



سازمان برنامه و بودجه کشور

# جایگاه رویکرد مساله محوری در برنامه ششم توسعه: دلایل عدم موفقیت استقرار رویکرد مساله محوری در برنامه ششم توسعه و آموزه هایی برای برنامه هفتم توسعه

دکتر افشین کسالایی

معاون امور برنامه ریزی، نظارت و آمایش سرزمین

دی ماه ۱۴۰۰

---

سید المرسلین

---



# چرا مساله محوری در ابتدای تدوین برنامه ششم توسعه مورد توجه قرار گرفت؟

۱- تحقق اهداف سند چشم انداز ۱۴۰۴

۲- مدیریت مناسب تجهیز و تخصیص منابع در کشور

۳- دستیابی به رشد اقتصادی مستمر، ثتابان و پایدار با وجود فشار تحریم‌های

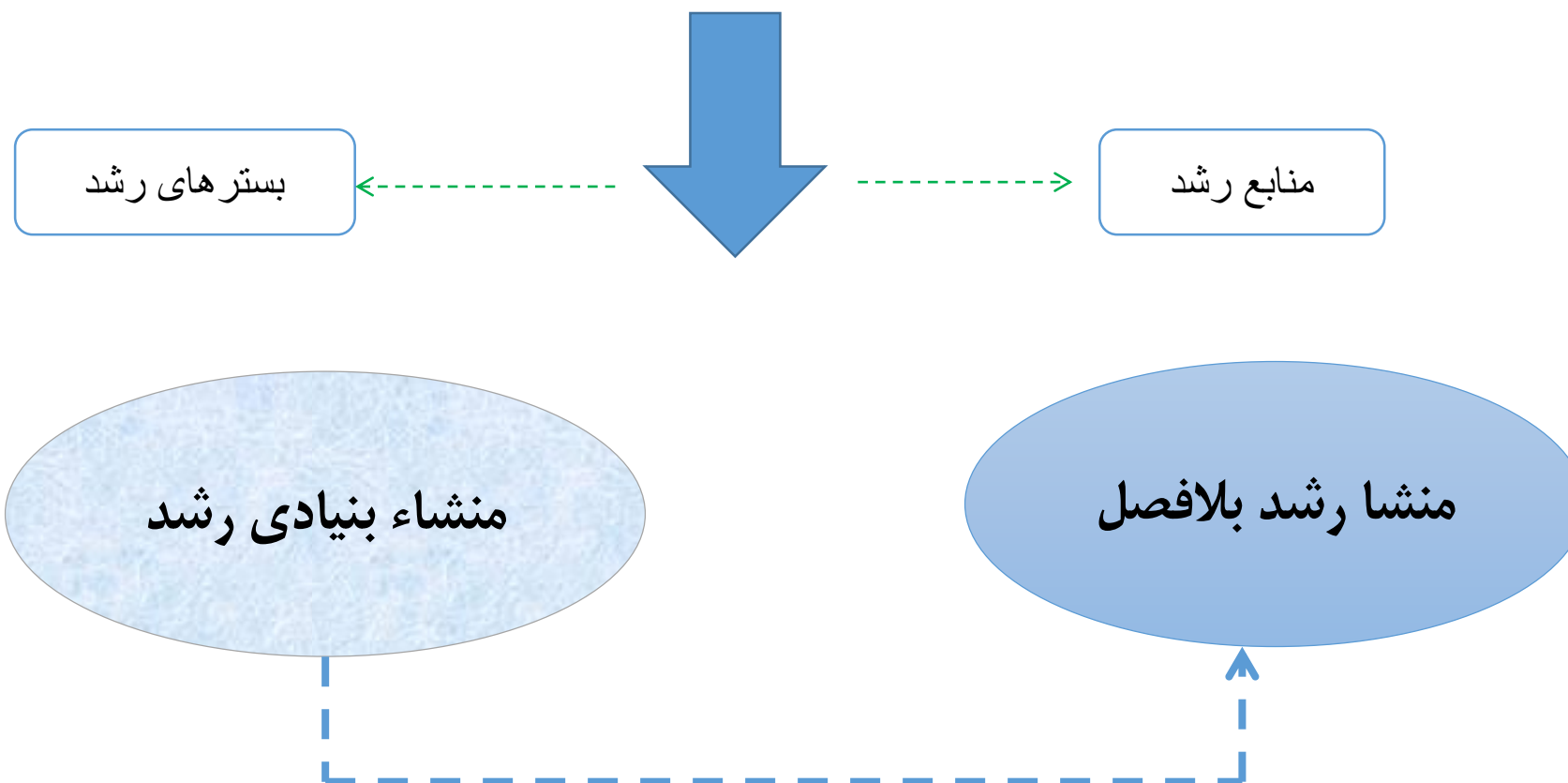
بین‌المللی

۴- وجود تجربه ناموفق استقرار برنامه ریزی جامع در دستیابی به اهداف برنامه های

پیشین

# خطوط راهنمای تحقق رشد اقتصادی متناظر با سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه بر اساس رویکرد مفهومی

## منابع کلیدی و بنیادی رشد اقتصادی



## منابع تامین رشد

ارتقای بهره‌وری (کارایی و اثربخشی)

افزایش عوامل تولید

دانش و پیشرفت فناورانه

ارتقای سلامت

بالا بردن درجه باز بودن اقتصاد

افزایش رقابت

بالا بردن ظرفیت جذب اقتصاد

استفاده از ظرفیت‌های خالی

زیر بناها و نهادهای عمومی (ظرفیت تولیدی را بوسیله افزایش منابع و بهبود سرمایه خصوصی افزایش می‌دهد)

اصلاح قیمت‌های نسبی

افزایش اشتغال

عوامل واسطه (آب، انرژی و ...)

افزایش سرمایه‌فیزیکی

افزایش از محل داخلی (خصوصی و دولتی)

افزایش از محل خارجی

# عوامل بنیادی و ساختاری رشد اقتصادی

(بستر رشد)

## حکمرانی و تدبیر شایسته

کارآمدسازی نظام حاکمیتی کشور  
(نظام قضایی، قانون گذاری و  
مجریه و ..)

