

# برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی نتایج و دستاوردها

وحید مشفق  
عضو هیئت علمی دانشگاه آزاد اسلامی قزوین



ماده ۲۷ قانون برنامه ششم  
برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی روستائی

## خلاصہ گزارش کلی

کد پنج رقمی	کد دو رقمی	بخش	تعداد پروژه	تعداد روستا	
۱۱۳	۴۵	۱۵	۱۵۶۰	۲۷۵	اشتغالزائی روستائی
۷۵	۳۵	۱۳	۲۰۰۲	۴۲۲	سامانہ کارا

کشاورزی	صنعت	خدمات	کل	روستا	
%۷۹.۳	%۱۶.۲	%۴.۵	%۲۶.۶	%۴۹.۵	انطباق



## کلیات نتایج برنامه

۴ ثبت اختراع

۷ کارآفرین دارای گواهی

۱۷ محصول صادراتی مستقیم توسط تولید کننده

۴۱ پروژه با بازار منطقه ای و ملی

۱۹ سرمایه گذار خارجی

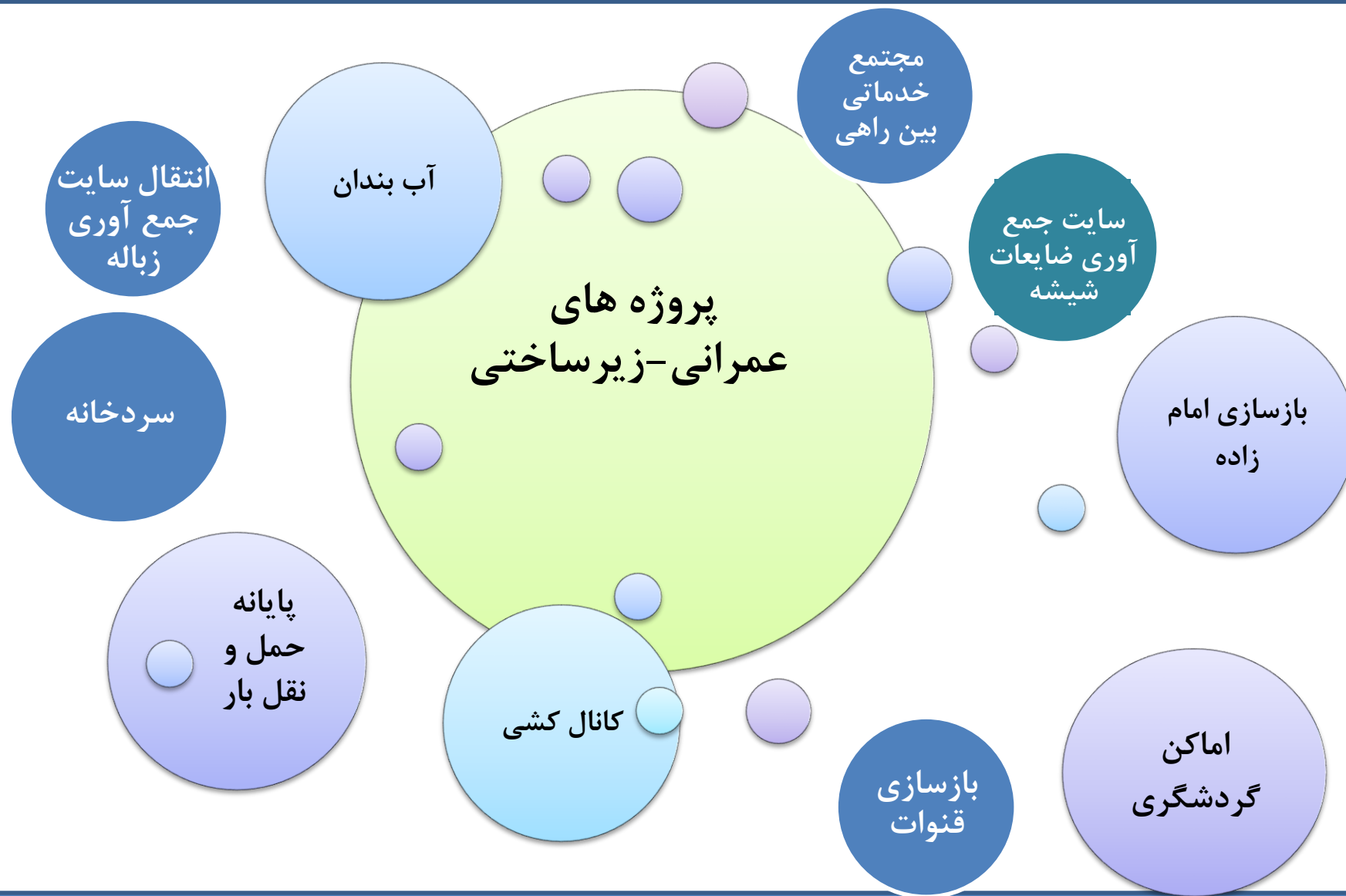
۶ پروژه عمومی (با مشارکت مستقیم مردم و بصورت جمعی)

۴۷ پروژه زیرساختی

۴۴ پروژه مستقیم و مستقل توسط بانوان دارای بازار



# برخی از پروژه های عمرانی پیشنهادی در برنامه



# برخی از پروژه های تولیدی پیشنهادی در برنامه

## صنعتی - کارگاهی

ماده ۲۷ قانون برنامه

شرح خدمات

گردآوری داده ها

دهستان اقبال غربی

روستای شفیع آباد  
( اسبمرد )

چکیده مطالعات

- بلوک زنی
- سازه های پیش ساخته LSF
- تولید فنس و توری بافی
- تولیدی کفش
- درپیر آبیاری زیرسطحی
- صنایع دستی شیشه
- صنایع دستی چوبی (معرق، محرق و منبت)
- صنایع مفتولی
- ادوات کشاورزی
- صنایع چوبی و مبل سازی
- خشک کن کود حیوانی
- کندوسازی
- کارگاه جاروسازی
- کارگاه سبدهسازی
- کارگاه تولید و حکاکی شیشه





# برخی از پروژه های تولیدی پیشنهادی در برنامه



## پرورش دام و طیور و آبزیان

- پرنده های زینتی
- پرورش اسب
- پرورش الاغ
- پرورش زالو
- پرورش ماهی
- پرورش کرم ابریشم
- پرورش گوزن
- پرورش مرغ ارگانیک
- ماهی های زینتی

ماده ۲۷ قانون برنامه

شرح خدمات

گردآوری داده ها

دهستان اقبال غربی

روستای شفیع آباد  
( اسبمرد )

چکیده مطالعات

# برخی از پروژه های تولیدی پیشنهادی در برنامه

## صنایع غذایی

- تولید رشته پلوئی
- صنایع تبدیلی (بسته بندی - عرق گیری و...)
- مجتمع نان
- نانوائی تمام ارگانیک
- کارگاه میوه خشک کنی
- تولید و بسته بندی کره حیوانی و گیاهی
- صنایع تبدیلی انگور

ماده ۲۷ قانون برنامه

شرح خدمات

گردآوری داده ها

دهستان اقبال غربی

روستای شفیع آباد  
( اسبورد )

چکیده مطالعات





# برخی از پروژه های تولیدی پیشنهادی در برنامه



## زنان و مشاغل خانگی

- جوراب بافی
- چرم دوزی
- عروسک سازی
- خیاطی

ماده ۲۷ قانون برنامه

شرح خدمات

گردآوری داده ها

دهستان اقبال غربی

روستای شفیع آباد  
( اسپرد )

چکیده مطالعات



# برخی از پروژه های تولیدی پیشنهادی در برنامه

## محصولات کشاورزی

- مزرعه گردشگری کشاورزی
- قارچ گانودرما
- گلخانه پرورش توت فرنگی
- کشت گلخانه ای نشا
- گلخانه هیدروپونیک
- گیاهان دارویی
- طرح کشاورزی یکپارچه (طرح آکواپونیک کشاورزی)
- گلخانه آلوئه ورا
- کاشت درخت توت
- باغ سرپوشیده

ماده ۲۷ قانون برنامه

شرح خدمات

گردآوری داده ها

دهستان اقبال غربی

روستای شفیع آباد  
( اسبمرد )

چکیده مطالعات



## گردآوری داده ها روش اول: پرسشنامه و پنل

داده های اسنادی و کتابخانه ای

استعلام و پرسشنامه دستگاہ ها

پرسشنامه عمومی (دهیار-شورا)

پرسشنامه تخصصی (کارآفرینان-مشاغل-افراد با تجارب ناموفق- ریش سفیدان- سرمایه گذاران-نخبگان...)

پنل های عمومی (زنان-مردان)

پیگیری صاحبان ایده های منتخب





## گردآوری داده ها روش دوم: پند و مصاحبه



داده های اسنادی و کتابخانه ای



استعلام و پرسشنامه دستگاه ها



نشست عمومی (دهیار-شورا) + پرسشنامه عمومی



مصاحبه هدفمند با افراد منتخب به روش گلوله برفی (کارآفرینان-مشاغل-افراد با تجارب ناموفق- ریش سفیدان- سرمایه گذاران-نخبگان...)

## گردآوری داده ها - مقایسه دو روش

پنل عمومی

مصاحبه هدفمند

آگاهی عمومی

تمرکز بیشتر روی مباحث اصلی و پرهیز از کلی گوئی

تضارب آراء

تعمیق در مباحث مطرح شده

امکان اجماع

امکان پوشش بیشتر فعالیت های اصلی

انحراف در موضوع

امکان آسیب شناسی وضع موجود علاوه بر احصاء ایده ها

دغدغه های شخص

مشارکت محدود

تقابل های درونی

امکان محروم ماندن برخی از ذی نفوذان

مطالبه اجتماعی

امکان نارضایتی عمومی به دلیل عدم ایفای نقش در جلسات

اتلاف زمان

مقاومت افراد از طرح ایده ها به دلیل شلوغی، سیاست های شخصی و...

