		۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۳,۰۸۰	۲,۲۰۰
برنامه تدوین دانشنامه علوم و فناوری		۳,۴۸۳	۳,۴۴۱	۳,۴۴۱	۴,۳۴۰	۳,۱۰۰
برنامه تقویت ویاداری از زبان و ادب فارسی			۵,۶۶۱	۵,۶۶۱	۷,۰۰۰	۵,۰۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۲,۱۰۰	۱,۵۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۴,۲۰۰	۳,۰۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۳,۰۷۱	۳,۰۳۴	۳,۰۳۴	۳,۹۲۰	۲,۸۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۲,۸۸۰	۲,۸۴۶	۲,۸۴۶	۳,۷۸۰	۲,۷۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۳,۵۰۰	۲,۵۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی		۳,۰۷۱	۳,۰۱۹	۳,۰۱۹	۳۶۴۰	۲,۶۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی			۳,۰۱۹	۳,۰۱۹	۳۶۴۰	۲,۶۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی			۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۲۰۰	۳,۰۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی			-	۲,۸۳۱	۲,۸۰۰	۲,۰۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی			-	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	۲,۸۰۰
برنامه توسعه علوم انسانی و اجتماعی			-	۲,۳۵۹	۲,۳۵۹	۲,۰۰۰
برنامه توسعه علوم پایه		۴,۰۹۹	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۵,۳۰۰	۴,۵۰۰
برنامه توسعه علوم پایه		-	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۳,۵۰۰	۲,۵۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		-	۳۳,۶۰۰	۳۰,۵۴۵	۵۶,۰۰۰	۴۰,۰۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		-	-	۱,۴۰۰	۱,۴۰۰	۱,۰۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۴,۷۷۵	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۸,۴۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۱,۱۴۶	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۲۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۱,۲۹۷	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۳,۰۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۸,۹۲۹	۸,۸۲۲	۸,۸۲۲	۱۳,۰۹۰	۹,۳۵۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۴,۲۹۸	۴,۲۴۶	۴,۲۴۶	۹,۸۰۰	۷,۰۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		-	۱,۸۸۷	۱,۷۱۵	۳۵,۰۰۰	۲۵,۰۰۰
برنامه توسعه علوم طبیعی		۲,۸۶۵	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۲۰۰
برنامه مستندسازی روند پیشرفت علم و فناوری		۴,۲۹۸	۵,۶۶۱	۵,۶۶۱	۵,۶۶۱	۸,۴۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۱۴,۳۲۵	۲۲,۸۲۸	۲۲,۸۲۸	۳۰,۸۰۰	۲۲,۰۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۱۴,۰۶۸	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۶,۳۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۵۸,۸۱۴	۶۶,۳۶۴	۶۶,۳۶۴	۱۴۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		-	۳,۰۰۲	۳,۰۰۲	۲۱,۰۰۰	۱۵,۰۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۳,۸۲۰	۳,۷۷۲	۳,۷۷۲	۳,۷۷۲	۴,۲۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۳,۸۲۰	۵,۱۸۷	۵,۱۸۷	۵,۱۸۷	۴,۵۰۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۳,۸۲۰	۷,۰۹۶	۷,۰۹۶	۴,۷۱۸	۵,۷۴۰
برنامه پژوهش و راهبری علم و فناوری		۴,۲۹۸	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۴,۷۱۸	۷,۰۰۰

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه پژوهش و فناوری امور مرتبط با فصل پژوهش‌های توسعه‌ای

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان برنامه اجرایی	۱۳۹۵ عملکرد شش ماهه	۱۳۹۶ عملکرد شش ماهه	سال ۱۳۹۷
لایحه	پیش‌بینی برنامه	پیش‌بینی عملکرد	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷
جمع کل				۱,۱۷۱,۸۵۰
۱,۶۰۰	۲,۲۴۰	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	۱,۶۴۰,۵۹۰
۱,۴۰۰	۱,۹۶۰	۱,۳۲۱	۱,۳۲۱	۱۱۱۶۳۴۶.۷۳
۱,۳۰۰	۱,۸۲۰	۱,۴۱۵	۱,۴۱۵	۱۱۷۳۳۰.۱۸۲
۲۸,۰۰۰	۳۹,۲۰۰	۲۶,۴۱۸	۲۶,۴۱۸	۲۳,۸۷۵
۲۶,۰۰۰	۳۶,۴۰۰	۲۲,۴۴۸	۲۲,۴۴۸	۱۷,۱۹۰
۳,۵۰۰	۴,۹۰۰	۴,۰۵۷	۴,۰۵۷	۴,۱۰۷
۳,۰۰۰	۴,۲۰۰	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۱,۴۳۳
۱۰,۰۰۰	۱۴,۰۰۰	۹,۴۳۵	۹,۴۳۵	۸,۱۱۸
۳,۷۰۰	۵,۱۸۰	۴,۲۴۶	۴,۲۴۶	۳,۰۴۹
۱,۸۰۰	۲,۵۲۰	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	۱,۹۰۶
۴,۰۰۰	۵۶,۰۰۰	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	-
۴,۵۰۰	۶,۳۰۰	۴,۰۲۹	۴,۰۲۹	-
۱,۵۰۰	۲,۱۰۰	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	-
۳,۵۰۰	۴,۹۰۰	۵,۶۶۱	۵,۶۶۱	۵,۶۵۶
۲,۵۰۰	۳,۵۰۰	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۸۶۵
۱,۵۰۰	۲,۱۰۰	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	-
۲۵,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	۳۴,۸۲۳	۳۸,۳۰۵	۶۰,۰۰۰
۴۰,۰۰۰	۵۶,۰۰۰	۳۷,۴۰۷	۴۱,۱۴۸	۳۳,۹۱۹
۲۰,۰۰۰	۲۸,۰۰۰	۳۰,۰۲۱	۳۲,۰۲۳	۳۰,۵۴۷
۱۵,۰۰۰	۲۱,۰۰۰	۱۲,۷۲۷	۱۴,۰۰۰	۱۵,۱۰۲
۱,۰۰۰	۱,۴۰۰	۰	-	-
۵۰,۰۰۰	۷۰,۰۰۰	۳۶,۳۶۴	۴۰,۰۰۰	-
۲۴,۰۰۰	۳۳,۶۰۰	۱۳,۶۳۶	۱۵,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰
۴۰,۰۰۰	۵۶,۰۰۰	۴۵,۴۵۵	۵۰,۰۰۰	۴۳,۸۷۵
۷,۵۰۰	۱۰,۵۰۰	۷,۰۷۶	۷,۰۷۶	۵,۲۵۳
۲۰,۰۰۰	۲۸,۰۰۰	۱۸,۸۷۰	۱۸,۸۷۰	۱۷,۱۹۰
۷,۰۰۰	۹,۸۰۰	۶,۶۰۵	۶,۶۰۵	۵,۲۹۱
۵,۰۰۰	۷,۰۰۰	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۳,۸۲۰
۷,۰۰۰	۹,۸۰۰	۶,۶۰۵	۶,۶۰۵	۴,۷۷۵
۳,۰۰۰	۴,۲۰۰	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۸۶۵
۴,۵۰۰	۶,۳۰۰	۴,۲۴۶	۴,۲۴۶	۴,۲۹۸
۴,۵۰۰	۶,۳۰۰	۶,۱۳۳	۶,۱۳۳	۶,۱۳۴
۱۳,۰۰۰	۱۸,۲۰۰	۱۰,۳۷۹	۱۰,۳۷۹	۲۱,۷۳۰
۴,۰۰۰	۵,۶۰۰	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۲,۶۶۵
۲۸,۰۰۰	۳۹,۲۰۰	۲۶,۴۱۸	۲۶,۴۱۸	۲۶,۸۴۳
۲۲,۵۰۰	۴۵,۵۰۰	۲۹,۰۸۳	۳۱,۹۹۱	-
۲۰,۰۰۰	۲۸,۰۰۰	۲۰,۵۸۵	۲۲,۶۴۴	۲۰,۶۵۰