ایجاد شفافیت، جلوگیری از فساد  
و برابری فرصت ها

حاکمیت قانون

نظارت جامع و فراگیر و موثر  
نظارتی

## تقویت قابلیت ها و زیر ساخت های اجتماعی

ارتقای سرمایه اجتماعی

کاهش نابرابری های اجتماعی

پایداری محیط زیست

• رقابت پذیری  
• بهبود فضای کسب و کار  
• توانمندی بخش خصوصی و تعاونی

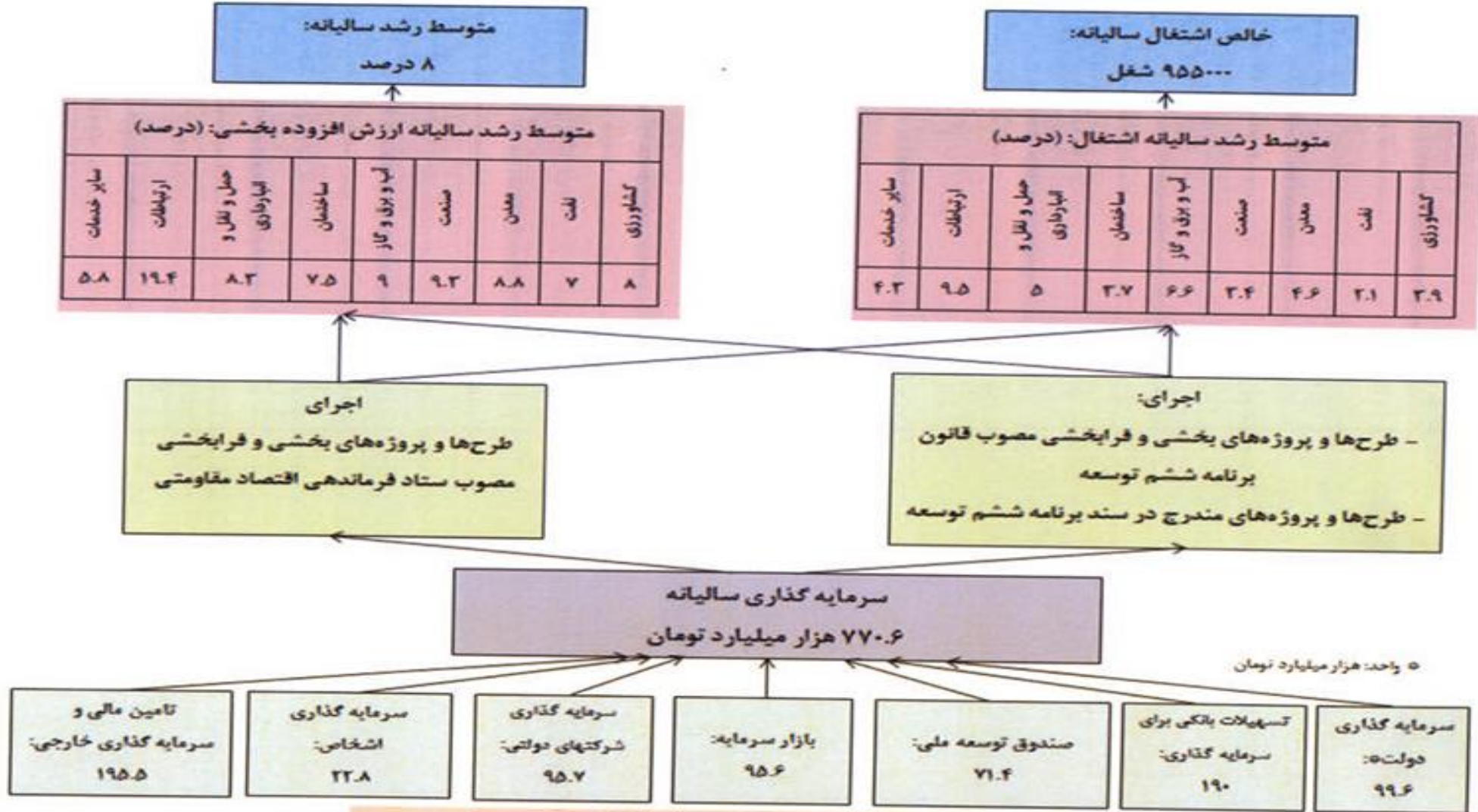
## ثبات اقتصاد کلان

اصلاح نظام مالی و بیمه های

اصلاح نظام ارزی و تجاری

تعامل دولت با نهاد بازار

تعامل فعال، موثر و سازنده با اقتصاد جهانی



«مدل مفهومی دستیابی به اهداف اصلی و راهبردی برنامه ششم توسعه»





**پاراادایم:**

**جامع نگر با نگاه ویژه به موضوع های خاص**



سیاست‌های کلی برنامه ششم و اقتصاد مقاومتی  
ابلاغی مقام معظم رهبری  
و دیدگاه رئیس‌جمهور محترم در الگوی مطلوب توسعه

**تم برنامه**

«رشد تولید رقابتی مبتنی بر دانش و بهره‌وری  
در چارچوب اقتصاد مقاومتی و فرهنگ  
اسلامی - ایرانی و تعامل سازنده با جهان»



بر اساس «نظام تهیه و تدوین برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران» که در جلسه مورخ ۱۳۹۳/۶/۲۴ شورای اقتصاد به تصویب رسید و طی مصوبه شماره ۷۶۲۰۳ مورخ ۱۳۹۳/۷/۱ ابلاغ گردید، **برنامه ششم توسعه، برنامه‌ای "جامع نگر با نگاه ویژه به موضوعات خاص" بود.**

«شناخت صحیح عوامل ایجاد حرکت توسعه (هسته‌های خط دهنده) و تهیه طرح‌های خاص ایجاد رشد و توسعه و «تعریف طرح‌های خاص برای کاهش عدم تعادل‌های ایجاد شده در پهنه سرزمین و تقویت جایگاه مدیریت مناطق در نظام برنامه‌ریزی» از دیگر ویژگی‌های مهم برنامه ششم **پیش از ابلاغ سیاست‌های کلی برنامه ششم بود.**



## موضوعات خاص

برنامه‌ریزی جزئی یا محدود که در آن هدف حل مسائل اساسی (تنگناها) و یا شکل دهی قطب‌های خط‌دهنده (پیشران‌ها) در سطح فرابخش / بخش / منطقه و ... است که به هسته‌های کلیدی موضوعات خاص توجه دارد.

شناسایی هسته‌های کلیدی موضوعات خاص براساس اولویت‌های کلان فرابخش / بخش / منطقه و ... ، شناخت و ارزیابی وضع موجود (تحلیل‌های درونی و بیرونی) که با تبیین معیارهای مشخص در ابعاد و جایگاه، اهمیت و ضرورت، میزان اثرگذاری و حوزه تأثیر، اولویت‌بندی و انتخاب می‌شود.

## برنامه‌ریزی عملیاتی موضوعات خاص

**برنامه‌ریزی** عملیاتی موضوعات خاص، قلب **برنامه‌ریزی توسعه** و متکی بر هسته‌های خط‌دهنده و برنامه‌های اجرایی است. برنامه عملیاتی متشکل از هدف و پروژه‌های مشخص، سازماندهی و تشکیلات اجرایی برای حذف یک مانع **توسعه** و یا برای ایجاد قطب **توسعه** است.