عدم امکان عمیق شدن در موضوعات





# پراکنش فضائی تعداد پروژه های پیشنهادی اشتغالزائی روستائی – به تفکیک کدهای دورقمی ISIC

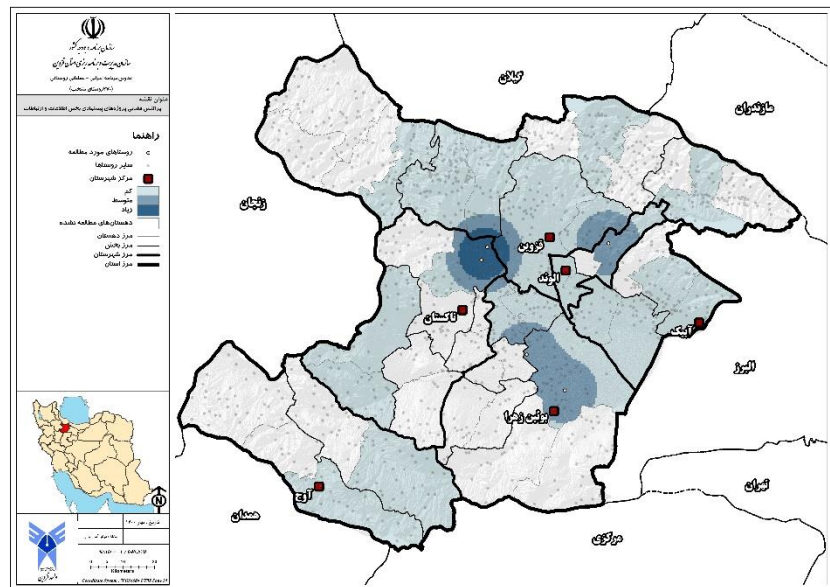
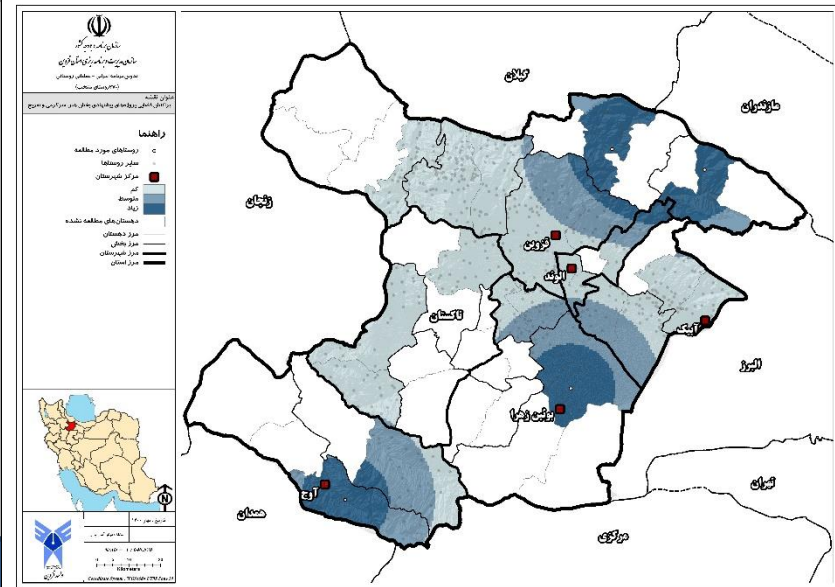
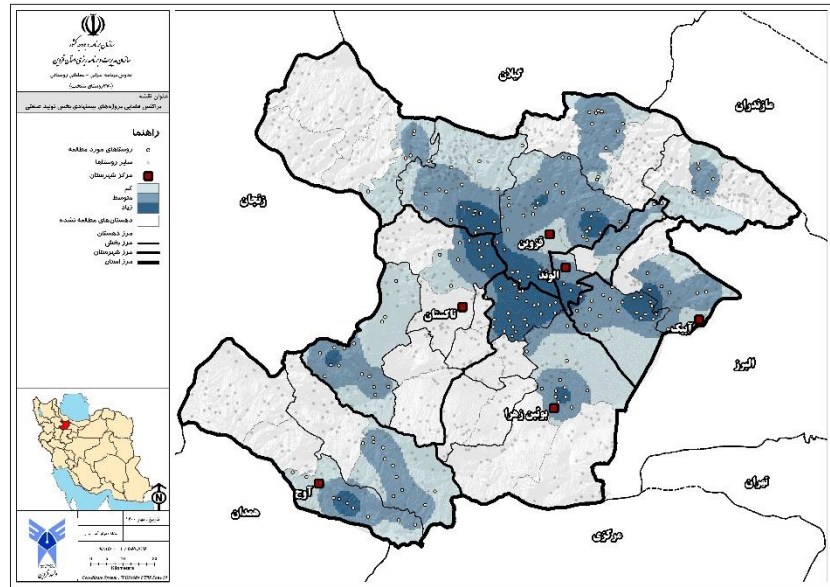
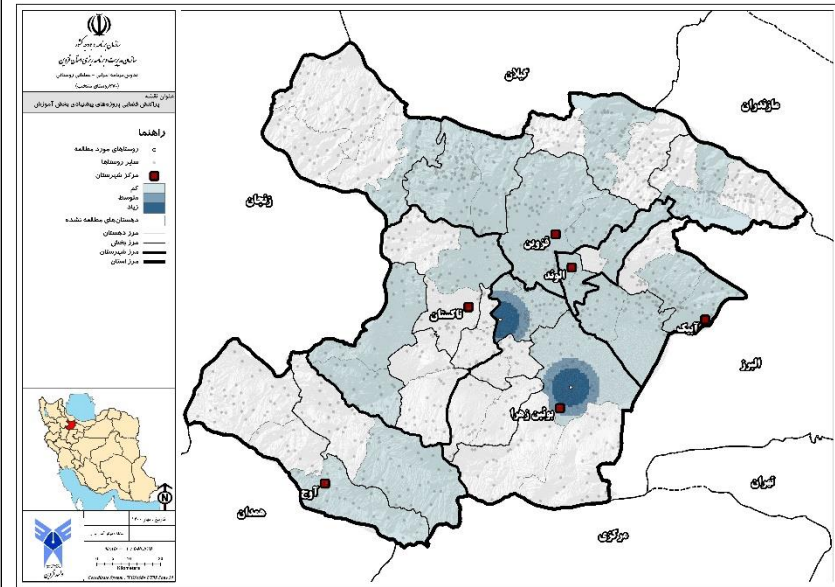
پروژه های اشتغالزائی روستائی

تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده



# پراکنش فضائی تعداد پروژه های پیشنهادی اشتغالزائی روستائی – به تفکیک کدهای دورقمی ISIC

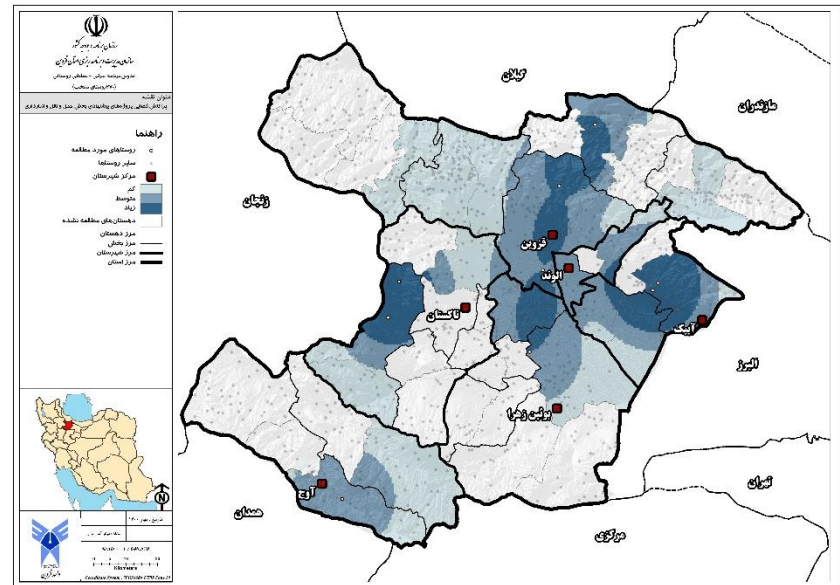
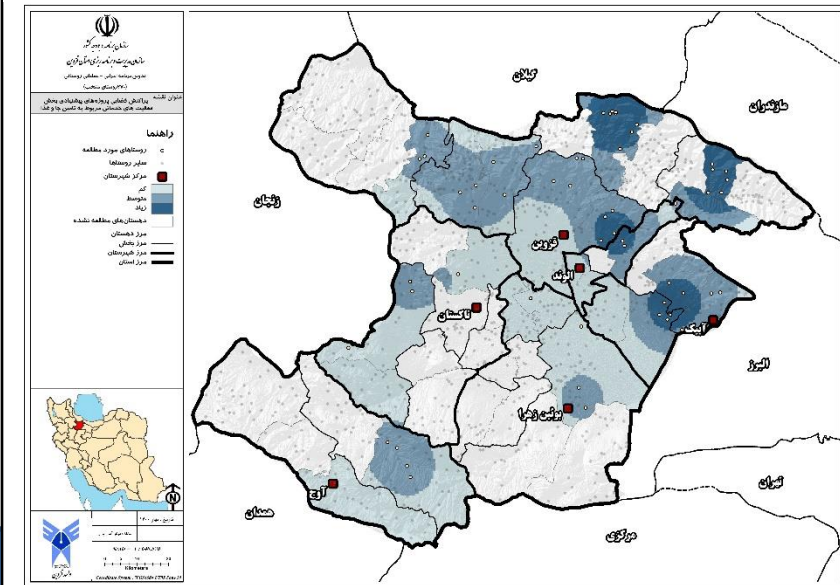
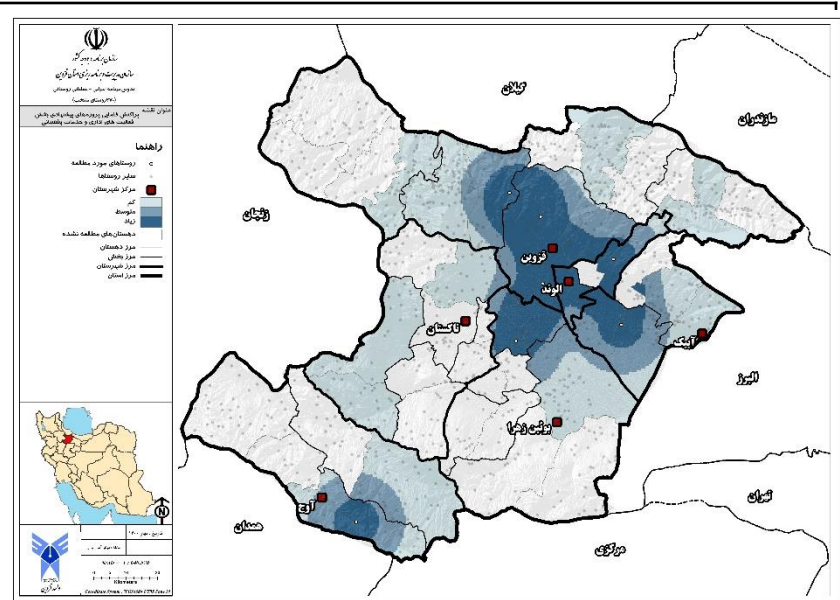
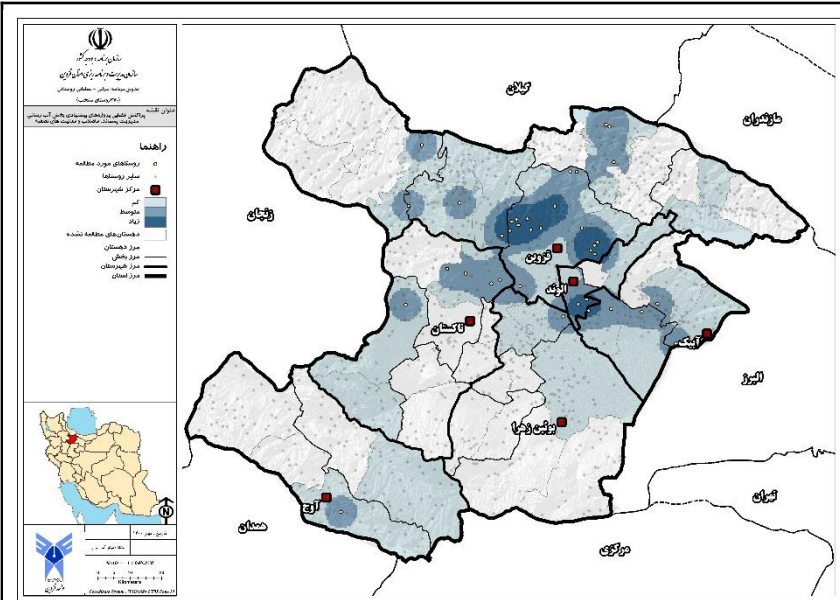
پروژه های اشتغالزائی روستائی

تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

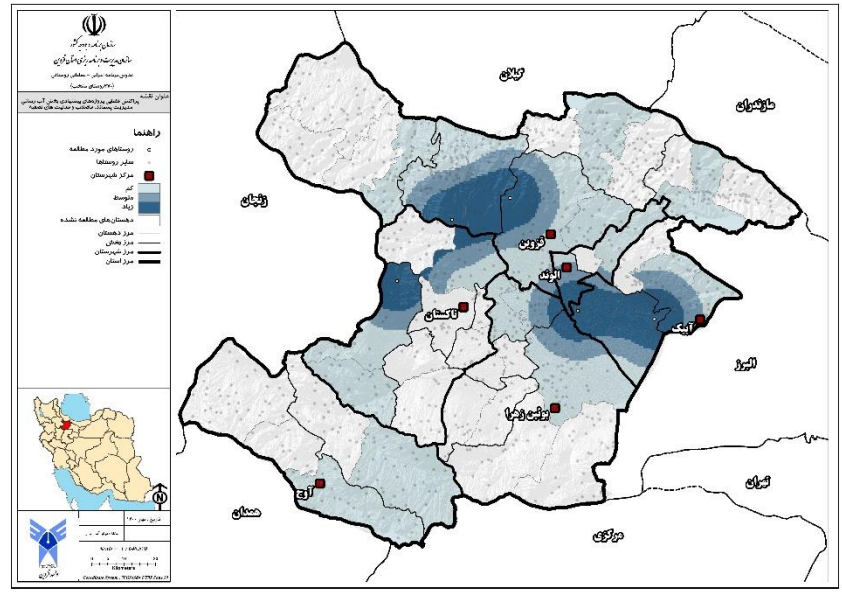
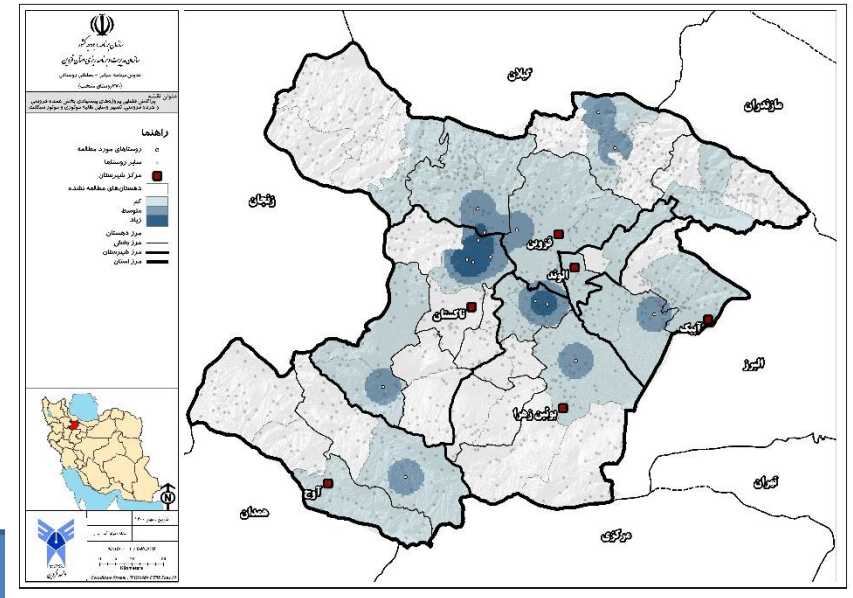
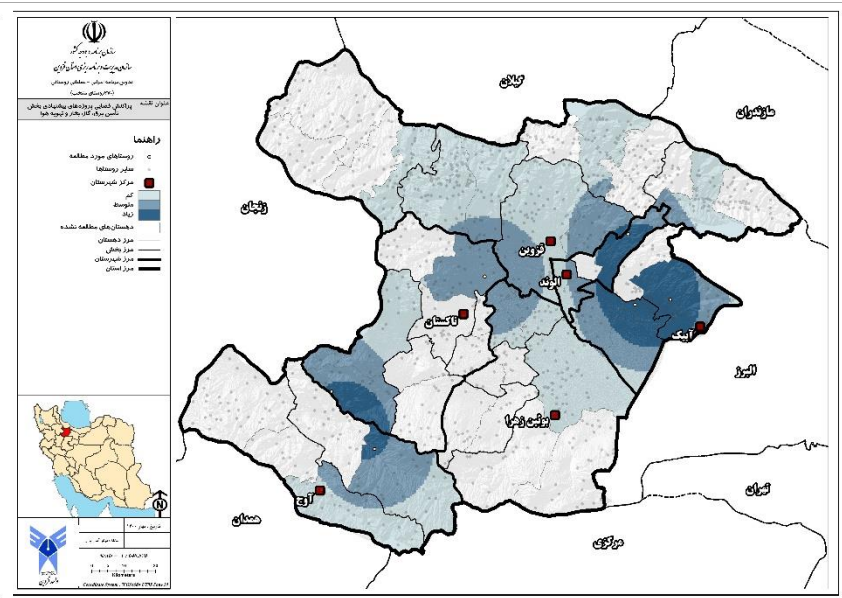
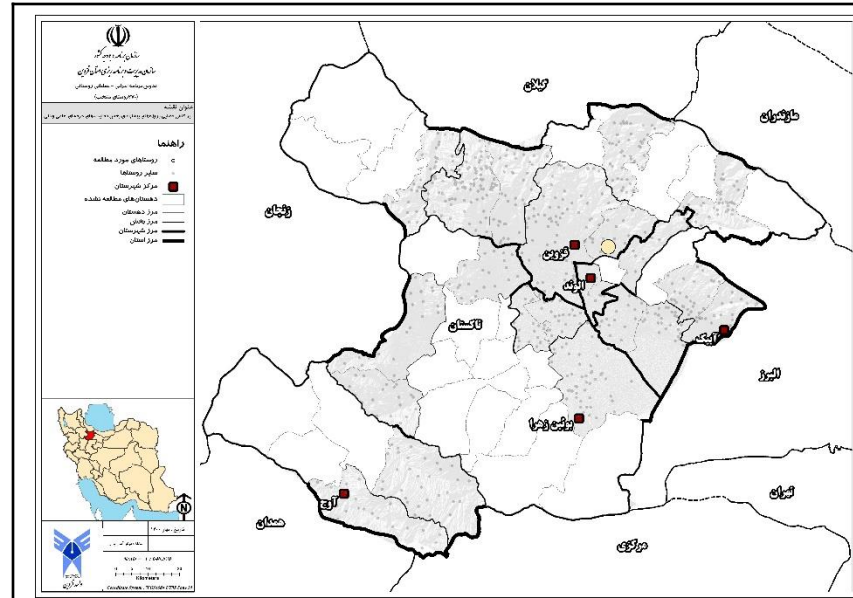
دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده