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان برنامه اجرایی	عملکرد ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷	لایحه
		عملکرد شش ماهه	پیش‌بینی عملکرد	پیش‌بینی برنامه	
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۴	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	۲,۳۸۸	۳,۳۰۲	۳,۳۰۲	۲,۶۰۰
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۵	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	۱۰,۵۰۵	۱۰,۳۷۹	۱۰,۳۷۹	۱۱,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۶	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	۱۱,۰۰۰	۱۲,۰۰۰	۱۰,۹۰۹	۴۰,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۷	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	۲۳,۸۷۵	۲۳,۵۸۸	۲۳,۵۸۸	۷,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۰۰۲۸	برنامه توسعه علوم مهندسی و فناوری	-	۱,۸۷۸	۱,۸۷۸	۲,۱۱۴
۱۸۰۵۰۱۱۰۰۱	برنامه توسعه علوم کشاورزی	۶,۸۹۳	۶,۸۱۰	۶,۸۱۰	۷,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۱۰۰۲	برنامه توسعه علوم کشاورزی	۲,۵۹۴	۴,۴۵۰	۵,۴۶۰	۳,۹۰۰
۱۸۰۵۰۱۱۰۰۳	برنامه توسعه علوم کشاورزی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۴,۹۰۰	۳,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۱۰۰۴	برنامه توسعه علوم کشاورزی	۲,۸۶۵	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۴,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۱	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۴۳۷	۳,۳۹۶	۳,۵۰۰	۲,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۲,۷۷۰	۲,۷۳۶	۳,۳۶۰	۲,۴۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۳	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۷۷۵	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۴,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۴	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۰۱۱	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۵,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۵	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۴,۶۲۰	۳,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۶	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۹۱۸	۶,۲۷۴	۷,۷۰۰	۵,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۷	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۴,۲۴۶	۵,۱۸۰	۳,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۸	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۴,۶۲۰	۳,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۰۹	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۵,۶۰۰	۴,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۰	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۷۷۵	۶,۱۳۳	۸,۴۰۰	۶,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۱	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۴۳۷	۳,۳۹۶	۴,۲۰۰	۳,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۵,۱۸۹	۷,۰۰۰	۵,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۵	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۲۳,۵۸۸	۲۱,۴۴۴	۴۰,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۷	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۴,۳۱۹	۱۴,۳۲۲	۱۳,۰۲۰	۱۰,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۱۹	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۱۷,۵۰۰	۹۴,۳۵۰	۸۵,۷۷۳	۶۰,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۰	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۵,۶۶۱	۵,۶۶۱	۵,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۱	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۴,۲۴۶	۵,۱۸۰	۳,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۴,۲۴۶	۵,۱۸۰	۳,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۳	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۴,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۴	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۴,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۵	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۴,۲۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۶	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۴,۶۲۰	۳,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۷	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۲۹۸	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۵,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۸	برنامه توسعه فن آفرینی	۲۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	۳۱,۸۱۸	۵۶,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۲۹	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۰۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	۴۵,۴۵۵	۸۳,۱۶۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۱	برنامه توسعه فن آفرینی	-	-	-	۱,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۳۰,۰۰۰	۲۳,۹۲۰	۲۱,۷۴۵	۴۲,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۳	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۱,۴۶۰	۱۱,۳۲۲	۱۱,۳۲۲	۱۴,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۴	برنامه توسعه فن آفرینی	۲,۸۶۵	۲,۸۲۱	۲,۸۲۱	۳,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۵	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۶,۷۰۰	۱۸,۸۷۰	۱۷,۱۵۵	۲۸,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۶	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۰,۰۵۳	۹,۴۳۵	۸,۵۷۷	۲۸,۰۰۰

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان برنامه اجرایی	عملکرد ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷	لایحه
		عملکرد شش ماهه	پیش‌بینی عملکرد	پیش‌بینی برنامه	
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۷	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۶,۰۰۰	۵,۴۵۵	۱۸,۲۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۸	برنامه توسعه فن آفرینی	۱۵,۰۰۰	۱۸,۰۰۰	۱۶,۳۶۴	۲۱,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۳۹	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۲۳,۵۸۸	۲۱,۴۴۴	۳۵,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۰	برنامه توسعه فن آفرینی	۵,۳۴۸	۶,۲۲۷	۶,۲۲۷	۷,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۱	برنامه توسعه فن آفرینی	۵,۲۵۳	۵,۱۸۹	۵,۱۸۹	۶,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۲	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۴,۹۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۳	برنامه توسعه فن آفرینی	۴,۷۷۵	۶,۱۳۳	۶,۱۳۳	۷,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۴	برنامه توسعه فن آفرینی	۵,۳۴۸	۵,۲۸۴	۵,۲۸۴	۶,۴۴۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۵	برنامه توسعه فن آفرینی	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۴,۶۲۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۶	برنامه توسعه فن آفرینی	۱,۹۱۰	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۷	برنامه توسعه فن آفرینی	۹,۵۵۰	۱۴,۱۵۳	۱۴,۱۵۳	۱۲,۶۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۸	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۱۱,۳۲۲	۱۰,۲۹۳	۳۵,۰۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۴۹	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۱۴,۷۱۸	۱۴,۷۱۸	۶,۳۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۵۰	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۳,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۲۰۵۱	برنامه توسعه فن آفرینی	-	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۲,۷۰۰
۱۸۰۵۰۱۳۰۰۱	برنامه حفظ‌معرفی و انتشار علم و فناوری	۲,۸۶۵	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۲۰۰
۱۸۰۵۰۱۳۰۰۲	برنامه حفظ‌معرفی و انتشار علم و فناوری	۱۴,۷۷۵	۴,۷۱۸	۴,۷۱۸	۵,۶۰۰
۱۸۰۵۰۱۳۰۰۳	برنامه حفظ‌معرفی و انتشار علم و فناوری	۸,۶۸۵	۳۴,۹۱۰	۳۴,۹۱۰	۹,۸۰۰
۱۸۰۵۰۱۳۰۰۵	برنامه حفظ‌معرفی و انتشار علم و فناوری	۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۳,۰۸۰
۱۸۰۵۰۱۳۰۰۶	برنامه حفظ‌معرفی و انتشار علم و فناوری	۲,۸۶۵	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۳,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۴۰۰۱	برنامه حمایت از پژوهشگران و فناوران	۳,۸۲۰	۳,۷۷۴	۳,۷۷۴	۴,۲۰۰
۱۸۰۵۰۱۵۰۰۱	برنامه حمایت از توسعه زیست فناوری	۸,۸۸۲	۸,۷۷۵	۸,۷۷۵	۱۱,۲۰۰
۱۸۰۵۰۱۵۰۰۲	برنامه حمایت از توسعه زیست فناوری	-	۲,۳۵۹	۲,۳۵۹	۲,۸۰۰
۱۸۰۵۰۱۶۰۰۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری های نوین	۶,۴۸۴	۷,۰۷۶	۷,۰۷۶	۱۰,۵۰۰
۱۸۰۵۰۱۶۰۰۸	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری های نوین	۲,۸۶۵	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۳,۲۲۰
۱۸۰۵۰۱۷۰۰۱	برنامه حمایت از توسعه فناوری نانو	۱۴,۶۵۰	۴۳,۰۰۰	۴۳,۰۰۰	۱۰۰,۸۵۶
۱۸۰۵۰۱۹۰۰۱	برنامه حمایت از توسعه وارتقای سرمایه‌های انسانی	۲,۸۶۵	۲,۸۳۱	۲,۸۳۱	۴,۲۰۰
۱۸۰۵۰۲۱۰۰۱	برنامه حمایت از همکاری هاو دیپلماسی علم و فناوری	۲,۵۹۴	۲,۵۶۳	۲,۵۶۳	۳,۰۸۰
۱۸۰۵۰۲۱۰۰۲	برنامه حمایت از همکاری هاو دیپلماسی علم و فناوری	۱,۹۱۰	۱,۸۸۷	۱,۸۸۷	۲,۱۰۰