**برنامه‌ریزی** عملیاتی موضوعات خاص از نظر اجرای برنامه محدود به اصلی‌ترین قابلیت‌ها و یا تنگناها می‌باشد. در این نوع **برنامه‌ریزی** چند مشکل عمده و یا قطب خط‌دهنده مشخص شده و برای آنها برنامه‌های اجرایی طراحی و تبیین می‌شود و به عنوان موتور حرکت و جهش **توسعه** تمرکز بر آنها صورت می‌گیرد و با توجه به مشخص بودن مسؤل هر پروژه، قابلیت پایش و نظارت بر آن قوی می‌باشد. همچنین، سرریز حاصل از فعالیت هسته‌های کلیدی موجب به حرکت درآمدن سایر حوزه‌ها و بخش‌های اقتصادی و تسریع در روند حرکت آنها می‌شود.



در نظام تهیه و تدوین برنامه ششم، موضوعات خاص به دو گروه یا سطح دسته‌بندی می‌شدند.

دسته اول: مجموعه‌ای متشکل از اهداف، پروژه‌های مشخص، سازماندهی و تشکیلات اجرایی به منظور **رفع یک مانع توسعه یا ایجاد یک قطب توسعه** در بخش‌های اقتصادی، اجتماعی و یا فرهنگی (به عبارت دیگر، برنامه‌ریزی توامان چندین پروژه به هم پیوسته و یا خوشه‌ای از پروژه‌های متجانس و به هم مرتبط اولویت‌دار، که می‌توانند به یک یا چند بخش تعلق داشته باشند)

دسته دوم: اولویت‌های منطقه‌ای از نوع برنامه عمران و توسعه مناطق خاص، که برای **رفع عدم تعادل‌های منطقه‌ای** و یا رفع مانع توسعه و یا ایجاد قطب توسعه‌ای پیشنهاد می‌شدند.

## حد تفصیل برنامه ششم توسعه:

رویکرد اصلی برنامه ششم : جامع نگر با نگاه ویژه به موضوعات خاص

الف- تدوین لایحه برنامه ششم

- در سطح برنامه راهبردی برای بخش/فرابخش
- در سطح برنامه راهبردی و سپس عملیاتی برای هر یک از موضوعات خاص
- در سطح تهیه سند توسعه استان برای هر یک از استان‌ها

ب- پس از تصویب قانون برنامه ششم

- در سطح برنامه عملیاتی بخش/فرابخش
- در سطح برنامه عملیاتی استان‌ها



- برنامه‌ریزی هسته‌های خط دهنده (برنامه ریزی مساله محور)، بخشی از مبانی نظری لازم برای تعیین موضوعات خاص را در اختیار برنامه ریزان قرار می‌داد.
- چارچوب نظری برنامه‌ریزی هسته‌های خط دهنده، **استراتژی رشد نامتوازن** اقتصادی بود.
- چارچوب تشخیص موانع رشد**، از طریق کمک به شناسایی محدودیت‌های الزام آور، مبانی نظری لازم برای برنامه‌ریزی هسته‌های خط دهنده را کامل می‌کرد.



## مهم‌ترین انگاره‌های چارچوب تشخیص موانع رشد:

- هیچ کشور در حال توسعه‌ای نیست که به اندازه کافی منابع و سرمایه داشته باشد تا آن را همزمان در تمام بخش‌های اقتصادی به جریان بیاورد. بنابراین، برای اینکه توسعه و صرفه‌های اقتصادی حداکثر گردد باید سرمایه‌گذاری در بخش‌های انتخابی صورت گیرد.
- عواید حاصل از سرمایه‌گذاری در صنایعی که حداکثر نفع اجتماعی و اقتصادی را ایجاد می‌کند (صنایع پیشتاز) می‌تواند منابع لازم را برای سرمایه‌گذاری در سایر بخش‌ها و صنایع تامین نماید.
- تنوع گسترده‌ای از محدودیت‌ها می‌تواند مانع رشد اقتصادی شود. اما، در هر زمان، تعداد اندکی از این محدودیت‌ها بیشترین اهمیت را دارند.
- مهم‌ترین محدودیت‌های رشد، محدودیت‌های الزام‌آور هستند. این محدودیت‌ها بالاترین قیمت (هزینه) سایه‌ای را دارند.
- شناسایی محدودیت‌های الزام‌آور به سیاست‌گذاران کمک می‌کند تا اصلاحات را اولویت‌بندی کنند.





• «موضوعات خاص» در برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی در تاریخ ۱۳۹۴/۴/۲۰ در دستور کار سازمان قرار گرفت:

**الف) موضوعات خاص مرتبط با بحران‌های احتمالی آینده: آب، محیط زیست، صندوق‌های بازنشستگی**

**ب) موضوعات خاص مکان محور: مکران\***

**ج) موضوعات خاص بخشی: معدن و صنایع معدنی، گردشگری، ترانزیت و حمل و نقل ریلی، فناوری اطلاعات و ارتباطات**

**د) موضوعات کلان فرابخشی: محیط کسب و کار، اشتغال، تامین منابع مالی برای اقتصاد کشور، توانمندسازی محرومین و فقرا**

\* موارد پیشنهادی موضوعات خاص مکان محور: سواحل خلیج فارس و دریای عمان، زاگرس میانی و محور شرق



تعداد بند	موضوعات اصلی	محورهای اصلی
	<ul style="list-style-type: none"> <li>_ اعمال نظارت کامل و فراگیر بانک مرکزی بر بازار و مؤسسات پولی، بانکی و اعتباری</li> <li>_ ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش‌های غیردولتی به صورت ارزی</li> <li>_ حمایت از تأسیس شرکت‌های غیردولتی برای سرمایه‌گذاری</li> <li>_ اتخاذ برنامه‌ها و اقدامات اجرایی جهت توسعه روستایی کشور</li> <li>_ توسعه بازارهای دریایی</li> <li>_ دانش‌بنیان نمودن شیوه تولید و محصولات صنعتی</li> <li>_ استقرار نظام جامع و کارآمد آمار و اطلاعات کشور</li> </ul>	<p><b>امور اقتصادی</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>_ رشد اقتصادی شتابان و پایدار و اشتغال‌زا</li> <li>_ بهبود مستمر فضای کسب‌وکار و تقویت ساختار رقابتی و رقابت‌پذیری بازارها</li> <li>_ مشارکت و بهره‌گیری مناسب از ظرفیت نهادهای عمومی غیردولتی</li> <li>_ توسعه پیوندهای اقتصادی و تجاری متقابل و شبکه‌ای کشور</li> <li>_ گسترش و تعمیق نظام جامع تأمین مالی</li> <li>_ تأمین مالی فعالیت‌های خرد و متوسط به وسیله نظام بانکی</li> <li>_ ارتقاء کیفی و کمی نظام جامع صنعت بیمه</li> <li>_ جذب سرمایه ایرانیان خارج از کشور</li> </ul>
۸۰	<ul style="list-style-type: none"> <li>_ هویت‌بخشی به سیمای شهر و روستا و _ سامان‌بخشی مناطق حاشیه‌نشین</li> <li>_ توسعه پایدار صنعت ایران‌گردی</li> <li>_ ارتقاء توان بازدارندگی کشور و افزایش ظرفیت‌های قدرت نرم و دفاع سایبری</li> <li>_ تأمین امنیت پایدار مناطق مرزی</li> <li>_ توسعه کمی و کیفی رسانه‌های فرامرزی</li> <li>_ بازنگری در قوانین جزایی</li> <li>_ اولویت دادن به ایثارگران انقلاب اسلامی در تسهیلات مالی و فرصت‌ها و امکانات</li> <li>_ دستیابی به رتبه اول منطقه در علم و فناوری</li> <li>_ توسعه علوم پایه و تحقیقات بنیادی، نظریه‌پردازی و نوآوری</li> <li>_ ساماندهی نظام ملی آمار و اطلاعات علمی، پژوهشی و فناوری جامع و کارآمد</li> <li>_ توسعه و ساماندهی نظام ملی نوآوری</li> </ul>	<p><b>امور اجتماعی</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>_ ارتقاء سلامت اداری و اقتصادی و مبارزه با فساد</li> <li>_ استقرار نظام جامع، یکپارچه، شفاف، کارآمد و چند لایه تأمین اجتماعی کشور</li> <li>_ توانمندسازی و خوداتکائی اقشار و گروه‌های محروم</li> <li>_ ارتقاء کیفیت و اصلاح ساختار بیمه‌های تأمین اجتماعی پایه</li> <li>_ اصلاح ساختار نظام سلامت</li> <li>_ توسعه تربیت بدنی و ورزش همگانی</li> <li>_ تقویت نهاد خانواده</li> </ul>
		<p><b>امور فرهنگی</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>_ تلاش شایسته برای تبیین ارزش‌های انقلاب اسلامی و دفاع مقدس و دستاوردهای جمهوری اسلامی</li> <li>_ اجرای نقشه مهندسی فرهنگی کشور</li> </ul>