# پراکنش فضائی تعداد پروژه های پیشنهادی اشتغالزائی روستائی – به تفکیک کدهای دورقمی ISIC



پروژه های اشتغالزائی روستائی

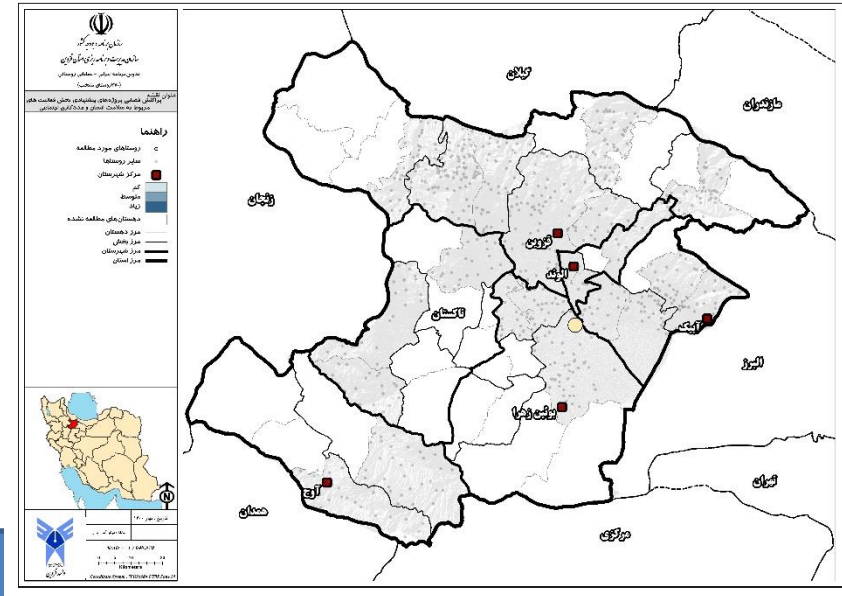
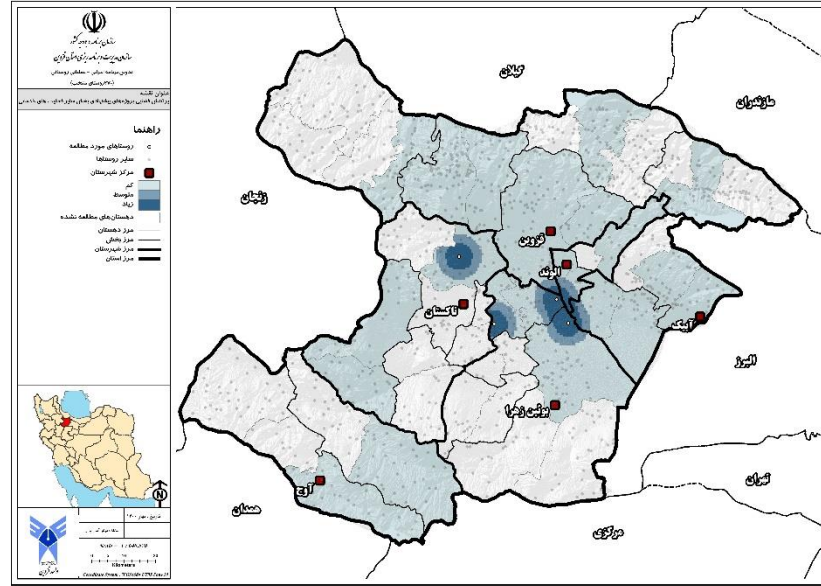
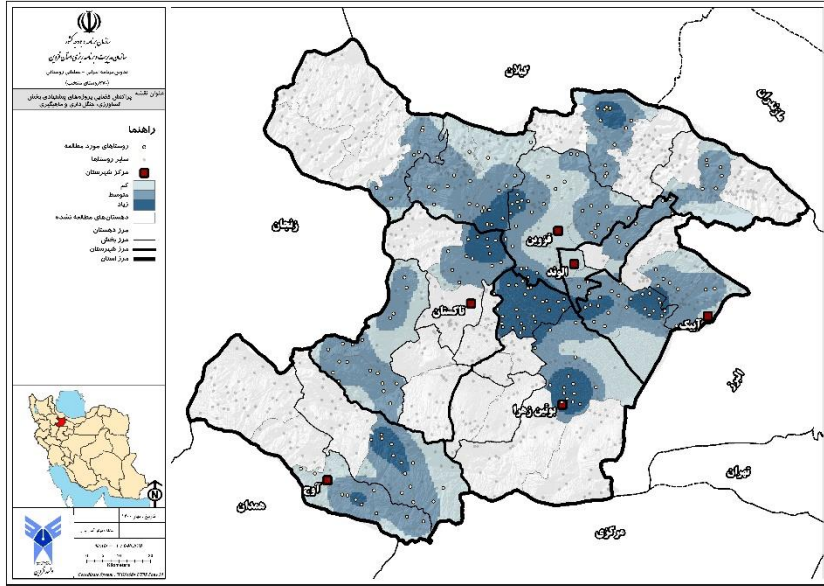
تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده

# پراکنش فضائی تعداد پروژه های پیشنهادی اشتغالزائی روستائی – به تفکیک کدهای دورقمی ISIC



پروژه های اشتغالزائی روستائی

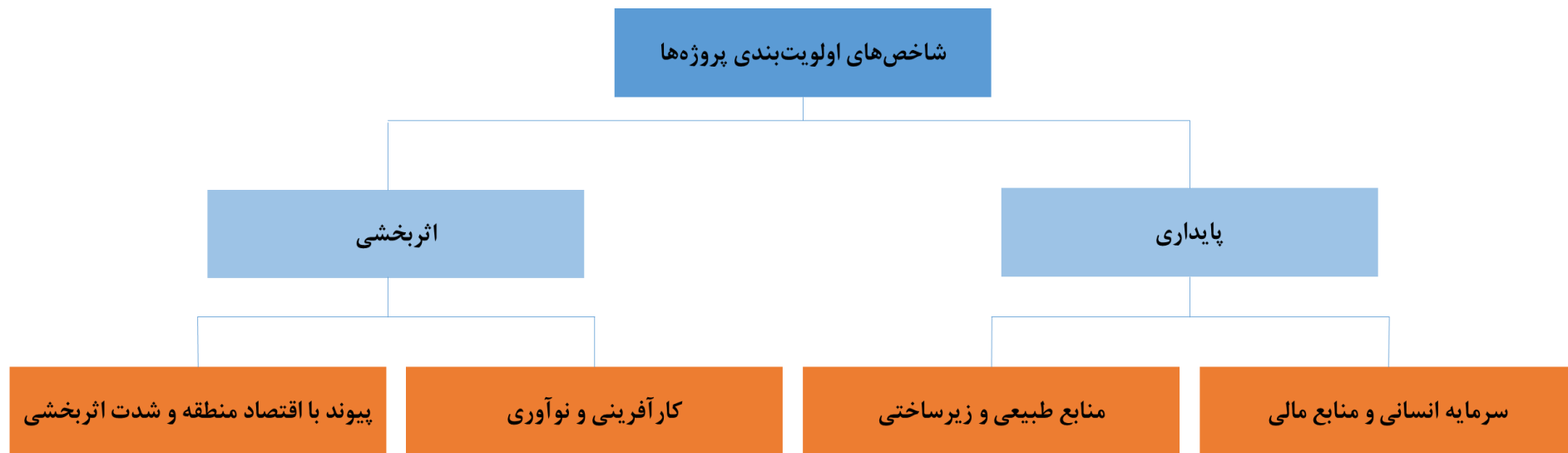
تسهيلات كارا

ارتباط تسهيلات و پروژه

دسته بندی و اوليت بندی

پايگاه داده

# شاخص‌های شناسایی شده جهت امتیاز دهی و اولویت‌بندی پروژه‌های اشتغالزای روستا



پروژه‌های اشتغالزائی روستائی

تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده

شرح	شاخص
درب‌برگیرنده مجموعه عوامل مربوط به منابع طبیعی، تأسیسات، زیرساختها و تکنولوژی مورد نیاز، منابع انسانی و مالی مورد نیاز پروژه	زیر ساخت
سطح نوآوری پروژه از ایده تا اجرا، میزان کارآفرینی آن	نوآوری
امکان در نظر گرفتن پروژه در شبکه همکار با سایر فعالیتهای منطقه و میزان تکمیلکنندگی زنجیره‌های فعالیتی موجود	شبکه بندی
میزان اثر بخشی و اثرگذاری آن در اقتصاد منطقه، حوزه نفوذ بازار آن و تداوم بازار محصول	بازار



## دسته بندی پروژه‌های اشتغال‌زایی روستایی

سهم (درصد)	تعداد پروژه	شرح	عنوان	خوشه
۱۰	۱۳۴	شاخص‌های مرتبط با پایداری و اثربخشی آن‌ها در سطح بالایی قرار دارند.	پیشران	یک
۵۰	۶۷۷	شاخص‌های مرتبط با پایداری و اثربخشی آن‌ها در سطح متوسط قرار دارند.	محرک توسعه	دو
۳۷	۴۹۸	شاخص‌های مرتبط با پایداری و اثربخشی آنها در سطح پایینی قرار دارند.	معیشت محور	سه
۲	۳۳	پروژه‌های عمومی و زیرساختی (پروژه‌هایی با منفعت عمومی و تأمین مالی دولتی و عمومی)	عمومی و زیرساختی	چهار

معناداری خوشه‌های شناسایی شده

ANOVA						
	Cluster		Error		F	Sig.
	Mean Square	df	Mean Square	df		
creativity	88.047	3	.177	1334	496.900	.000
network	57.896	3	.098	1334	591.977	.000
market	21.804	3	.080	1334	271.846	.000
infrastructure	40.731	3	.113	1334	359.905	.000

پروژه‌های اشتغال‌زایی روستایی

تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده

## الویت بندی پروژه‌ها بر اساس کدهای ISIC به تفکیک بخش‌های استان

شهرستان	بخش	اولویت بندی	خوشه ۱	خوشه ۲	خوشه ۳
آوج	آبگرم	اولویت ۱	01240	13931 01490	01440
		اولویت ۲	۱۰۳۰۳	01462 55101	01411 01462
		اولویت ۳	۰۱۲۸۰	01440 03220	01412- 14100
	مرکزی	اولویت ۱	10792	01490	01440
		اولویت ۲	-	13931	01411
		اولویت ۳	-	01440	3100 10711 25920 01462

