

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

# تجربیات موفق استان اصفهان در مشارکت عمومی و خصوصی

## محورهای تجربیات موفق استان اصفهان

- ۱- فرآیند اجرایی شناسایی و واگذاری پروژه ،
- ۲- مشخصات و ویژگی های پروژه که منجر به جذب سرمایه گذار گردید ،
- ۳- اقدامات انجام شده جهت جذب سرمایه گذار،
- ۴- مسائل و مشکلات واگذاری پروژه و راه حل های انجام شده توسط استان ،
- ۵- چه مشوق هایی برای جذب سرمایه گذار مد نظر قرار گرفت ،
- ۷- دیدگاه و نظرات سرمایه گذاران و بخش خصوصی درخصوص مشارکت عمومی و خصوصی
- ۹- راهکارهای پیشنهادی استان برای تحقق مشارکت عمومی و خصوصی

# ۱- فرآیند اجرایی شناسایی و واگذاری پروژه

- جداکردن طرح های مستمر استان از طرح های مصوب کمیته برنامه ریزی شهرستان ها که قابلیت واگذاری ندارند.
- تفکیک طرح ها تملک داراییهای سرمایه ای استانی و ملی استانی شده از حیث انتفاعی و غیر انتفاعی بودن طرح ها ( منظور طرح های تملک دارایی سرمایه ای که بتوانند انتفاعی برای سرمایه گذار داشته باشند نه لزوما طبقه بندی ارائه شده در فرمت موافقتنامه های طرح های تملک دارایی های سرمایه ای استانی و ... )
- بررسی طرح های مشمول از حیث دستگاه های اجرایی در استان ( نظیر ورزش و جوانان - آموزش و پرورش و نوسازی مدارس - آبفا ( آب و فاضلاب شهری ) - راه و شهرسازی - آب منطقه ای - فرهنگ و ارشاد اسلامی - فنی حرفه ای و ... )
- بررسی و بازدید طرح ها از حیث نوع و روش واگذاری مورد استقبال سرمایه گذاران احتمالی در مناطق و شهرستانهای استان و مذاکره با فرمانداران

## ۲- مشخصات و ویژگی های پروژه که منجر به جذب سرمایه گذار گردید

✓ مهمترین ویژگی پروژه، انتفاعی بودن یا انتفاعی کردن آنها برای جذب سرمایه گذار بود که به ۲ گروه دسته بندی شدند:

۱- آنهایی که ذاتا انتفاعی بودند ولی بدلیل محدودیت های مختلف استان برای تکمیل و بهره برداری آنها مشکل داشتیم. برای مثال مشکل کمبود یا تامین آب برای صنایع و نیز مشکل تامین اعتبار طرح های فاضلاب شهری در استان که با استفاده از مشارکت عمومی و خصوصی در اینگونه پروژه ها ضمن تسریع در بهره برداری فاضلاب شهرها امکان تامین آب خاکستری (پساب) برای برخی صنایع فراهم می گردد.

۲- آنهایی که ذاتا انتفاعی نبودند ولی با سازو کارهایی می توان آنها را برای سرمایه گذار انتفاعی نمود. عمدتا مثل طرح های ورزشی در مناطق غیر مرکزی استان که با روش های واگذاری مطلوب یا ایجاد فرصت مناسب دوران بهره برداری به سرمایه گذاران یا تغییر کاربری بخشی از پروژه، انگیزه برای سرمایه گذار فراهم نموده و مردم منطقه نیز از بهره برداری زودتر طرح ها منتفع گردند.

## ۳- اقدامات انجام شده جهت جذب سرمایه گذار

### ✓ توجیه عوامل اجرایی دخیل در استان ( دستگاه های اجرایی مرتبط استان و فرمانداران )

- برگزاری جلسات متعدد تشریح تبصره ۱۹ و آیین نامه اجرایی آن و مشوق های موجود جهت جذب سرمایه گذار با دستگاه های اجرای استان و توجیه آنان
- برگزاری جلسات با فرمانداران ۲۴ شهرستان استان و سپس حضور در جلسات کمیته برنامه ریزی کلیه شهرستان ها و توجیه آنان در این خصوص

### ✓ توجیه و اطلاع رسانی به بخش خصوصی و تعاونی ( سرمایه گذاران )

- برگزاری جلسات با رئیس و هیات رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان
- برگزاری همایش مشارکت عمومی و خصوصی در اتاق بازرگانی اصفهان با حضور اتاقهای بازرگانی، تعاون و اصناف استان
- برگزاری جلسات کارشناسی با فعالان اقتصادی در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان

## ۴- مسائل و مشکلات واگذاری پروژه و راه حل های انجام شده توسط استان

### مسائل و مشکلات :

- ❖ عدم رغبت مدیران دستگاه های اجرایی در واگذاری پروژه ها به بخش خصوصی
- ❖ نگرانی مدیران از دستگاه های نظارتی در رابطه با واگذاری پروژه ها
- ❖ عدم تمایل سرمایه گذاری در پروژه ها توسط بخش خصوصی با توجه به افزایش هزینه ها و بالا بودن ریسک
- ❖ تمایل دستگاه های دولتی در واگذاری پروژه هایی که دارای منفعت اقتصادی نیستند. (عدم توجیه پذیری اقتصادی)
- ❖ تغییرات آئین نامه ها و تبصره ها و شفاف نبودن بعضی از بندهای آن در خصوص نحوه واگذاری ها
- ❖ اشتباهات در نوشتن گزارش تصمیم به واگذاری و برگزاری فراخوان با تاخیر ( با توجه به افزایش قیمت مواد اولیه باعث انصراف سرمایه گذاران از شرکت در فراخوان ها می گردد)

## ❖ راه حل ها :

- ❖ یکی از فاکتورهای اساسی در رتبه بندی دستگاه های اجرایی در جشنواره شهید رجایی تعداد پروژه های واگذار شده به بخش خصوصی می باشد.
- ❖ محدود کردن اعتبار و تخصیص منابع برای طرح ها و پروژه های قابل واگذاری
- ❖ دعوت از دستگاه های نظارتی جهت شرکت در کارگروه های واگذاری استان (بازرسی و نماینده دیوان محاسبات )
- ❖ بررسی و انتخاب پروژه های انتفاعی دستگاه های اجرایی و قرار دادن آن در لیست پروژه های قابل واگذاری
- ❖ استفاده از متخصصان و کارشناسان مجرب در جهت تهیه و تدوین گزارش تصمیم به واگذاری (کارشناسان دادگستری ، اساتید دانشگاه های صنعتی ، اصفهان و.....)
- ❖ مکاتبه و پیگیری حضوری سوالات مطرح شده توسط مدیران و کارشناسان اجرایی توسط کارشناسان این سازمان در اسرع وقت در جهت نشان دادن اهمیت واگذاری ها
- ❖ قرار گرفتن عملکرد تبصره ۱۹ دستگاه های اجرایی استان در ۳ جلسه شورای برنامه ریزی و توسعه استان و ۲ جلسه اقتصاد مقاومتی



## ۵- چه مشوق هایی برای جذب سرمایه گذار مد نظر قرار گرفت :

- معافیت از مالیات بر اساس مصوبه سران سه قوه
- تغییر کاربری جانبی برای طرح های غیر خودگردان در جهت انتفاعی کردن پروژه ها
- افزایش زمان بهره برداری پروژه توسط بهره بردار جهت ایجاد انگیزه برای سرمایه گذاری
- کاهش هزینه بیمه تامین اجتماعی به ۶/۶ درصدی
- تقسیط تعهدات متقاضیان
- نهایتا استفاده از کمک های فنی و اعتباری و یارانه تسهیلات

## ۷- دیدگاه و نظرات سرمایه گذاران و بخش خصوصی در خصوص مشارکت عمومی و خصوصی

- ▶ برگزاری جلسات کارشناسی با فعالان اقتصادی استان در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان و تشریح تبصره ۱۹ و آیین نامه اجرایی آن و مشوق های موجود و مورد نیاز در شورا و سپس جمع بندی و ارسال نظرات مورد توافق در شورا به دبیرخانه شورای گفتگوی کشور (اتاق ایران) و سازمان برنامه و بودجه کشور
- ▶ برای مثال برخی پیشنهادهای اصلاحی در تبصره ۱۹ و آیین نامه اجرایی آن در سال های گذشته از این شورا منتج گردیده است.

## ۹- راهکارهای پیشنهادی استان برای تحقق مشارکت عمومی و خصوصی :

- ✓ محدود کردن استفاده دستگاهها از مواد ۵، ۱۰ و ۸۸ قانون بودجه در خصوص واگذاری پروژه ها به صورت اجاره ای (درآمد اختصاصی).
- ✓ تشویق مدیران فعال و موفق در واگذاری پروژه های دولتی به بخش خصوصی در قالب تبصره ۱۹.
- ✓ برگزاری دوره های آموزشی برای مدیران و کارشناسان در رابطه با نحوه واگذاری پروژه ها به بخش خصوصی.
- ✓ پیگیری واگذاری پروژه های ملی به بخش خصوصی با توجه به مکاتبات انجام شده و معرفی پروژه و سرمایه گذار به همکاران سازمان برنامه و بودجه کشور (پروژه های ورزشی و بیمارستانی)
- ✓ نهایی کردن دستورالعمل شرایط واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای و ارسال آن برای استان ها
- ✓ با توجه به تعطیلی مراکز ورزشی واگذار شده پیشنهاد می گردد از ظرفیت تصویب نامه هیئت وزیران در خصوص افزایش مدیت زمان واگذاری استفاده شود.
- ✓ ارزیابی انواع ریسک در گزارشات تصمیم به واگذاری (ریسک دوره بازسازی ، ریسک دوره بهره برداری و ریسک بازار)