**ماده ۲-** موضوعات زیر مسائل محوری برنامه است. دولت موظف است طرح‌های (پروژه‌های) مرتبط با آن‌ها و همچنین مصوبات ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی صرفاً در حوزه‌های ذیل‌الذکر را در بودجه سالانه اعمال نماید.

الف - موضوعات خاص راهبردی در مورد آب و محیط‌زیست

ب - موضوعات خاص مکان‌محور در مورد توسعه سواحل مکران، اروند و بازآفرینی بافت‌های ناکارآمد شهری (حاشیه شهرها و بافت‌های فرسوده)، بافت‌های تاریخی و مناطق روستایی

پ - موضوعات خاص بخش پیش‌روی اقتصاد در مورد معدن و صنایع معدنی، کشاورزی، گردشگری، عبوری (ترانزیت) و حمل و نقل ریلی، فناوری نوین، توسعه و کاربست علم و فناوری و انرژی

ت - موضوعات خاص کلان‌فرابخشی در مورد بهبود محیط کسب و کار، اشتغال، فضای مجازی، بهره‌وری تأمین منابع مالی برای اقتصاد کشور، نظام عادلانه پرداخت و رفع تبعیض، توانمندسازی محرومان و فقرا (با اولویت زنان سرپرست خانوار)، بیمه‌های اجتماعی و ساماندهی و پایداری صندوق‌های بیمه‌ای و بازنشستگی و پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی و اجرای سند تحول بنیادین آموزش و پرورش، فرهنگ عمومی و سبک زندگی ایرانی - اسلامی

ث - توسعه آمادگی دفاعی و امنیتی

# خلاصه شاخص‌های کلان اقتصادی در طول برنامه‌های چهارم تا ششم



برنامه ششم (۹۶-۴۰۰)		برنامه پنجم (۹۵-۹۰)		برنامه چهارم (۸۹-۸۴)		دوره‌های برنامه شاخص‌های مقایسه
عملکرد (سه سال اول)	هدف	عملکرد	هدف	عملکرد	هدف	
-۲,۸	۸	-۲	۸	۴,۴	۸	رشد اقتصادی
۲۷,۳	۸,۸	۲۴,۵	۱۲,۸	۱۵,۴	۹,۹	نرخ تورم (بانک مرکزی)
۱۱,۶	۱۰,۲	۱۲,۱	۱۰,۴	۱۱,۱	۱۱	نرخ بیکاری (مرکز آمار)
(۱۰ سال به بالا)						
۵۸۵	-	۲۳۰	۱۱۳۵	۸۵	۸۹۷	اشتغال جدید (هزار نفر)
(۱۰ سال به بالا)						
۸۶۰۰	۷۵۰۰۰	۳۲۲۳	-	۳۷۷۳,۸	-	میزان سرمایه‌گذاری خارجی (میلیون دلار)
-۴,۲	۲۱,۵	-۱۲	۱۱,۲	۵,۶	۱۲,۲	نرخ سرمایه‌گذاری
۱۶۸۰۲۰	-	۲۶۴۲۹۹	-	۱۲۲۲۱۰	-	ارزش صادرات کالا (میلیون دلار) - گمرک
۱۸۰۲۵۶	-	۳۰۳۷۶۰	-	۳۰۵۱۸۹	-	ارزش واردات (میلیون دلار) - گمرک
۳۱,۳	۱۷	۲۶	۲۱,۴	۲۸	۲۰	نقدبندی (درصد)



**دلایل عدم موفقیت استقرار رویکرد  
مساله محوری در برنامه ششم توسعه**



✓ عدم تدوین سیاست‌های کلی برنامه ششم با تاکید بر مسائل و اولویت‌های کشور (اهتمام به برنامه‌ریزی جامع)

✓ عدم اهتمام حاکمیت به استقرار ساختار و نهاد توسعه‌ای با رویکرد مساله محور در نظام برنامه‌ریزی کشور

✓ حاکمیت نظام برنامه‌ریزی بخشی نگر بر نظام برنامه‌ریزی یکپارچه نگر، مساله محور و مبتنی بر اولویت‌ها و پیشران‌های توسعه

✓ کم توجهی به کاربرست راهبردها و سیاست‌های آمایشی در راهبری برنامه‌ریزی‌های توسعه مدیریت سرزمین

✓ ضعف ارتباط سیستمی بین بسته‌های سیاستی آمایش سرزمین و برنامه‌های اجرایی اسناد توسعه ملی و بودجه سالانه کشور



- ✓ بی توجهی به تدوین به موقع برنامه های اجرایی اسناد توسعه در سطوح ملی و استانی و عملیاتی نمودن آن ها (ناکارآمدی نظام نظارت برنامه ای و عملیاتی)
- ✓ کم توجهی به نقش و کارکرد مناطق و استان ها در تقسیم کار ملی و تعیین سهم مناطق و استان ها در رشد بخش ها
- ✓ وجود پارادوکس بین تلاش برای هدف گذاری در همه بخش ها (برنامه ریزی جامع) با داشتن رویکرد مساله محور در تدوین برنامه های توسعه (برنامه ریزی هسته های کلیدی)