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای حوزه پژوهش و فناوری امور مرتبط با فصل تحقیق و توسعه در امور آموزش و پژوهش

شماره طبقه‌بندی طرح	عنوان برنامه اجرایی	عملکرد ۱۳۹۵	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷	لایحه
		عملکرد شش ماهه	پیش‌بینی عملکرد	پیش‌بینی برنامه	
جمع کل					
				برنامه پژوهش های کاربردی	۱۸۰۶۰۱۰۷
۱۰,۰۰۰	۱۴,۰۰۰	۸,۱۸۲	۹,۰۰۰		
۱۰,۰۰۰	۱۴,۰۰۰	۸,۱۸۲	۹,۰۰۰	-	

- تحلیلی بر شاخص‌های مالی تملک دارایی سرمایه‌ای (سهم برنامه‌ها از فصل- از امور- بودجه عمومی دولت- توزیع اعتبارات بین دستگاه‌های اجرایی و بین برنامه‌های آن و ...)
- واگذاری طرح‌ها و پروژه‌های ذیل فصل در سال ۱۳۹۷ و سال‌های قبل طرح‌ها و پروژه‌های ذیل فصل‌های پژوهشی این امور، قابلیت واگذاری ندارند.
- طرح‌ها و پروژه‌هایی که در سال ۱۳۹۷ به بهره‌برداری خواهند رسید مشخصات طرح‌های تأمین فضای پژوهشی و فناوری امور که که در سال ۱۳۹۷ به اتمام خواهند رسید به شرح جدول زیر است.

ردیف	عنوان	لایحه ۹۷				مصوب ۹۶		دستگاه اجرایی	نوع طرح
		اعتبارات	عملیات قابل بهره‌برداری	تعداد پروژه قابل بهره‌برداری	حجم عملیات (متر مربع)	تعداد	حجم عملیات به بهره‌برداری رسیده		
%۴۳-	پارکهای علم و فناوری	۵,۲۵۸	۱	۱۱۵	۷	۰	۲۹۰	ملی	تأمین فضا
%۱۱	استانی	۵۷,۰۰۰	۵	۸۲,۰۰۰	۹	۵۱,۰۰۰	۲۲۸	ملی	
%۲۰-	مراکز تحقیقاتی	۸,۲۰۱	۲	۱۶۲,۷۸۶	۱۶	۰	۵۱۲	ملی	
%۰	ستاد وزارت علوم	۱۰,۰۰۰	۱	۷۰	۱	۲۲,۰۵۳	۱۰۰	ملی	
%۱۸-	جمع (۱)	۸۰,۴۵۹	۹	۲۴۴,۹۷۱	۳۳	۷۳,۰۵۳	۱,۱۳۰		

۱۱- تحلیل وضعیت درآمدهای دستگاه‌ها و نوع درآمدهای مختلف در بخش

جدول زیر اطلاعات مربوط به درآمدها را در سال‌های ۱۳۹۶ و ۱۳۹۷ نشان می‌دهد همانطوریکه ملاحظه می‌شود درآمدهای اختصاصی در سال ۱۳۹۷ نسبت به سال ۱۳۹۶ حدود ۱۲/۳ درصد کاهش یافته است.

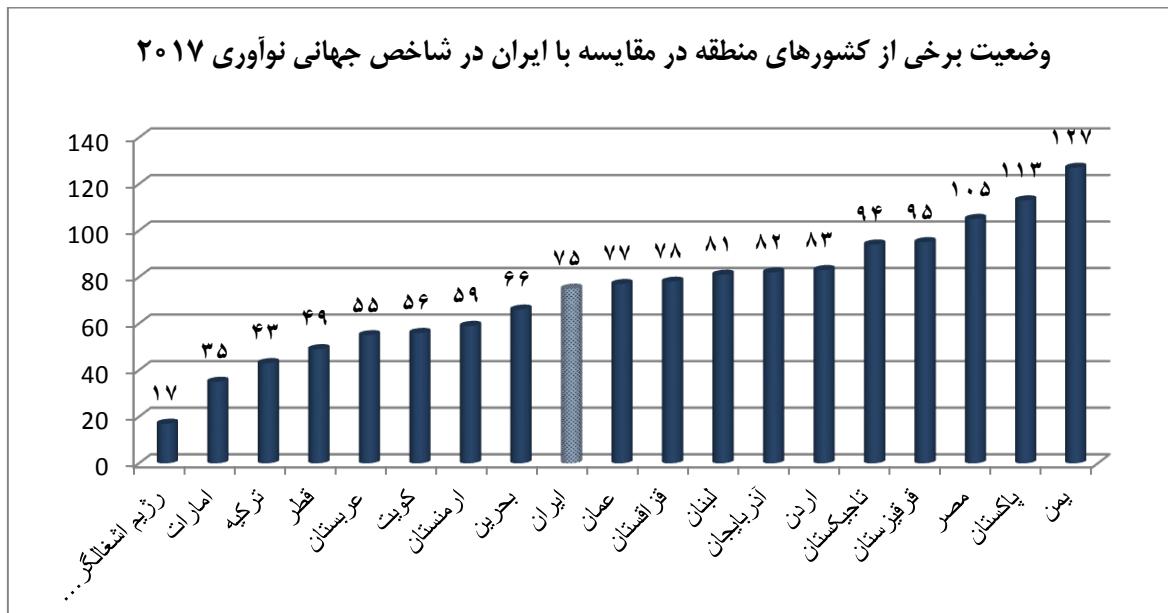
درآمدهای اختصاصی مراکز و مؤسسات پژوهشی و فناوری ذیربیط امور در سالهای ۱۳۹۶ و ۱۳۹۷ به شرح جدول زیر است

مبالغ به میلیارد ریال

درصد تغییرات	لایحه سال ۱۳۹۷	مصوب ۱۳۹۶	شرح
-۱۲/۳	۲.۳۷۴	۲.۷۰۶	درآمدهای اختصاصی

۱۲- تحلیل وضعیت بخش در مقایسه با کشورهای منتخب و شاخص‌های بین‌المللی

مقایسه رتبه ایران با ۱۶ کشور دیگر در منطقه از منظر رتبه در شاخص جهانی نوآوری نشان می‌دهد که ۷ کشور در منطقه رتبه‌ای بهتر از ایران دارند. سوای رژیم اشغالگر قدس، فاصله رتبه‌ای کشورهای امارات، ترکیه و قطر با ایران قابل توجه است. کشور امارات با رتبه ۳۵ بهترین وضعیت را دارا است. همچنین ۵ کشور عمان، قزاقستان، لبنان، آذربایجان و اردن فاصله رتبه‌ای زیاد با ایران ندارند و در رقابت سال‌های آتی می‌توانند جایگاه ایران را تصاحب کنند.