پروژه های  
اشتغالزائی روستائی

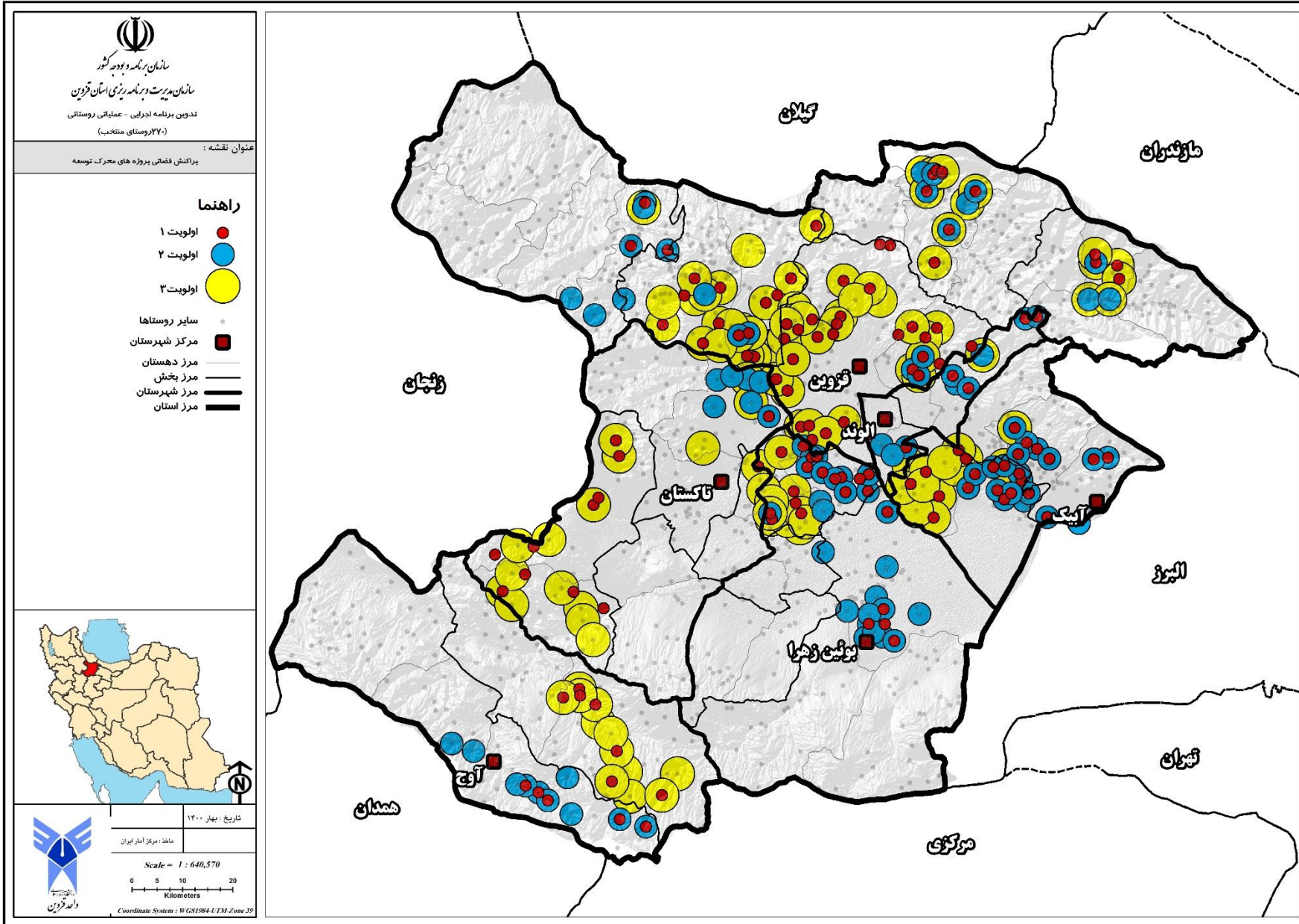
تسهيلات كارا

ارتباط  
تسهيلات و پروژه

دسته بندی و اولیت  
بندی

پایگاه داده

# توزیع فضائی اولویت های پروژه های محرک توسعه



پروژه های  
اشتغالزائی روستائی

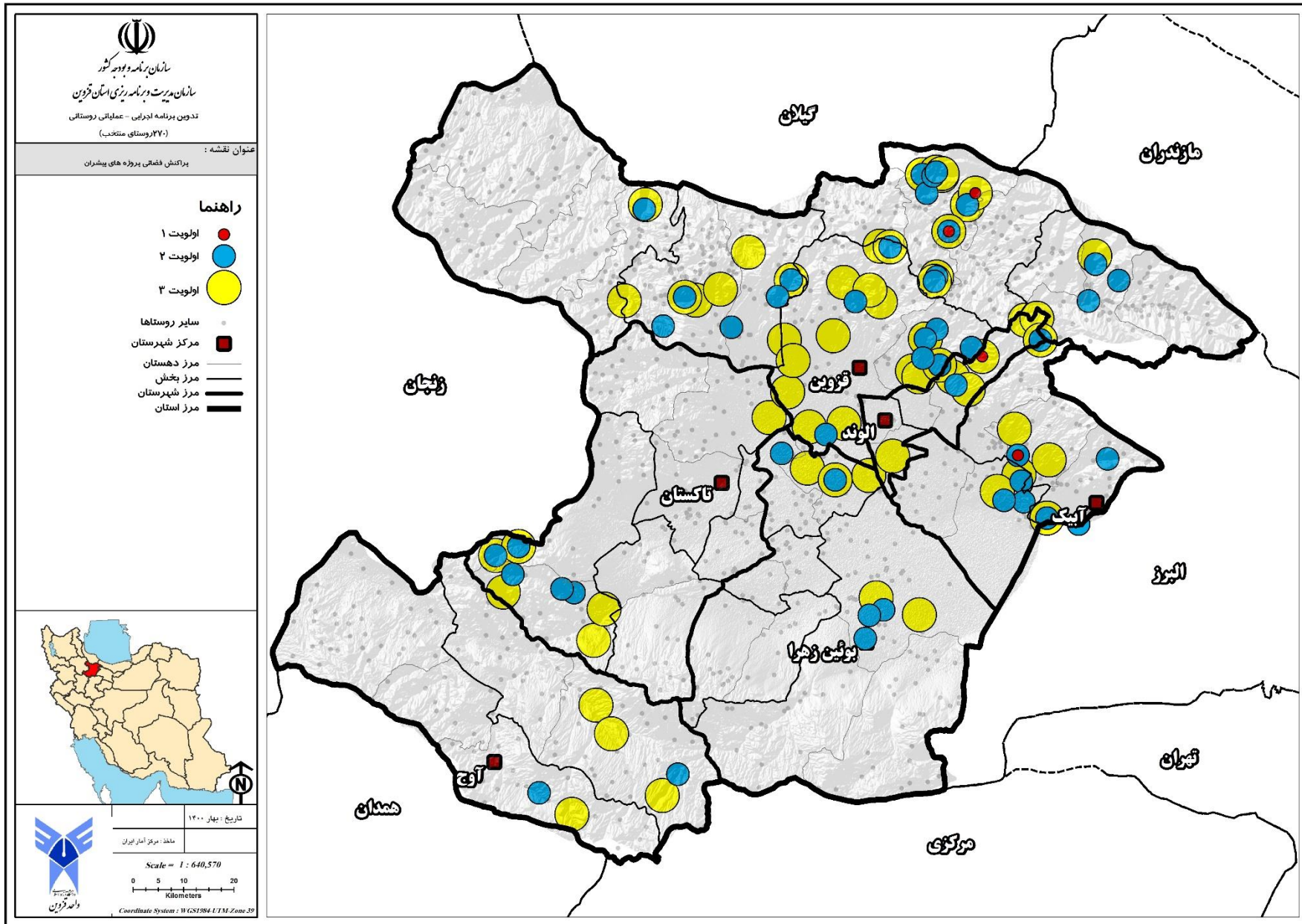
تسهیلات کارا

ارتباط  
تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت  
بندی

پایگاه داده

# توزیع فضائی اولویت های پروژه های پیشران



پروژه های  
اشتغالزائی روستائی

تسهیلات کارا

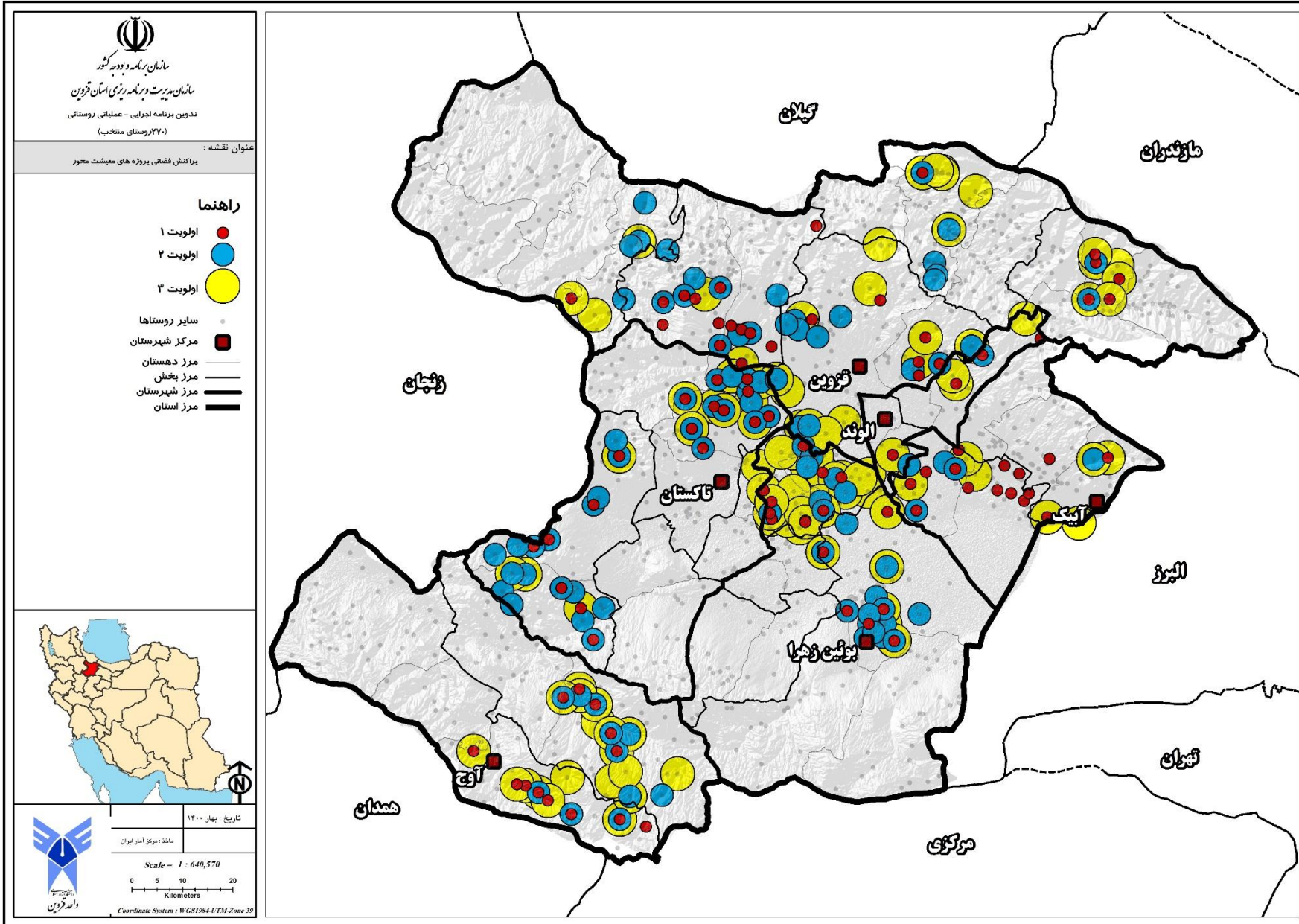
ارتباط  
تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت  
بندی