- ✓ کلیشه‌ای شدن عادتواره دستگاه‌های اجرایی بر تدوین جامع برنامه‌های توسعه
- ✓ بخشی‌نگری نظام برنامه‌ریزی با توجه به تولیت بخش توسط وزیر مربوطه
- ✓ اسقرار رویکرد همه جانبه‌نگری در ساختارهای خارج از قوه مجریه و بالاخص در نهاد قانون‌گذاری کشور
- ✓ کم توجهی به اصل تقدم منابع بر مصارف در تدوین برنامه‌های توسعه کشور



# رویکرد نظام برنامه‌ریزی در برنامه‌های پیشین توسعه



بخش			
استانی	منطقه‌ای		
✓	✓	ملی	موضوعات
✓	✓	✓	مسائل
✓	✓	✓	چالش‌ها
✓	✓	✓	راه‌حل

برنامه‌ریزی بخشی نگر

عملکرد جزیره‌ای بخش‌ها و  
فقدان روابط عمودی و  
افقی که منجر به عدم  
یکپارچگی نظام برنامه‌ریزی  
توسعه سرزمینی شده است.

# ابلاغ سیاست های کلی برنامه ششم توسعه



آسیب های سیاست های کلی برنامه ششم:

## الف- عدم امکان پذیری اجرایی

- ۱- عدم تعیین متولی مشخص
- ۲- فراهم نبودن شرایط و الزامات (علیرغم تاکید رهبر معظم انقلاب)
- ۳- عدم تناسب با واقعیات

## ب- تورم سیاستی (افزایش تعداد سیاست ها نسبت به برنامه های قبل امکان اولویت گذاری منابع محدود کشور را از بین می برد)

## ج- عدم هماهنگی و سازگاری درونی و بیرونی

## د- مغفول ماندن عدم تعادل های منطقه ای

ه- عدم تدوین شاخص ها و شیوه های نظارت (جزء وظایف کمیسیون نظارت مجمع می باشد)

## و- عدم تدوین و پیشنهاد فرآیند و سازوکار ارزیابی کارآمدی و اثربخشی سیاست های کلی ابلاغ شده توسط مجمع (از تاکیدات های کلی برنامه ششم: مقام معظم رهبری)

برنامه ششم توسعه	شرح
80	تعداد سیاست های کلی
<b>شفافیت و صراحت</b>	
66	گویا و مشخص بودن (شفافیت و صراحت)
69	عدم تورم سیاستی
73	قابلیت نظارت پذیری و ارزیابی (دارای قابلیت شاخص گذاری)
<b>کلی بودن</b>	
79	راهبردی و کلی (نه جزئی - موضوع و مسأله محور بودن)
80	فراگیری (حاکمیت و مردم)
76	هماهنگی و سازگاری درونی و بیرونی
80	مغفول به آینده
<b>استحکام</b>	
80	قابلیت پایداری و دارای دوره زمانی سیاستی مشخص
68	امکان پذیری اجرایی، مالی، فنی، حقوقی، توان اکولوژیک و پتانسیل محیطی
80	مغفول به حداقل یکی از ارزش ها و آرمان های قانون اساسی
78	مقبولیت عمومی و مشروعیت تخصصی



• **اهم اهداف برنامه ششم توسعه**

❖ سیاست‌های کلی برنامه ششم بر پایه‌ی محورهای سه‌گانه‌ی:

- «اقتصاد مقاومتی»،

- «پشتازی در عرصه‌ی علم و فناوری»

- «تعالی و مقاوم‌سازی فرهنگی»

- و با در نظر گرفتن واقعیت‌های موجود

در صحنه‌ی داخلی و خارجی تنظیم

شده است.

**عملکرد برنامه**

۱. دستیابی به نرخ رشد اقتصادی

۲,۸- درصد

۲. نرخ تورم ۲۷,۳ درصد

۳. نرخ بیکاری ۱۱,۶ درصد

۴. ایجاد ۵۸۵ هزار شغل (۱۰ سال

به بالا)

۵. نرخ رشد سرمایه‌گذاری ۴,۲-

درصد

۶. نرخ رشد نقدینگی ۳۱,۳ درصد

شاخص	هدف	عملکرد
رشد اقتصادی	۸	۲,۸-
نرخ تورم	۸,۸	۲۷,۳
نرخ بیکاری	۱۰,۲	۱۱,۶ (۱۰ سال به بالا)
اشتغال جدید (هزار نفر)	-	۵۸۵ (۱۰ سال به بالا)
نرخ سرمایه‌گذاری	۲۱,۵	۴,۲-
نقدینگی (درصد)	۱۷	۳۱,۳



# آموزه‌هایی برای برنامه هفتم توسعه





- اولین برنامه توسعه کشور مبتنی بر **سند آمایش سرزمین**
- آخرین برش برنامه‌ای در راستای دستیابی به **اهداف سند چشم انداز ۱۴۰۴**
- مواجهه با موضوعات مهمی نظیر؛ **کاهش صادرات نفت، تحریم‌های چندگانه، بحران همه‌گیری کرونا**
- **تشدید مسائل و چالش‌های اقتصادی و اجتماعی از جمله تعمیق رکورد تورمی، افزایش بیکاری و تشدید فقر و ناهنجاری‌های مرتبط با آن**



□ تغییر پارادایم و انتخاب رویکرد برنامه ریزی یکپارچه نگر، مساله محور و مبتنی بر اولویتها و پیشرانهای توسعه برای دوری گزینی از برنامه ریزی بخشی

□ بهره گیری از تمامی عوامل، نهادها و ظرفیت های توسعه کشور (بازیگران توسعه)



- به صورت مشخص تعریف شده باشد (دارای ابهام و انتزاعی نباشد).
- قابلیت سنجش و ارزیابی داشته باشد.
- بازه زمانی اجرای آن مشخص باشد.



- از معضلات اصلی و بحرانی کشور باشد.

- حداقل یکی از موانع اصلی رشد و توسعه کشور را رفع نماید.

- یکی از عوامل اصلی پیشران رشد و توسعه کشور باشد.