شاخص رقابت‌پذیری جهانی

رقابت‌پذیری به عنوان یک مجموعه از نهادها، سیاستها و عواملی تعریف شده است که سطح بهره‌وری یک کشور را تعیین می‌کند. سطح بهره‌وری، سطحی از موفقیت است که توسط یک اقتصاد، قابل دستیابی است. رقابت‌پذیری جهانی در برگیرنده ارکان و زیر‌شاخص‌های متفاوتی است که آمادگی فناورانه و نوآوری دو رکن اساسی سنجش این شاخص می‌باشند. از آنجا که یکی از مهمترین اهداف چشم‌انداز کشور یعنی جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه از طریق این شاخص قابل پیگیری است، در اینجا تحلیل مختصری از وضعیت رقابت‌پذیری ایران طی ۸ سال گذشته در مقایسه با کشورهای رقیب منطقه ارائه می‌شود (جدول ۲) و سپس شاخص آمادگی فناوری که یکی از شاخص‌های ارتقاء‌دهنده کارایی به شمار می‌رود مورد تحلیل و ارزیابی قرار می‌گیرد.

مقایسه وضعیت شاخص‌پذیری جهانی بین مهمترین کشورهای منطقه

طی گزارش‌های سال‌های ۲۰۱۰-۲۰۱۱-۲۰۱۲-۲۰۱۳-۲۰۱۴-۲۰۱۵-۲۰۱۶-۲۰۱۷-۲۰۱۸

مهمترین کشورهای منطقه	۲۰۱۱-۲۰۱۰	۲۰۱۲-۲۰۱۱	۲۰۱۳-۲۰۱۲	۲۰۱۴-۲۰۱۳	۲۰۱۵-۲۰۱۴	۲۰۱۶-۲۰۱۵	۲۰۱۷-۲۰۱۶	۲۰۱۸-۲۰۱۷
ایران	۶۹	۶۲	۶۶	۸۲	۸۳	۷۴	۷۶	۷۶
عربستان	۲۱	۱۷	۱۸	۲۰	۲۴	۲۵	۲۹	۳۰
ترکیه	۶۱	۵۹	۴۳	۴۴	۴۵	۵۱	۵۵	۵۳
مصر	۸۱	۹۴	۱۰۷	۱۱۸	۱۱۹	۱۱۶	۱۱۵	۱۰۰

مقایسه وضعیت رقابت‌پذیری ایران طی ۸ سال گذشته در مقایسه با کشورهای رقیب نشان می‌دهد:

- جایگاه ایران همواره پس از عربستان و ترکیه و بالاتر از مصر قرار دارد.

- در آخرین گزارش ایران ۳۹ رتبه با عربستان و ۱۶ رتبه با ترکیه فاصله دارد. حالیکه در گزارش ۲۰۱۲-۲۰۱۱ فاصله ایران با ترکیه تنها سه پله بوده است.

- پس از ۷ سال افت و خیز در ایران شاخص ایران مجدداً رتبه ۶۹ را احراز کرده است.

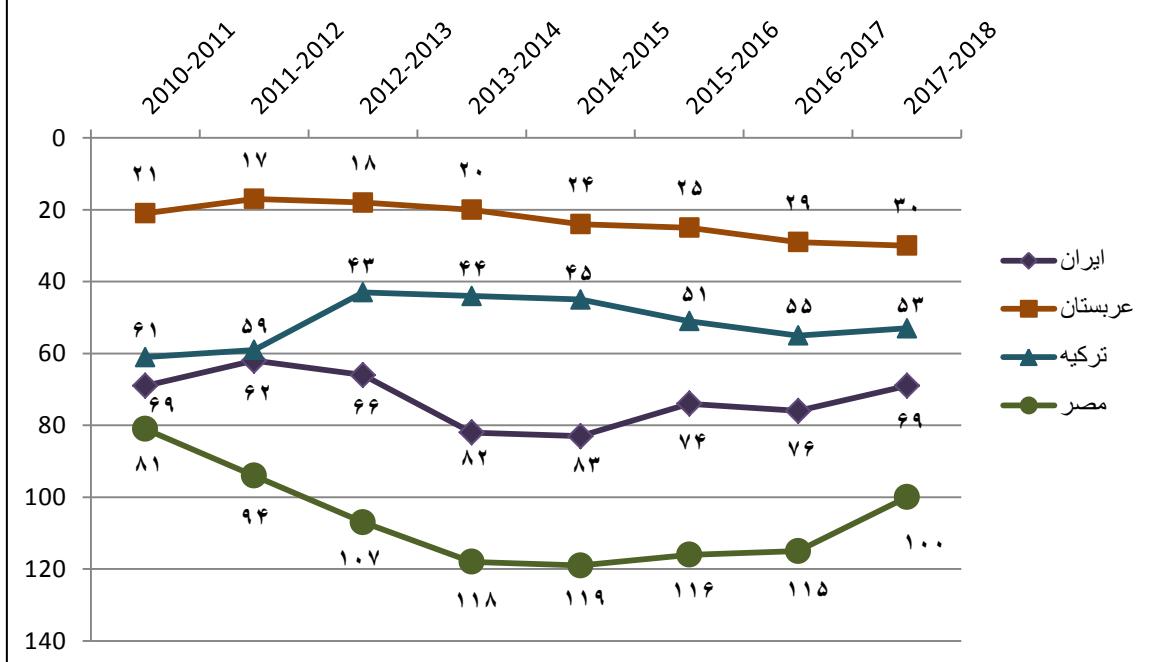
- کشور مصر با ۱۵ رتبه بهبود نسبت به سال قبل بیشترین صعود را در بین ۴ کشور رقیب داشته است.

- کشور ایران با ۷ رتبه بهبود نسبت به سال قبل و ترکیه ۲ پله صعود نسبت به سال قبل داشته است.

- کشور عربستان از سال ۲۰۱۲-۲۰۱۳ همواره دراه رتبه نزولی بوده است و از جایگاه ۱۷ به ۳۰ تنزل یافته است.

کشور ایران به جز در در رکن بهداشت و آموزش ابتدایی که تنها یک رتبه تنزل داشته است و رکن اندازه بازار که جایگاه آن تغییر نکرده است در مابقی ارکان صعود داشته است و رکن نوآوری با ۱۳ رتبه صعود بیشترین صعود را پس از رکن محیط اقتصاد کلان تجربه کرده است. بدترین رتبه کشور نیز در رکن کارایی بازار نیروی کار با رتبه ۱۳۹ در جهان مشاهده می‌شود.

مقایسه شاخص رقابت‌پذیری ۴ کشور منطقه طی گزارش‌های هشت سال گذشته



۱۳- اولویت‌های اقدامات و عملیات در بخش علم و فناوری

ردیف	اهداف کلان	اهداف اساسی
۱	اهداف کلی	<ul style="list-style-type: none"> - تقسیم کار، رفع موازی کاری و همپوشانی به منظور ارتقاء هماهنگی نهادها و دستگاه‌های سیاستگذار و اجرایی متولی توسعه و اجرای علم و فناوری - پیاده‌سازی و اجرای نقشه جامع علمی کشور - استقرار نظام رصد و پایش علمی و فناوری کشور و ارزیابی سیستمی این نظام - استقرار ساختار نهادی تخصصی آینده‌نگاری ملی و بین‌المللی در حوزه‌های فناورانه، بخشی و منطقه‌ای - سیاست‌گذاری اجرایی، پایش، ارزیابی و نظارت مستمر بر فرایندهای نوآوری - طراحی سطوح مختلف ارزیابی در قالب بخشی (SIS) در وزارت‌خانه‌های صنعت، معدن و تجارت، نفت، نیرو، ارتباطات، دفاع، جهاد کشاورزی و بهداشت - طراحی نظام ارزیابی مبتنی بر الگوهای منطقه‌ای (TIS) و (RIS)
۲	انسجام در نظام سیاست‌گذاری، راهبری و ارزیابی عملکرد حوزه علم، فناوری و نوآوری و افزایش هماهنگی بین نهادهای متولی بخش	<ul style="list-style-type: none"> - تقویت سازوکارهای حمایتی نظری انجمان‌های علمی - ایجاد قطب‌های فناوری با تاکید بر نقش پارک‌های فناوری و دانشگاه‌های برتر - انجام اقدامات لازم برای رشد تعداد مقالات و مجلات ایرانی نمایه شده در scopus - حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضا محور مشترک با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری و حوزه‌های علمی در موارد ناظر به حل مشکلات کشور، مشروط به این که حداقل ۵۰ درصد (%۵۰) از هزینه‌های آن را کارفرما و یا بهره‌بردار به منظور توسعه و انتشار فناوری و حمایت از شرکت‌های دانش نیان تأمین و تمهد کرده باشد. - هدایت و اجرای پژوهش‌های کاربردی به منظور توسعه استانداردسازی در زمینه‌های اولویت‌دار ملی بر اساس اسناد بالادستی. - تولید و تجاری سازی انبوی کودهای زیستی و سموم زیستی و محصولات تاریخته با اولویت برنج و پنبه تاریخته - تحقیق و توسعه کشت گیاهان هالوفیت و نهال‌های عاری از بیماری و آفت - تعریف سازوکار لازم در شورای عتف با هدف حمایت از تحقیقات مرتبط با پژوهش‌های پیش‌تاز در دانشگاه‌ها - افزایش سهم ایران از اعتبارات پژوهشی نهادهای بین‌المللی و گسترش همکاری‌های پژوهشی با دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی خارج - راهاندازی کانون تفکر مطالعات علم و فناوری - رشد تعداد کرسی‌های بین‌المللی اشغال شده توسط دانشمندان ایرانی - ترویج یافته‌های علمی توسط رسانه‌ها به ویژه رسانه ملی برای مقابله با فناوری هراسی - اعطای تسهیلات یک سفر در سال برای دانشمندان برجسته ملی و بین‌المللی
۳	حمایت و تقویت پژوهش و فناوری و توسعه بخش‌های دولتی و غیر دولتی و حمایت از انتشار دستاوردهای پژوهشی و فناورانه جهت رفع نیازهای جامعه با رویکرد تعمیق کیفیت.	<ul style="list-style-type: none"> - تدوین و تصویب لایحه جامع نظام مالی علم و فناوری کشور - افزایش منابع تحقیق و فناوری به حداقل ۱/۵٪ تولید ناخالص داخلی از منابع بخش عمومی و ۱/۵٪ درصد از منابع غیر دولتی تا پایان برنامه ششم توسعه با تاکید بر مصرف بهینه منابع و ارتقاء بهره‌وری - مشارکت صندوق نوآوری و شکوفایی در تامین مالی صندوق‌های سرمایه‌گذاری خطرپذیر غیردولتی راهاندازی شده توسط شرکت‌های بزرگ (CVCs) به منظور افزایش زمینه‌های مشارکت میان شرکت‌های بزرگ و کوچک یا دانش بینیان و ارتقاء توانمندی‌ها و قابلیت‌های شرکت‌های کوچک و بهره‌گیری مناسب از این قابلیت‌ها از طریق اتصال به شرکت‌های بزرگ - شمول خیرینی که طرح‌هایی را برای حمایت و توسعه پژوهش، فناوری و نوآوری‌های فناورانه به انجام می‌رسانند از مزایا و حمایت‌های مربوط به خیرین مدرسه‌ساز

ردیف	اهداف کلان	اقدام اساسی
۴	<p>افزایش حجم منابع مالی تحقیق، توسعه، فناوری و نوآوری در کشور و ارتقاء اثربخشی آن</p> <ul style="list-style-type: none"> - ساماندهی نظام نوآوری متناظر با اولویت‌های ملی و اصلاح و یا تدوین قوانین و مقررات به منظور ساماندهی نظام فوق - ایجاد هماهنگی و ارتباط کارکردی میان نهادهای فعال نظام نوآوری کشور - تعیین شاخص‌های کمی اقتصاد دانش‌بنیان - عقد توافق‌نامه همکاری با وزارت‌خانه‌های اقتصادی ذی‌ربط و تقویت سامانه خلاقیت و نوآوری بخش مربوطه - مشارکت کلیه ذینفعان در ساماندهی نظام ملی نوآوری و زمینه‌سازی تحقق اقتصاد دانش‌بنیان - الزام دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های اقتصادی به تدوین برنامه‌های توسعه فناوری و توسعه ثروت خود از طریق تعریف پژوهش‌های پیش‌تاز و نیازهای راهبردی بخش مربوطه - ایجاد سیستم‌ها و روش‌های صیانت از بازار علم و فناوری - ایجاد نظمات تنظیمی مقررات در بخش تامین مالی حوزه نوآوری - تدوین الگو و فرایند انتقال و بومی‌سازی دانش با تأکید بر تجاری‌سازی ایده‌ها - ایجاد و توسعه پارک‌های علم و فناوری تجاری - ایجاد و توسعه مراکز رشد علم و فناوری بین‌المللی - ایجاد مراکز رشد آموزش‌های فناوری‌های راهبردی نوین در مراکز فنی و حرفه‌ای - بازتعریف سامانه‌های پارک‌های علم و فناوری وابسته به صنایع شامل طراحی سامانه‌های مراکز توسعه فناوری و سامانه مراکز رشد بین‌المللی - توسعه مراکز توسعه فناوری - مشارکت هوشمندانه با بنگاه‌های صاحب فناوری - راهاندازی شبکه فن بازار ملی و تبدیل ایران به هاب (Hub) مبادله فناوری منطقه - الزام به ارتقاء فناوری و افزایش صادرات در موارد وجود بازار انحصاری در داخل کشور و حمایت‌های تعرفه‌ای - خرید فناوری‌های تولید شده داخلی توسط بانک فن آوری و دادن اجازه به متقاضیان - تهیه ضوابط و مشوق‌های لازم جهت هدایت «سرمایه‌گذاران خارجی» به استفاده از نیروی کار متخصص داخلی، توسعه زنجیره تأمین در داخل کشور و خرید محصولات دانش‌بنیان داخل و همچنین صادرات محصولات دانش‌بنیان از ایران به کشورهای دیگر، در ازای حضور در بازار داخل - فعال‌سازی برندهای ملی تولید داخل در عرصه بین‌المللی به منظور تجاری‌سازی فعالیت‌های فناورانه و نوآورانه - مشارکت دستگاه‌های اجرایی، بخش‌های خصوصی و سایر بخش‌های غیر دولتی در تاسیس و توسعه مراکز رشد و پارک‌ها و شهرک‌های علم و فناوری - نظارت و ارزشیابی سیستمی اقتصاد دانش‌بنیان - توسعه آبیاری تحت فشار و مکانیزاسیون کشاورزی 	
۵	<p>ایجاد نظام ملی نوآوری به منظور پیش‌تازی اقتصاد دانش‌بنیان</p> <ul style="list-style-type: none"> - طراحی نظام آماری هزینه‌های تحقیق و توسعه فناوری و نوآوری به تفکیک بخش دولتی و غیر دولتی و عملکرد آنها - تقویت ارتباط کارکردی نهادهای متولی تولید آمار و اطلاعات در حوزه نوآوری - برنامه‌ریزی برای تولید تجهیزات آزمایشگاهی موردنیاز توسط شرکت‌های دانش‌بنیان - بهره‌برداری بهینه از ظرفیت‌های موجود آزمایشگاهی در قالب نظام شبکه‌ای و الزام آنها به ارائه خدمات به شرکت‌های دانش‌بنیان و بخش خصوصی - الزام "طرح‌ها و پروژه‌های بزرگ سرمایه‌گذاری مرتبط به واردات فناوری به تهییه «پیوست فناوری و دانش فنی - برنامه‌ریزی برای ایجاد زیرساخت‌های دیجیتالی پژوهش و فناوری در کشور - مشمولیت پارک‌های علم و فناوری از مقررات و امتیازات و اختیارات مناطق آزاد اقتصادی - انجام پژوهش به منظور تدوین، بومی‌سازی و اثربخشی استانداردها - انجام مطالعات تطبیقی شیوه‌های نظارت بر اجرای استانداردها و توسعه مقوله کیفیت در کشورهای موفق نوصنعتی 	