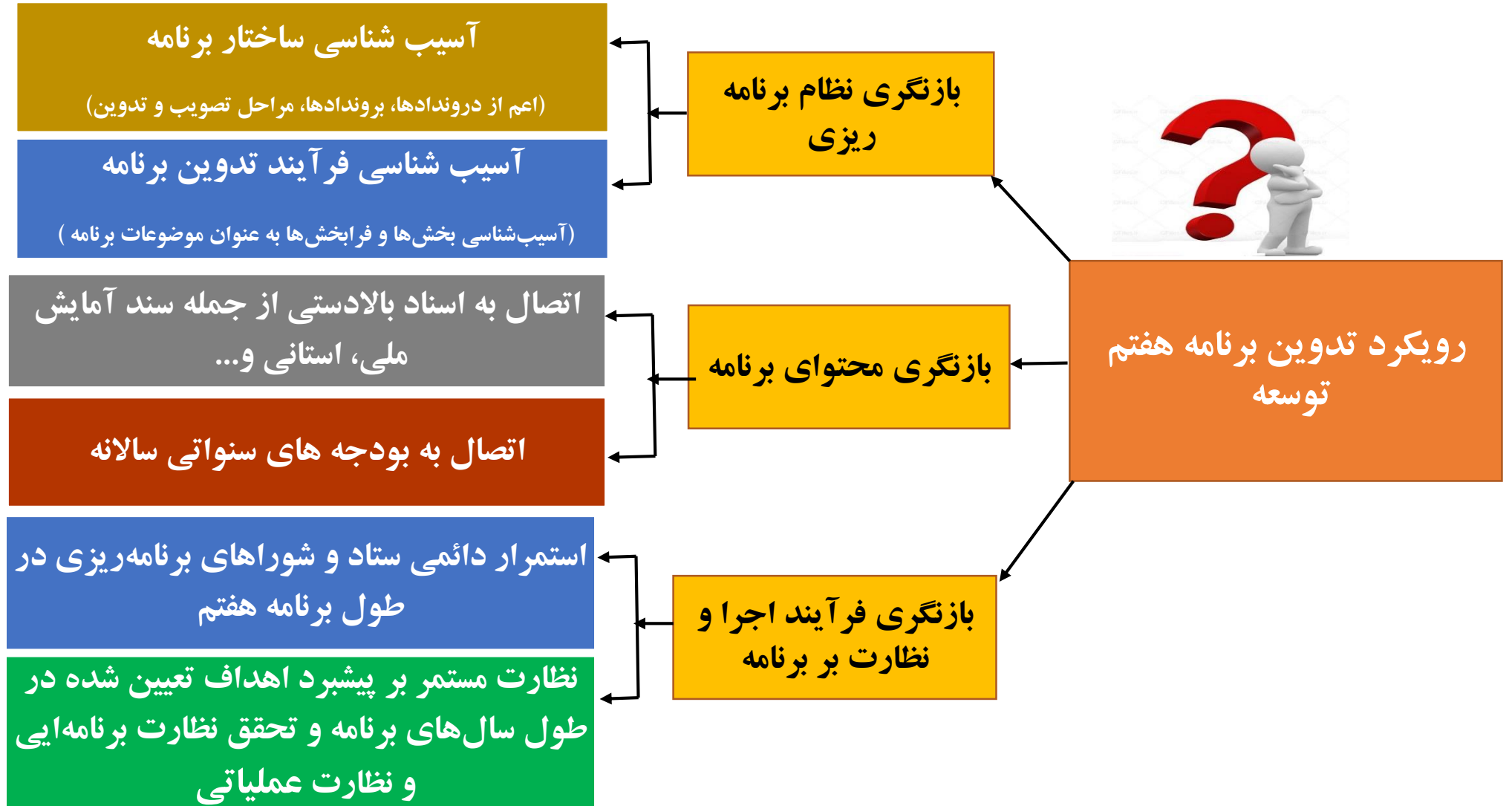
در انتخاب هر یک از موضوعات خاص و منطبق با ضوابط پیش گفته، موضوعی باید در اولویت انتخاب قرار

گیرد که منجر به افزایش اثربخشی و کارایی سرمایه‌گذاری‌های انجام شده پیشین در حد وسیع گردد.

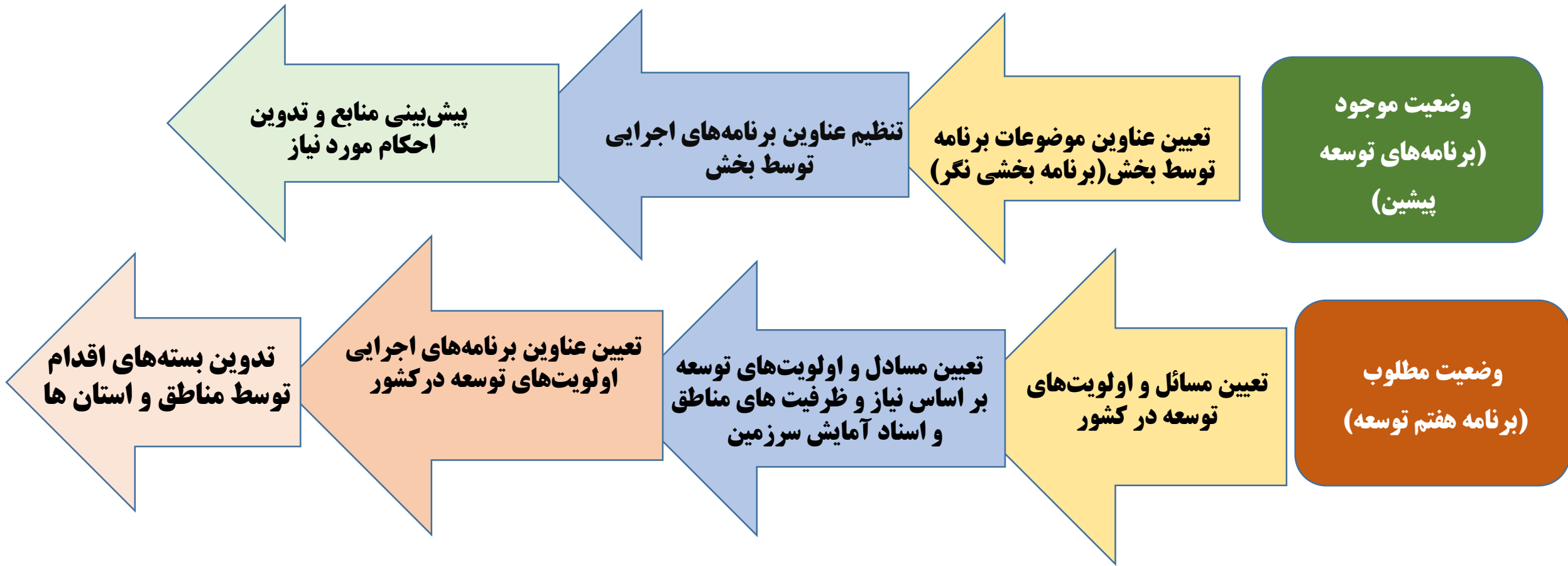




- اهتمام جدی حاکمیت به استقرار رویکرد مساله محوری در ساختار و نهاد های توسعه ای کشور
  - اصل حفظ و حراست از انگیزه خصوصی و قدرت خلاقیت نوآورانه جامعه
  - اصل پایداری حرکت توسعه
  - اصل امکان ناپذیری تهیه برنامه جامع و ضرورت تدوین برنامه هسته های خط دهنده
  - اصل ضرورت پروگرام ها یا برنامه اجرایی در یک برنامه
  - اصل ضرورت استفاده واقعی و موثر از اندیشمندان جامعه در تهیه برنامه های توسعه متکی بر هسته های خط دهنده
  - اصل ضرورت برنامه تفصیلی برنامه اجرایی
  - اصل ضرورت وجود تشکیلات متناسب مدیریت امور توسعه
  - اصل ضرورت دور کردن امور توسعه از نوسانات ناگهانی اقتصادی - اجتماعی کشور
  - اصل ضرورت در اختیار داشتن تصویرهای کلان به منظور اتخاذ خط مشی های استراتژیک

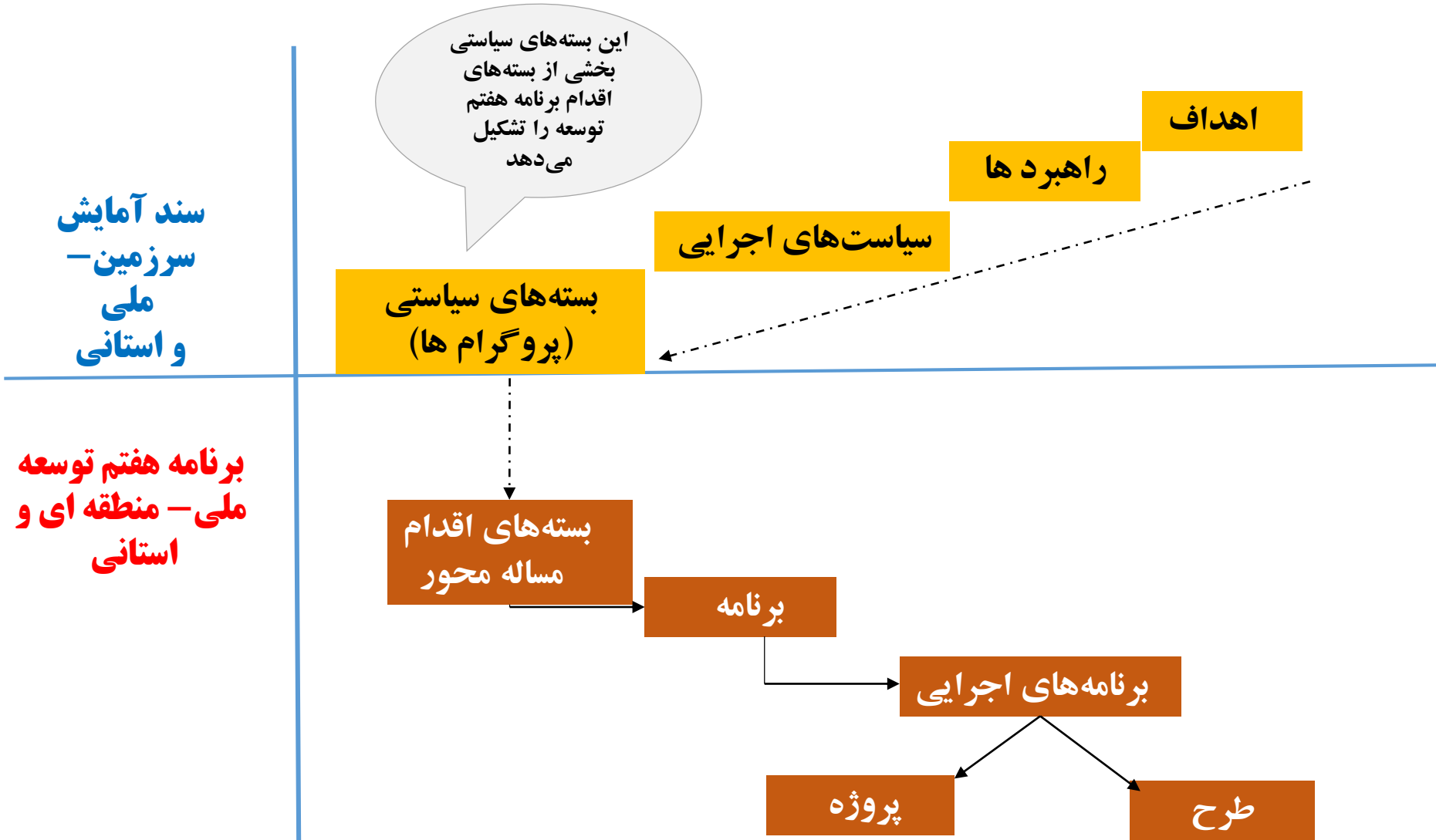


# وجه تمایز برنامه هفتم توسعه با سایر برنامه‌های توسعه



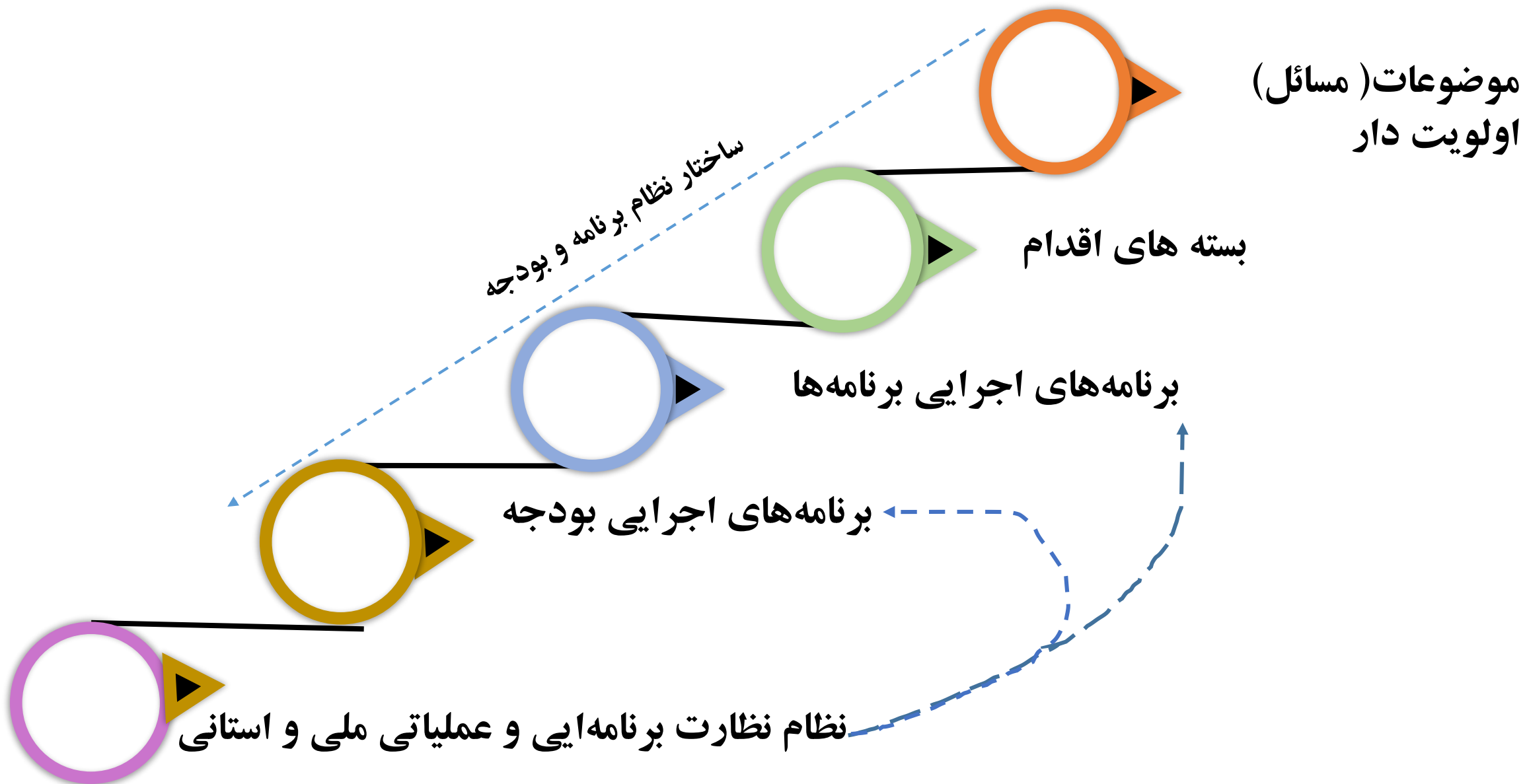


- استقرار نظام برنامه ریزی یکپارچه نگر، مساله محور و مبتنی بر اولویت‌ها و پیشران‌های توسعه
- اهتمام جدی نظام برنامه ریزی توسعه کشور به برقراری ارتباط سیستمی بین سیاست‌های آمایش سرزمین با انتخاب موضوعات اولویت دار و پیشران در برنامه‌های توسعه کشور
- ابتناء نظام بودجه ریزی کشور به تبعیت از جهت‌گیری‌های برنامه‌های اجرایی اسناد توسعه ملی و استانی
- توجه به نقش و کارکرد مناطق و استان‌ها در تقسیم کار ملی و تعیین سهم مناطق و استان‌ها در رشد اقتصادی بخش‌ها

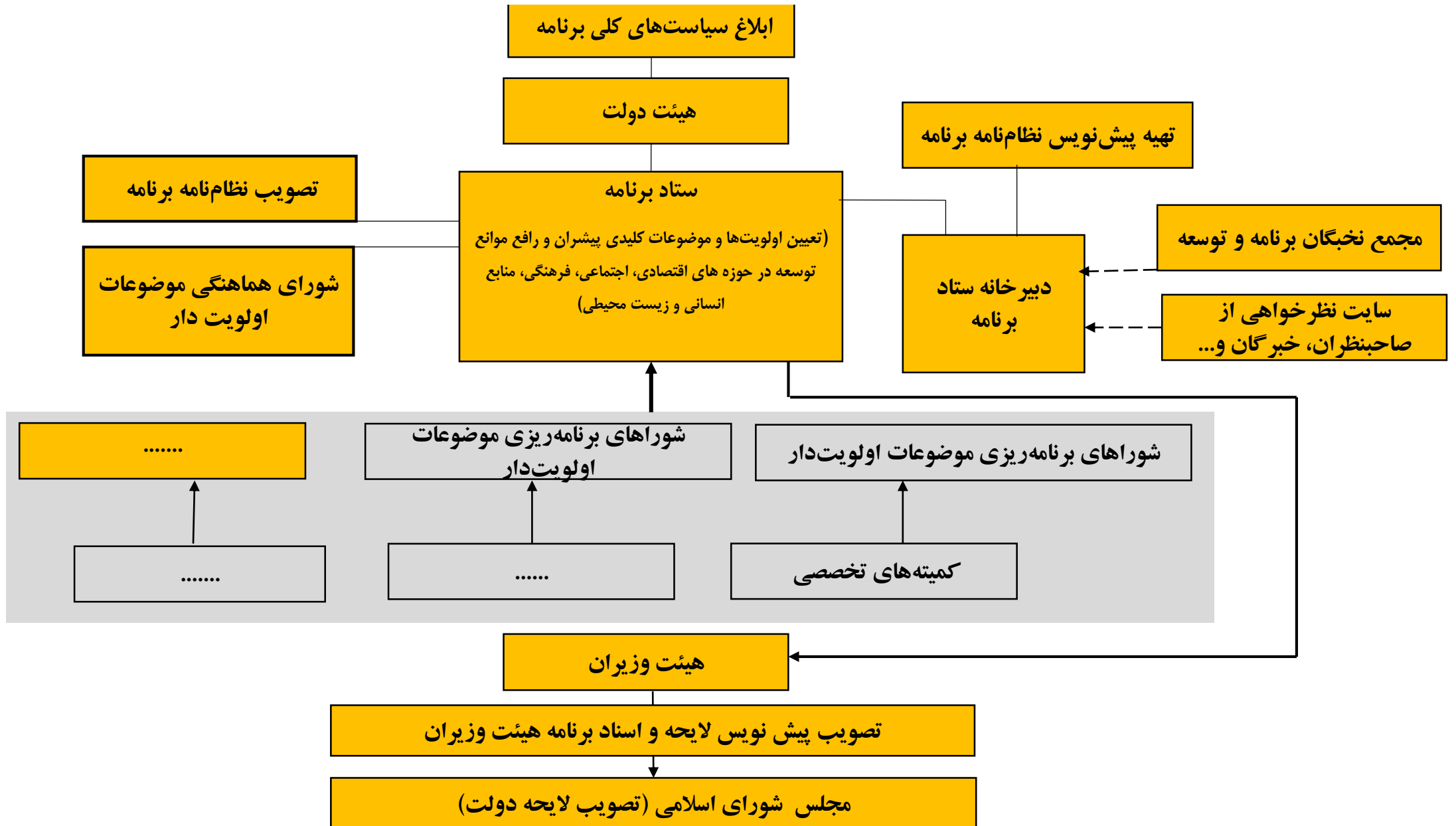




- تقویت ضمانت اجرایی اسناد توسعه ملی و استانی
- توجه به توسعه استان تا سطح شهرستان به منظور پرهیز از ملاحظات سلیقه‌ای
- امکان نظارت برنامه ای و عملیاتی و مشخص بودن عملیات اجرایی هر منطقه/ استان یا کانون‌های رشد اقتصادی
- شفافیت در عملکرد دستگاه‌های اجرایی
- جلوگیری از انحراف اهداف ملی برنامه‌های توسعه در عرصه عملی و اجرایی
- گسترش و نهادینه‌سازی بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد در فعالیت‌های اجرایی
- توجه به انطباق اهداف ملی و هماهنگی و تبلور آن با توسعه منطقه ای
- تقویت و تمرکز بیشتر امور بخشی سازمان در تدوین برنامه های اجرایی همزمان با تهیه اسناد توسعه ملی و استانی



# ارکان نظام برنامه‌ریزی برنامه هفتم توسعه







استاد