ردیف	اهداف کلان	اقدام اساسی
۶	تقویت زیرساخت‌ها و نظامات پشتیبان پژوهش و فناوری	- استفاده از رسانه‌های ملی، جمیع و مردمی مانند صدا و سیما، رسانه‌های مکتوب، منابر و نمازهای جمیع و جماعات برای تکریم علم و دانش و مقابله با فناوری هراسی از جمله تاکید بر ثروت‌آفرینی و ارزش‌آفرینی فناورانه. - بازنگری در منابع درسی مدارس و دانشگاه‌ها در راستای تشویق و رشد خلاقیت و نوآوری - تربیت محققان کارآمد - ارتقاء منزلت اجتماعی جایگاه اقتصادی نخبگان و پژوهشگران - حمایت از مطالعات و پژوهش‌های کاربردی در راستای تبیین مفهوم اقتصاد مقاومتی و ابعاد فرهنگی آن و تدوین اصول و مبانی فرهنگی اقتصاد مقاومتی - شناسایی متخصصین ایرانی مقیم خارج از کشور

۱۴- موضوعات فرابخش و خاص

- گزارش طرح‌ها و پروژه‌های پیش‌بینی شده در اقتصاد مقاومتی در بودجه سال ۱۳۹۷

در قالب بسته اجرایی «جذب، توسعه و تعمیق تکنولوژی» در سال ۱۳۹۶ تعداد ۴ برنامه اجرایی و یک پروژه اولویت‌دار در حوزه اقتصاد دانش‌بنیان تصویب رسیده است. سال خاتمه هر ۵ پروژه و برنامه یادشده، سال ۱۳۹۶ است و برای این برنامه و پروژه‌ها برای سال ۱۳۹۷ هدف کمی و عملیاتی در نظر گرفته نشده است.

مشخصات برنامه و پروژه‌های مرتبط با توسعه فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان در سال ۱۳۹۶ به شرح زیر می‌باشد.

عنوان پروژه / برنامه اجرایی	دستگاه	برنامه اجرایی / پروژه	بسته
برنامه توسعه اقتصاد دانش‌بنیان	معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	برنامه اجرایی	جذب، توسعه و تعمیق تکنولوژی
حمایت از استقرار شرکت‌های دانش‌بنیان با هدف رشد ۲۰ درصدی تعداد این شرکت‌ها در مناطق آزاد تجاری-صنعتی	شورای هماهنگی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی	برنامه اجرایی	جذب، توسعه و تعمیق تکنولوژی
توسعه و نفوذ فناوری در بخش کشاورزی با محوریت ارتقای بهره وری عوامل تولید، پیاده سازی نظام نوین ترویج و انتقال فناوری و تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان	وزارت جهاد کشاورزی	برنامه اجرایی	جذب، توسعه و تعمیق تکنولوژی
حمایت از شرکت‌ها و موسسات دانش‌بنیان و ارتقای ۱۰۰ درصدی میزان اشتغال مستقیم و درآمد شرکت‌های مزبور	معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	برنامه اجرایی	جذب، توسعه و تعمیق تکنولوژی
طراحی و پیاده‌سازی نظام صیانت از بازار ملی در حوزه دانش‌بنیان از طریق تهییه پیوست فناوری در دو دستگاه اجرایی (وزارت نفت و وزارت راه و شهرسازی)	معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	پروژه اولویت‌دار	پروژه اولویت‌دار سال ۱۳۹۶ (ادامه اولویت سال ۱۳۹۵)

هدف کلان، هریک از برنامه‌ها و پروژه‌های یادشده در سال ۱۳۹۶ به شرح جدول زیر است:

دستگاه	عنوان برنامه‌اجرایی / پروژه	هدف کلان
معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	برنامه توسعه اقتصاد دانش‌بنیان	<ul style="list-style-type: none"> - حمایت از گسترش کارآفرینی فناورانه و توسعه اشتغال و تولید محصولات دانش‌بنیان - نهادینه شدن فرهنگ حمایت از تولید داخل و چهتدهی به بخش دولتی برای خرید محصولات دانش‌بنیان ساخت داخل - هدایت سرمایه‌های کشور به سمت ارزش آفرینی از طریق شرکت‌های دانش‌بنیان - حمایت از شرکت‌های نوپا و تبدیل ایده‌های جدید به ثروت - برطرف شدن چالش‌های کشور با استفاده از روش‌های فناورانه - توسعه فناوری‌های راهبردی در جهت حفظ جایگاه علمی کشور در حوزه فناوری‌های خاص
شورای هماهنگ مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی	حمایت از استقرار شرکت‌های دانش- بنیان با هدف رشد ۲۰ درصدی تعداد این شرکت‌ها در مناطق آزاد تجاری- صنعتی	<ul style="list-style-type: none"> - تامین زیرساخت‌های توسعه یافته جهت استقرار واحدهای دانش‌بنیان و فناور در مناطق آزاد تجاری- صنعتی. - ارتقاء واحدهای صنعتی به سطوح فناور و دانش‌بنیان - حمایت و پشتیبانی از واحدهای فناور بمنظور اخذ گواهی دانش‌بنیان - تسهیل استقرار واحد تولیدی و صنعتی دانش‌بنیان در سایت‌های صنایع پیشرفته مناطق آزاد - تسهیل فرآیند استقرار واحدهای نوپا در مراکز تامین و تجهیز شده در مناطق آزاد
وزارت جهاد کشاورزی	توسعه و نفوذ فناوری در بخش کشاورزی با محوریت ارتقای بهره‌وری عوامل تولید، پیاده‌سازی نظام نوین ترویج و انتقال فناوری و تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان	<ul style="list-style-type: none"> - افزایش ضریب پوشش فعالیتهای ترویجی در راستای رونق اشتغال و افزایش تولید - تولید و انتشار محتوای ترویجی در راستای رونق اشتغال و افزایش تولید - افزایش تعداد ۲۰ شرکت دانش‌بنیان بخش کشاورزی - حمایت از ۱۲۰ شرکت دانش‌بنیان
معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	حمایت از شرکت‌ها و موسسات دانش‌بنیان و ارتقای ۱۰۰ درصدی میزان اشتغال مستقیم و درآمد شرکت‌های مزبور	<ul style="list-style-type: none"> - اجرایی‌سازی قانون حمایت از شرکت‌ها و موسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات.
معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور	طرحی و پیاده‌سازی نظام صیانت از بازار ملی در حوزه دانش‌بنیان از طریق تهییه پیوست فناوری در دو دستگاه اجرایی (وزارت نفت و وزارت راه و شهرسازی)	<ul style="list-style-type: none"> - استفاده از ظرفیت بازارهای قابل مدیریت در توسعه توانمندی فناورانه و رقابت‌بازی شرکت‌ها و مؤسسات تولیدکننده محصولات دانش‌بنیان - اطمینان از رسوخ فناوری در بخش‌های مهم و اولویت‌دار کشور - کمک به افزایش تولید و ایجاد اشتغال پایدار و مولد

هدف کمی و برنامه اجرایی مصوب سال ۱۳۹۶ در منشور نیپا و آخرین عملکرد هریک از برنامه‌های اجرایی و پروژه‌های یادشده

به شرح زیر است:

۱- برنامه توسعه اقتصاد دانش‌بنیان / معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور

هدف کمی

- ۱- بازارسازی برای محصولات دانش‌بنیان حوزه تجهیزات آزمایشگاهی (۸۰۰ میلیارد ریال حجم فاکتورهای پیش فروش شده)
- ۲- تشکیل و راهاندازی هسته توسعه فناوری‌های راهبردی در سه حوزه ورزش، مدیریت بحران و کشاورزی (۲۵ هسته)

- تعداد رویدادهای کارآفرینی (۱۰۰ رویداد)
- حمایت از راه اندازی شتابدهنده‌های نوآوری (۸ شتابدهنده)
- حمایت از طرح‌های توسعه فناوری در راستای حل مشکلات سراسر کشور (۳۰ طرح)
- حمایت از طرح‌های کلان ملی فناوری (۵ طرح)
- حمایت از مراحل تجاری‌سازی فناوری در شرکت‌های فناوری (۵۰ شرکت)
- حمایت، اجرا و تکمیل طرح‌های فناورانه حوزه کشاورزی، تغذیه و امنیت غذایی (۲۰ طرح)

برنامه اجرایی

برنامه اجرایی توسعه اقتصاد دانش‌بنیان بر ۶ محور زیر ارائه شده است.

۱. حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و ارتقاء ۱۰۰ درصدی میزان اشتغال مستقیم و درآمد شرکت‌های مزبور
۲. توسعه فناوری‌های راهبردی و مزیتساز با رویکرد نیاز محوری و تجاری‌سازی
۳. حمایت از طرح‌های کلان ملی راهبردی و تقاضا محور در حوزه‌های مختلف
۴. ارتقای زیست‌بوم کارآفرینی و شتابدهی به توسعه شرکت‌های دانش‌بنیان.
۵. بازارسازی و تحریک تقاضای محصولات دانش‌بنیان ساخت داخل.
۶. تبدیل پایه دانشی بنگاه‌های مبتنی بر نوآوری به عامل اصلی تولید ثروت

آخرین عملکرد

- برگزاری پنجمین نمایشگاه تجهیزات و مواد آزمایشگاهی ساخت ایران با ۹۹۴۵ میلیارد تومان پیش‌فاكتور
- برگزاری بیش از ۵۰۰ رویداد کارآفرینی در سال ۱۳۹۵ و ۳۸ رویداد از اول ۱۳۹۶ تا شهریور ماه
- حمایت از ۱۲ شتابدهنده نوری و به میزان ۴۲۰۰ میلیون ریال در نیمه اول سال ۱۳۹۶ و حمایت از ۵۵ شرکت استارت‌آپی
- حمایت از بیش از ۱۰۰ طرح در ستادهای توسعه فناوری
- حمایت از بیش از ۱۰۰ طرح کلان ملی فناوری تقاضا محور
- ایجاد حدود ۱۰۵ هزار نفر اشتغال مستقیم در شرکت‌های دانش‌بنیان
- افزایش تعداد شرکت‌های دانش‌بنیان به ۳۲۵۹ شرکت تا شهریور ماه ۱۳۹۶
- حمایت از ۸۰ مرکز نوآوری و پارک فناوری در نیمه اول سال ۱۳۹۶
- ایجاد شبکه ازمایشگاهی فناوری‌های راهبردی با ۴۳۳ عضو با ۹۰۶۵ اجنبیزکه در شبکه به ارائه خدمات میپردازند.

پیش‌بینی سال ۱۳۹۷

برای این برنامه اجرایی در سال ۱۳۹۷ فعالیت و یا برنامه عملیاتی پیش‌بینی نشده است.

- حمایت از استقرار شرکت‌های دانش‌بنیان با هدف رشد ۲۰ درصدی تعداد این شرکت‌ها در مناطق آزاد تجاری- صنعتی / شورای هماهنگی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی

هدف کمی

تعداد واحدهای دانش‌بنیان و فناور مستقر در مناطق آزاد تجاری- صنعتی (از ۱۹۲ واحد به ۲۳۶ واحد بر سر با افزایش ۴۴ واحد دانش‌بنیان)

برنامه اجرایی

حمایت از استقرار شرکت‌های دانش‌بنیان در مناطق ارس، قشم، کیش، ماکو، ارونده، چاه بهار، انزلی از طریق

۱- جذب واحدهای نوپا

۲- جذب واحدهای دانش‌بنیان فعال در سرزمین اصلی

۳- ارائه حمایتها و مشوق‌ها

۴- ترغیب واحدهای صنعتی به اخذ گواهی‌های دانش‌بنیان

آخرین عملکرد

در ۸ ماهه اول سال ۱۳۹۶ تعداد مجموع شرکت‌های دانش‌بنیان در تمام ۷ منطقه آزاد ۸۶ واحد افزایش یافته است که ۲۹۷ درصد نسبت به هدف دوره تحقق داشته است.

تعداد افزایش شرکت‌های دانش‌بنیان در هریک از مناطق آزاد به شرح زیر است:

درصد تحقق اهداف			عملکردها و اهداف			عنوان منطقه آزاد
نسبت به کل هدف سال	نسبت به هدف دوره	رشد نسبت به دوره مشابه سال ۹۵	عملکرد در ماه هشتم	هدف در ماه هشتم	هدف سال ۱۳۹۶	
%۲۱۵	%۲۹۷	%۷۲	۸۶	۲۹	۴۰	جمع کل
%۳۰۰	%۳۷۵	%۲۷۵	۱۵	۴	۵	ارس
%۳۰۰	%۳۸۶	%۵۰	۲۷	۷	۹	کیش
%۲۵۷	%۴۵۰	%۵۰۰	۱۸	۴	۷	اروند
%۱۷۵	%۲۳۳	%۱۰۰	۱۴	۶	۸	قشم
%۱۲۰	%۲۰۰	%۳۳-	۶	۳	۵	انزلی
%۱۰۰	%۱۲۵	%۰	۵	۴	۵	چاه بهار
%۱۰۰	%۱۰۰	-	۱	۱	۱	ماکو

پیش‌بینی سال ۱۳۹۷

برای این برنامه اجرایی در سال ۱۳۹۷ فعالیت و یا برنامه عملیاتی پیش‌بینی نشده است.

۳- توسعه و نفوذ فناوری در بخش کشاورزی با محوریت ارتقای بهره‌وری عوامل تولید، پیاده‌سازی نظام نوین ترویج و انتقال فناوری و تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان / وزارت جهاد کشاورزی

هدف کمی

۱- افزایش تعداد ۲۰ شرکت دانش‌بنیان جدید (۲۰ شرکت)

۲- افزایش ضریب پوشش فعالیتهای ترویجی (ضریب پوشش از ۱۱ درصد فعلی به ۱۵ برسد)

۳- تولید و انتشار محتواهای ترویجی (۱۹۷۵ محتواهی ترویجی تولید خواهد شد)

۴- حمایت از ۱۲۰ شرکت دانش‌بنیان بخش کشاورزی

برنامه اجرایی

۱- ایجاد سامانه بازار مجازی کالاها و خدمات دانش‌بنیان

۲- تقویت صندوق غیردولتی حمایت از توسعه پژوهش و فناوری در بخش کشاورزی

۳- هماهنگی با نهادهای مکمل نظیر شرکت خدمات حمایتی کشاورزی برای توسعه بازار محصولات دانش‌بنیان

۴- تسهیل تشکیل شرکت‌های دانش‌بنیان زایشی به منظور توسعه تجاری‌سازی در واحدهای پژوهشی وزارت جهاد کشاورزی

۵- ساماندهی ۹ مرکز رشد کشاورزی موجود و راه اندازی ۲۰ مرکز رشد جدید

۶- تعیین اقلام راهبردی و تهیه فهرست محصولات دانش‌بنیان قابل حمایت در بخش کشاورزی

۷- تکمیل پرونده برای اخذ مجوز تاسیس پارک علم و فناوری ملی کشاورزی از شورای گسترش وزارت عtf

۸- تسهیل شرایط انتقال موقت (لیسانس) یا دائم (فروش) فناوری‌ها و دانش‌های فنی حاصل از تحقیقات فناوری دانش‌بنیان

وزارت جهاد کشاورزی به شرکت‌های دانش‌بنیان بخش

۹- ایجاد سامانه شبکه شرکت‌های دانش‌بنیان بخش کشاورزی

۱۰- ترویج استفاده از محصولات دانش‌بنیان در سطح مصرف‌کنندگان نهائی

آخرین عملکرد

گزارش عملکرد دستگاه اجرایی اعلام نشده است.

پیش‌بینی سال ۱۳۹۷

برای این برنامه اجرایی در سال ۱۳۹۷ فعالیت و یا برنامه عملیاتی پیش‌بینی نشده است.

۴- حمایت از شرکت‌ها و موسسات دانشبنیان و ارتقای ۱۰۰ درصدی میزان اشتغال مستقیم و درآمد شرکت‌های مزبور / معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور

هدف کمی

- میزان اشتغال شرکت‌های دانشبنیان (۱۷۲ هزار نفرشغل)

- میزان فروش شرکت‌های دانشبنیان (۱۵۰ هزار میلیارد ریال)

برنامه اجرایی

مهمترین این حمایت‌ها عبارتند از:

۱- معافیت‌های مالیاتی،

۲- صدور مجوزهای استقرار شرکتهای دانشبنیان در محدوده تهران و شهرهای بزرگ

۳- اجرای معافیت‌های گمرکی

۴- ارائه انواع تسهیلات مالی توسط صندوق نوآوری و شکوفایی

۵- مجوز ورود موقت، هدایت شرکتهای دانشبنیان به مسیر سبز گمرکی،

۶- ارائه تسهیلات نظام وظیفه

۷- تخفیف ۵۰ درصدی شرکت‌های دانشبنیان جهت استفاده از خدمات شبکه آزمایشگاهی فناوری‌های راهبردی

۸- کمک به برگزاری دوره‌های آموزشی

۹- حمایت از صادرات شرکت‌های دانش بنیان با راهاندازی کریدور خدمات صادرات محصولات دانشبنیان

۱۰- راهاندازی مرکز مشاوره امور مالیاتی دانشبنیان جهت پاسخگویی به سوالات و ابهامات

آخرین عملکرد

- ایجاد حدود ۱۰۵ هزار نفر اشتغال مستقیم در شرکت‌های دانشبنیان

- افزایش تعداد شرکت‌های دانشبنیان به ۳۲۵۹ شرکت تا شهریور ماه ۱۳۹۶

پیش‌بینی سال ۱۳۹۷

برای این برنامه اجرایی در سال ۱۳۹۷ فعالیت و یا عملیاتی پیش‌بینی نشده است.

۵- طراحی و پیاده‌سازی نظام صیانت از بازار ملی در حوزه دانش‌بنیان از طریق تهیه پیوست فناوری در دو دستگاه اجرایی (وزارت نفت و وزارت راه و شهرسازی) / معاونت علمی و فناوری رئیس جمهور

هدف کمی

تعداد دستگاه‌های اجرایی دارای پیوست فناوری بخشی از ۴ دستگاه به ۶ دستگاه افزایش می‌باید. براساس پروژه سال ۱۳۹۵، پیوست فناوری بخش در وزارت‌خانه‌های بهداشت، نیرو، ارتباطات و کشاورزی در قالب تفاهم نامه تدوین، تصویب و در حال اجرایی شدن است. و با اجرای این پروژه در سال ۱۳۹۶ پیوست فناوری وزارت نفت و وزارت راه و شهرسازی نیز تصویب و اجرایی خواهد شد.

برنامه اجرایی

۱. شناسایی و طبقه‌بندی فعالیت‌های اولویت‌دار در زنجیره ارزش بخش
۲. شناسایی شرکت‌های دانش‌بنیان و فناور توانمند در حوزه‌های اولویت‌دار
۳. شناسایی و تحلیل مشکلات مربوط به شرکت‌ها و طرح‌های اولویت‌دار
۴. شناسایی و تحلیل ابزارهای حمایتی بخش / معاونت علمی / سایر دستگاه‌ها
۵. تدوین برنامه اقدام ملی

آخرین عملکرد

- ابلاغ مصوبه شماره ۵۳۴۳۹/۷۹۲۳۷ مورخ ۱۳۹۵/۷/۳، که به استناد آن برای حمایت از بازارسازی محصولات شرکت‌های دانش‌بنیان دستگاه‌های اجرایی (شامل وزارت‌خانه‌های بهداشت و درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی، نفت، نیرو، ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، راه و شهرسازی و علوم، تحقیقات و فناوری) باید ظرف یک ماه هدف، برنامه و سهم دستگاه خود را برای بازارسازی محصولات دانش‌بنیان تولید داخل به میزان ۱۰ هزار میلیارد تومان تا پایان ۱۳۹۶ اعلام کنند.

- تصویب «نظامنامه پیوست فناوری و توسعه توانمندی‌های داخلی در قراردادهای بین‌المللی و طرح‌های مهم ملی» درباره دانش‌بنیان شدن بخش‌های مهم و حساس اقتصادی و شرط انتقال فناوری در معاملات خارجی در جلسه بیست و سه مورخ ۱۳۹۵/۵/۴ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و ابلاغ آن در تاریخ ۱۳۹۵/۷/۲۴ طی مصوبه شماره ۸۷۶۱۰ معاون اول رئیس جمهور هدف از این نظامنامه، دانش‌بنیان شدن بخش‌های مهم اقتصادی و انتقال فناوری است. حوزه‌ها و صنایع اولویت‌دار این نظامنامه شامل انرژی (نفت، گاز و برق)، آب، الکترونیک، پتروشیمی، ماشین‌آلات و تجهیزات صنعتی، حمل و نقل (جاده‌ای و

خودرو، ریلی، دربایی و هواپی)، سلامت (دارو، تجهیزات پزشکی)، ارتباطات و فناوری اطلاعات، فضایی (ماهواره)، معدن (صناعی معدنی و مواد اولیه پیشرفته)، کشاورزی (مواد غذایی استراتژیک) و ارتقاء بهرهوری است. برای دو وزارت راه و شهرسازی و وزارت نفت برنامه اقدام ملی در دست تدوین و تصویب است.

پیش‌بینی سال ۱۳۹۷

برای این برنامه اجرایی در سال ۱۳۹۷ فعالیت و یا عملیاتی، پیش‌بینی نشده است.

منابع

- قانون بودجه سال ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ کل کشور
- گزارش عملکرد برنامه سال ۱۳۹۵
- لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور
- گزارش برنامه سالانه ۱۳۹۷
- The Global Innovation Index Report ۲۰۱۱-۲۰۱۷