پایگاه داده



# توزیع فضائی اولویت های پروژه های معیشت محور



پروژه های اشتغالزائی روستائی

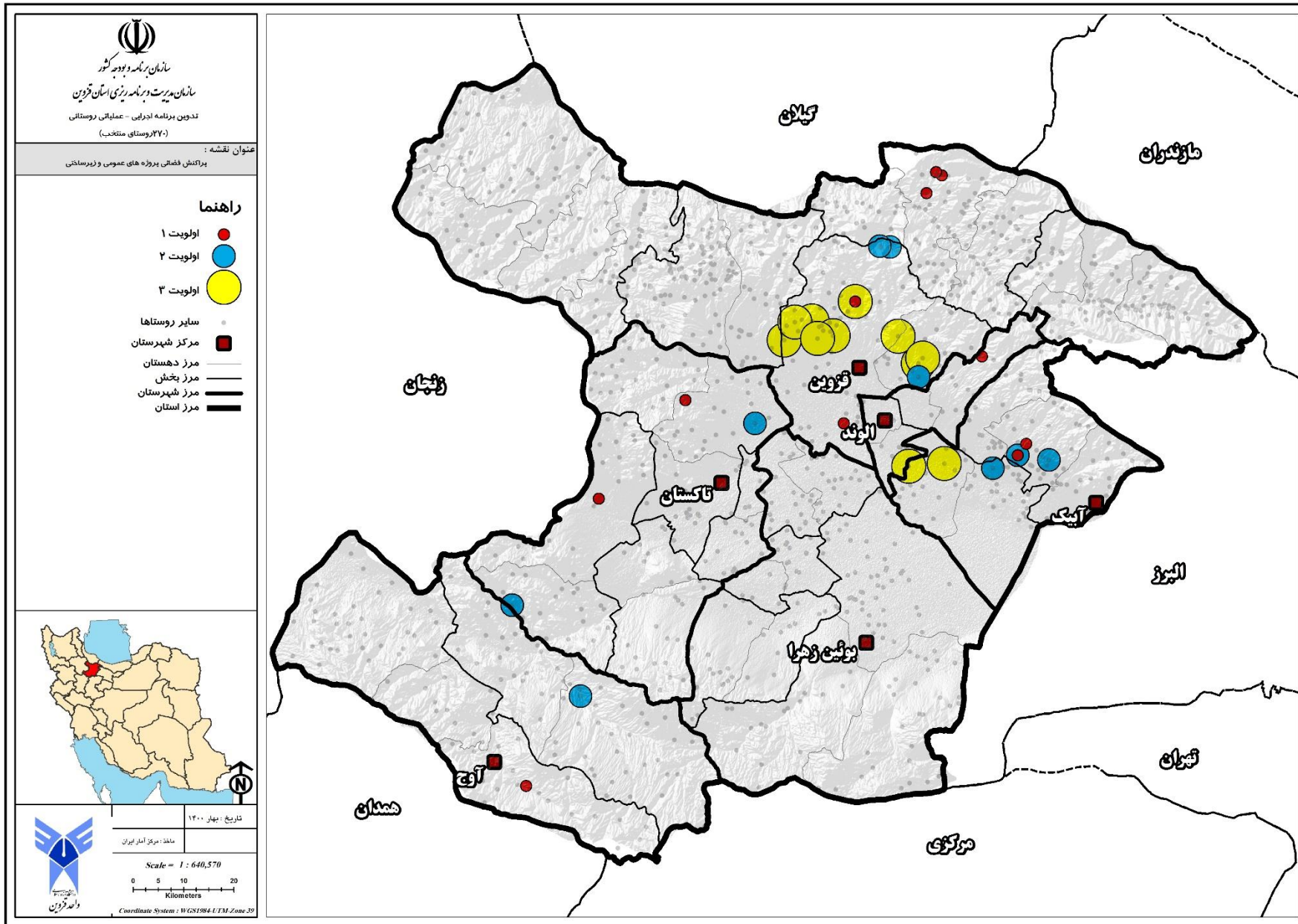
تسهیلات کارا

ارتباط تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت بندی

پایگاه داده

# توزیع فضائی اولویت های پروژه های عمومی و زیرساختی



پروژه های  
اشتغالزائی روستائی

تسهیلات کارا

ارتباط  
تسهیلات و پروژه

دسته بندی و اولیت  
بندی

پایگاه داده

ارزیابی عملکرد و اثربخشی اجرای قانون «حمایت از توسعه و ایجاد  
اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری با استفاده از منابع صندوق  
توسعه ملی» در استان قزوین

- عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون
- دستاوردها و اثربخشی اجرای قانون
- مشکلات اجرای قانون و مغایرتها
- درس آموخته‌ها و پیشنهادات

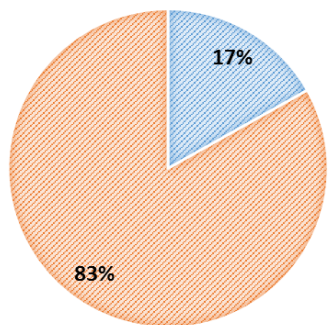
ارزیابی عملکرد و اثربخشی  
اجرای قانون «حمایت از توسعه  
و ایجاد اشتغال پایدار در  
مناطق روستایی و عشایری با  
استفاده از منابع صندوق  
توسعه ملی» در استان قزوین



# طرح‌های ارسال شده و تأیید شده به تفکیک دستگاه‌های اجرایی – میلیون ریال

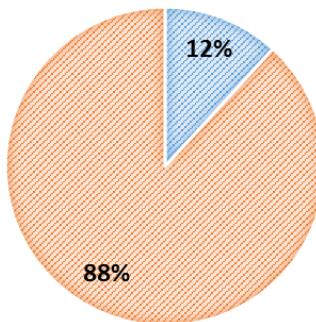
طرح‌های ارسال شده			طرح‌ها
اشتغال جدید	تسهیلات	تعداد	
۴۵۲۷۷	۴۲۸۴۶۱۹۳	۱۵۶۰۲	ارسال شده
۷۳۲۲	۵۰۵۶۸۰۳	۲۶۲۸	تأیید شده
۴۴۰۴	۲۷۸۱۷۳۸	۲۰۰۲	پرداخت شده

سهم تعداد طرح‌های تأیید شده و تأیید نشده



■ طرح‌های تأیید شده  
■ طرح‌های تأیید نشده

سهم تسهیلات طرح‌های تأیید شده و تأیید نشده



## دستگاه‌های اجرایی

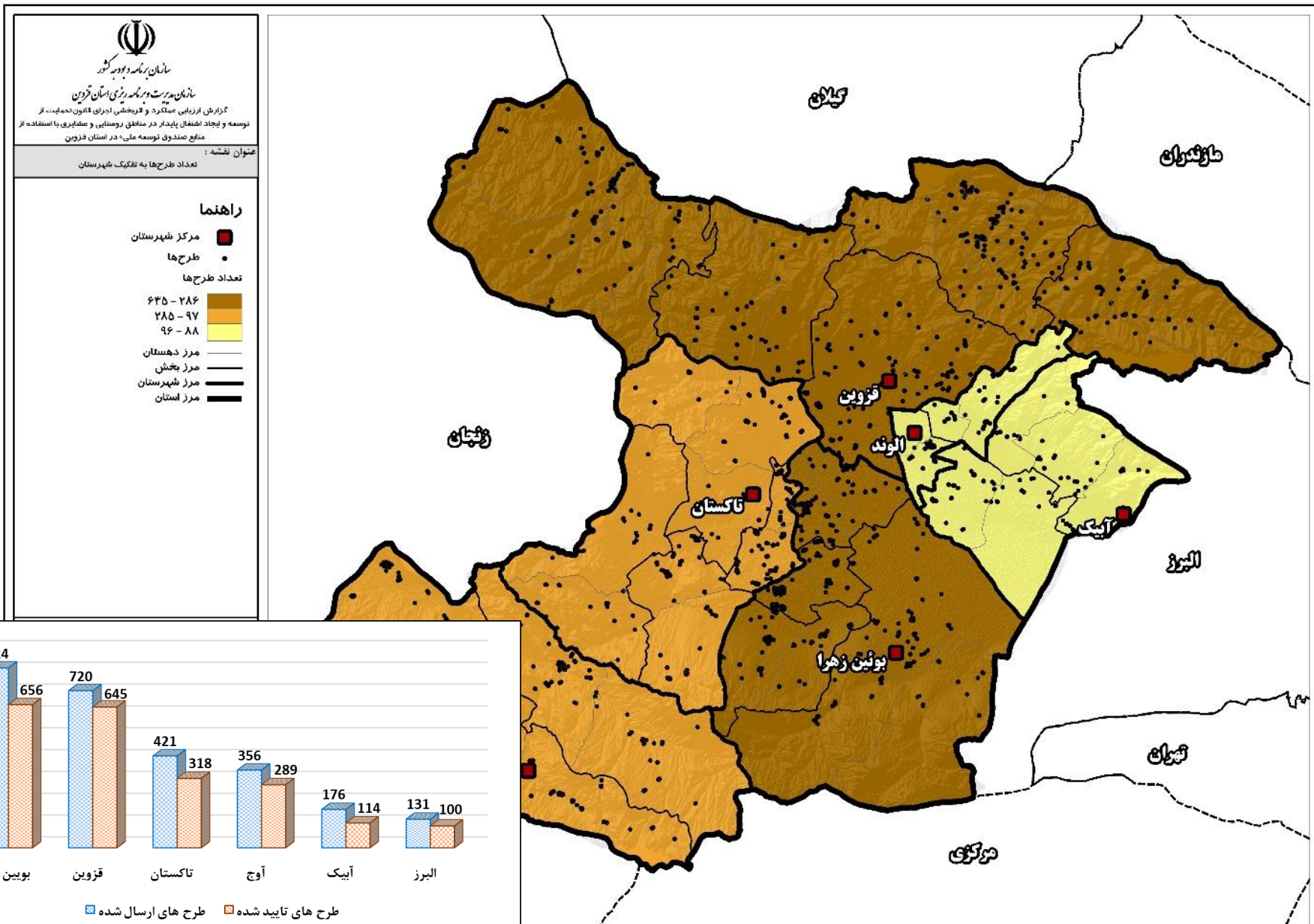
آموزش فنی حرفه‌ای  
سازمان امور عشایر ایران  
سازمان بهزیستی (برنامه تأمین مالی خرد)  
سازمان بهزیستی کشور  
سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای  
سازمان محیط زیست  
سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری  
صندوق کارآفرینی امید  
معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور  
وزارت آموزش و پرورش  
وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات  
وزارت امور اقتصادی و دارایی  
وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی  
وزارت جهاد کشاورزی  
وزارت راه و شهرسازی  
وزارت صنعت، معدن و تجارت  
وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی  
وزارت نیرو  
وزارت ورزش و جوانان  
وزارت کشور  
مجموع

## عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

### دستاوردها و اثربخشی

### درس آموخته‌ها و پیشنهادات

# تعداد طرح‌ها به تفکیک شهرستان



عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

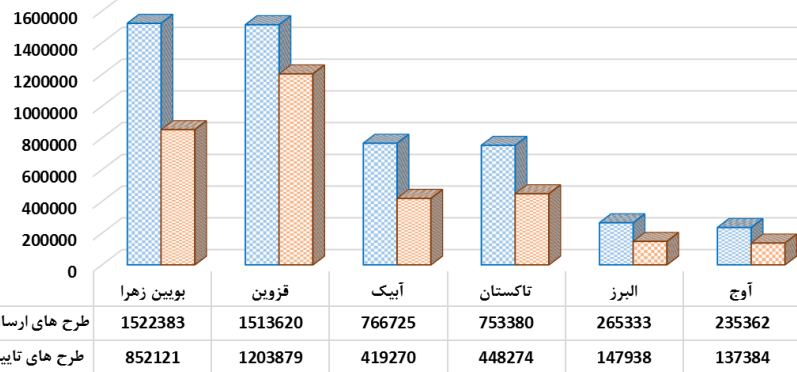
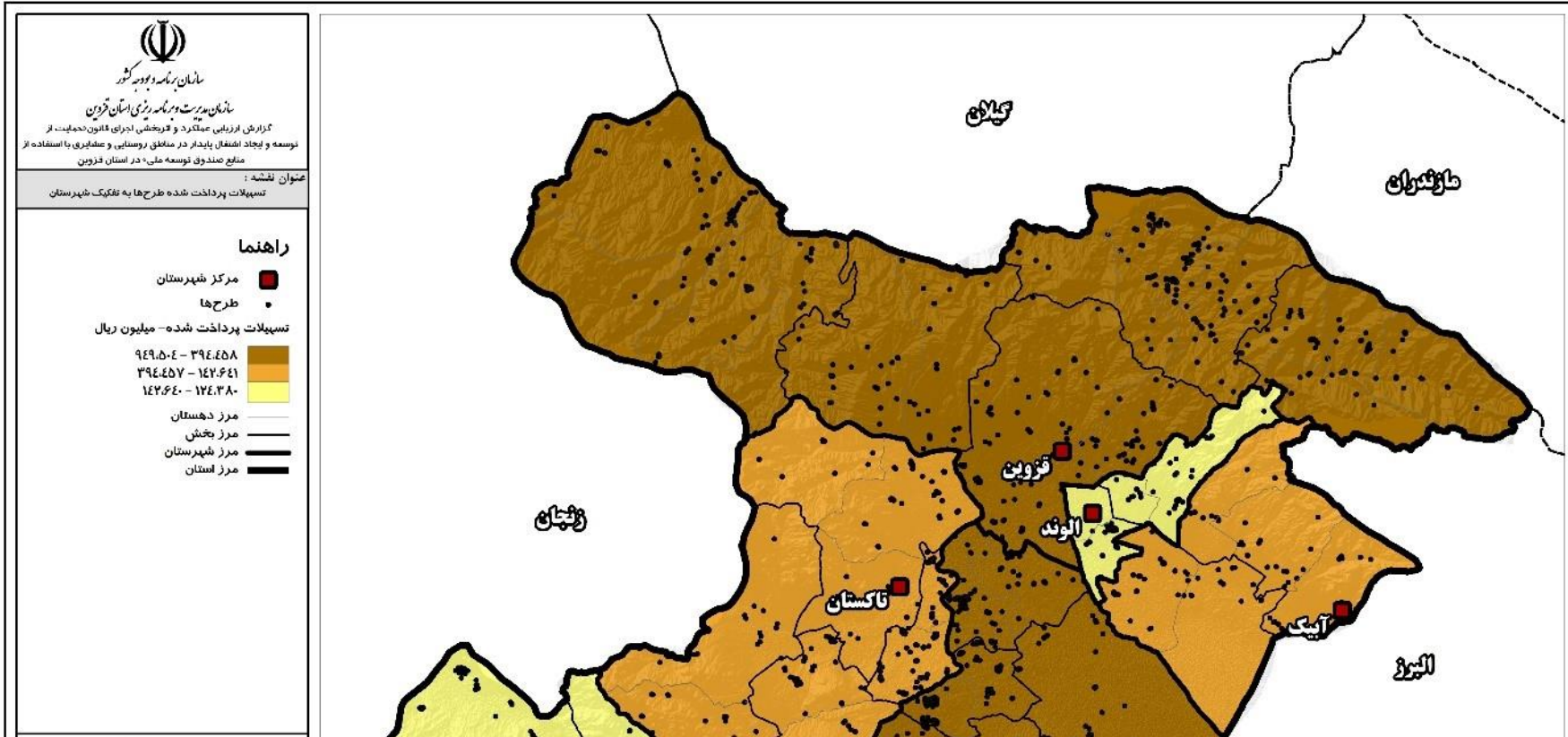
درس آموخته‌ها و پیشنهادات

# تسهیلات پرداخت شده به تفکیک شهرستان

عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

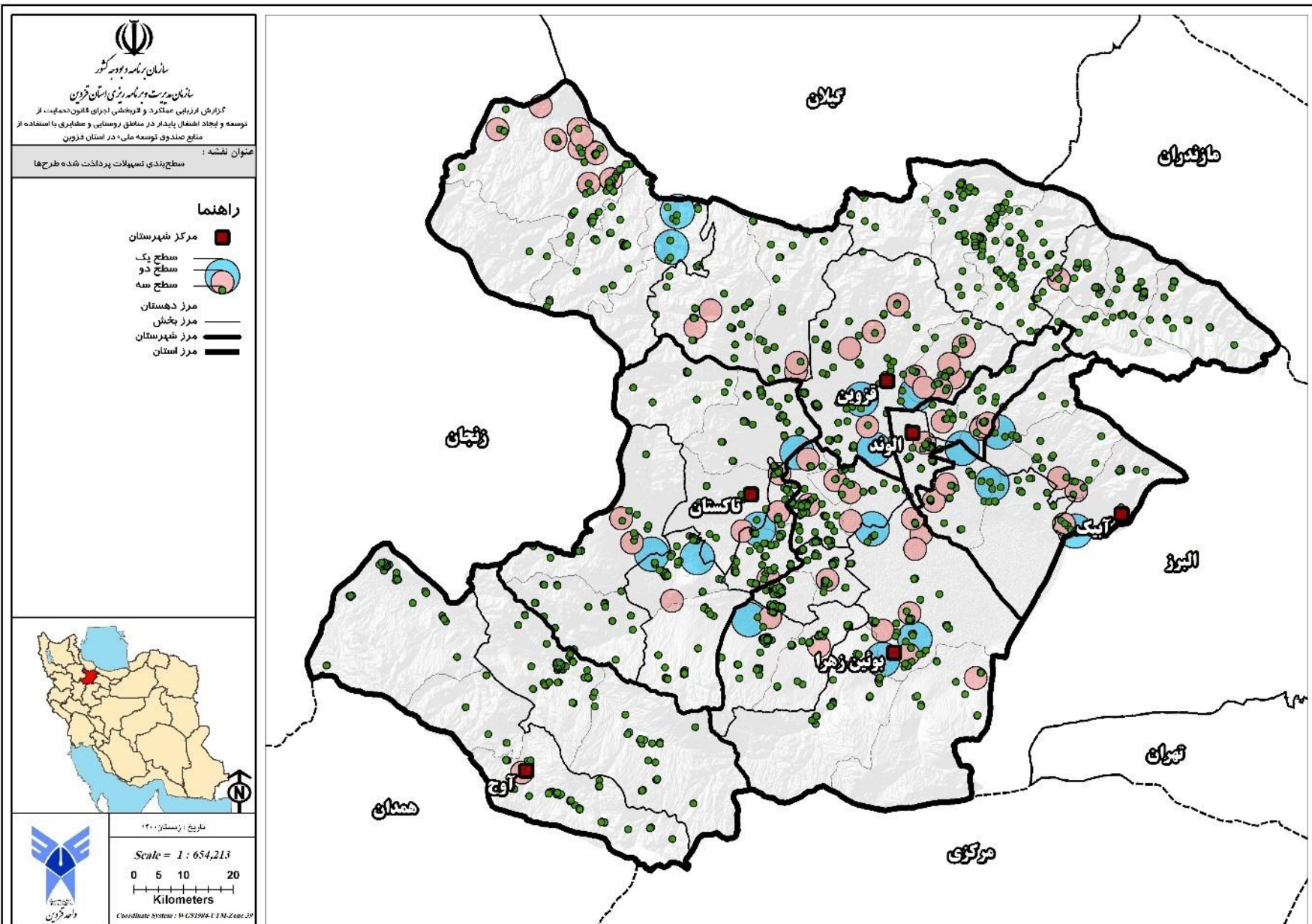
دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات





# سطح بندی طرح‌ها به تفکیک شهرستان

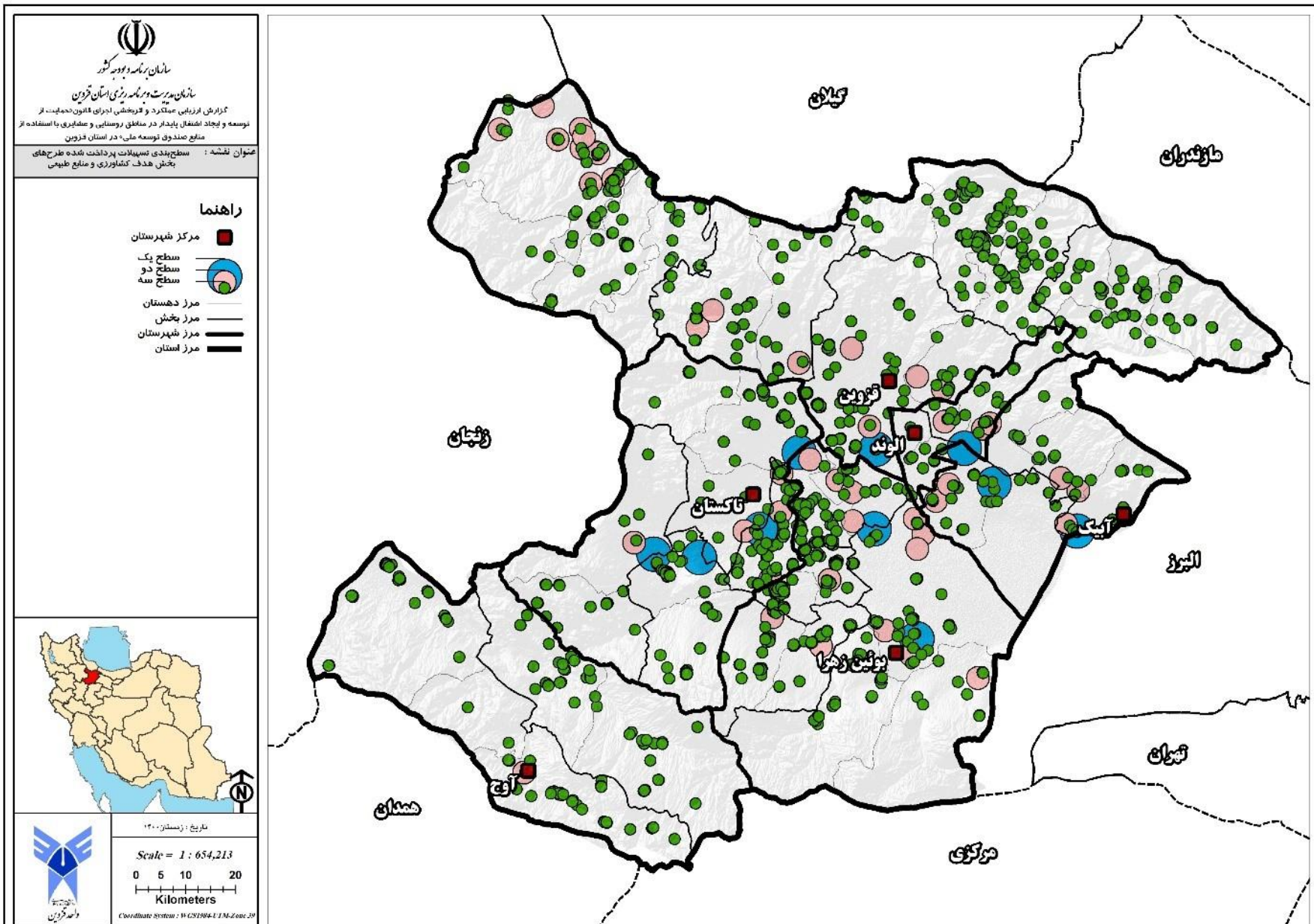


عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات

# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های بخش کشاورزی و منابع طبیعی



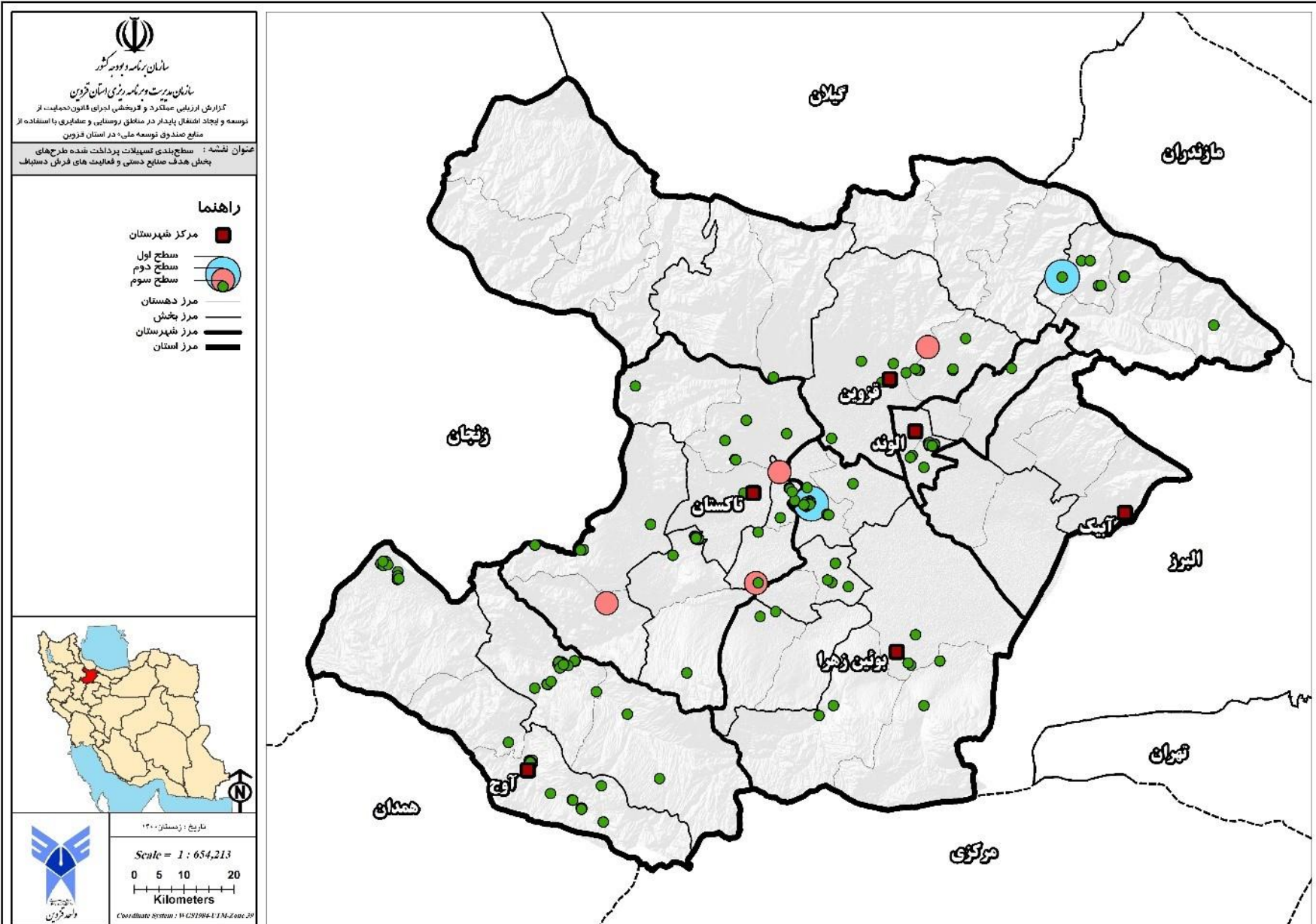
عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های بخش صنایع دستی و فعالیت‌های فرش دستباف

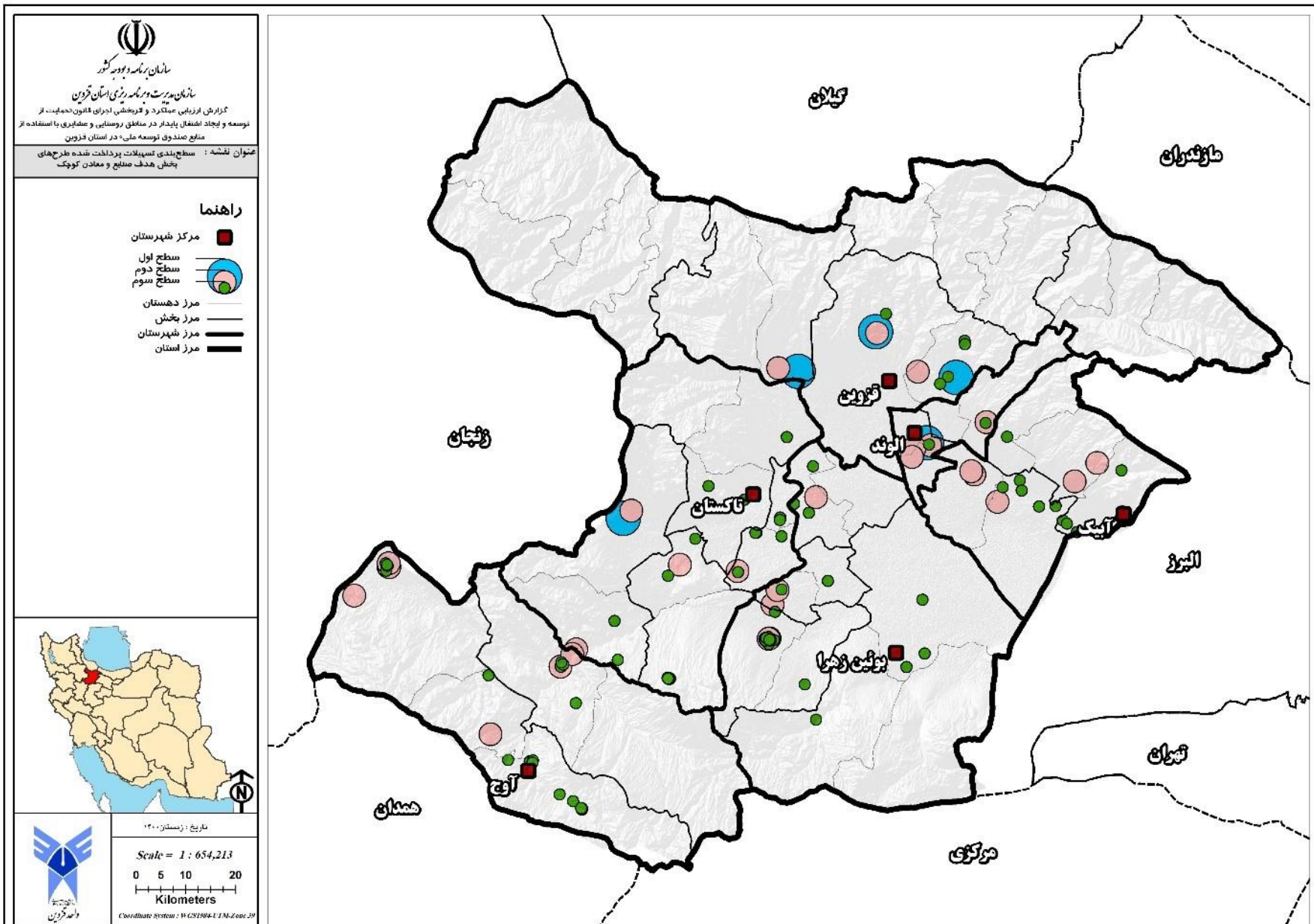


عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات

# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های بخش صنایع و معادن کوچک



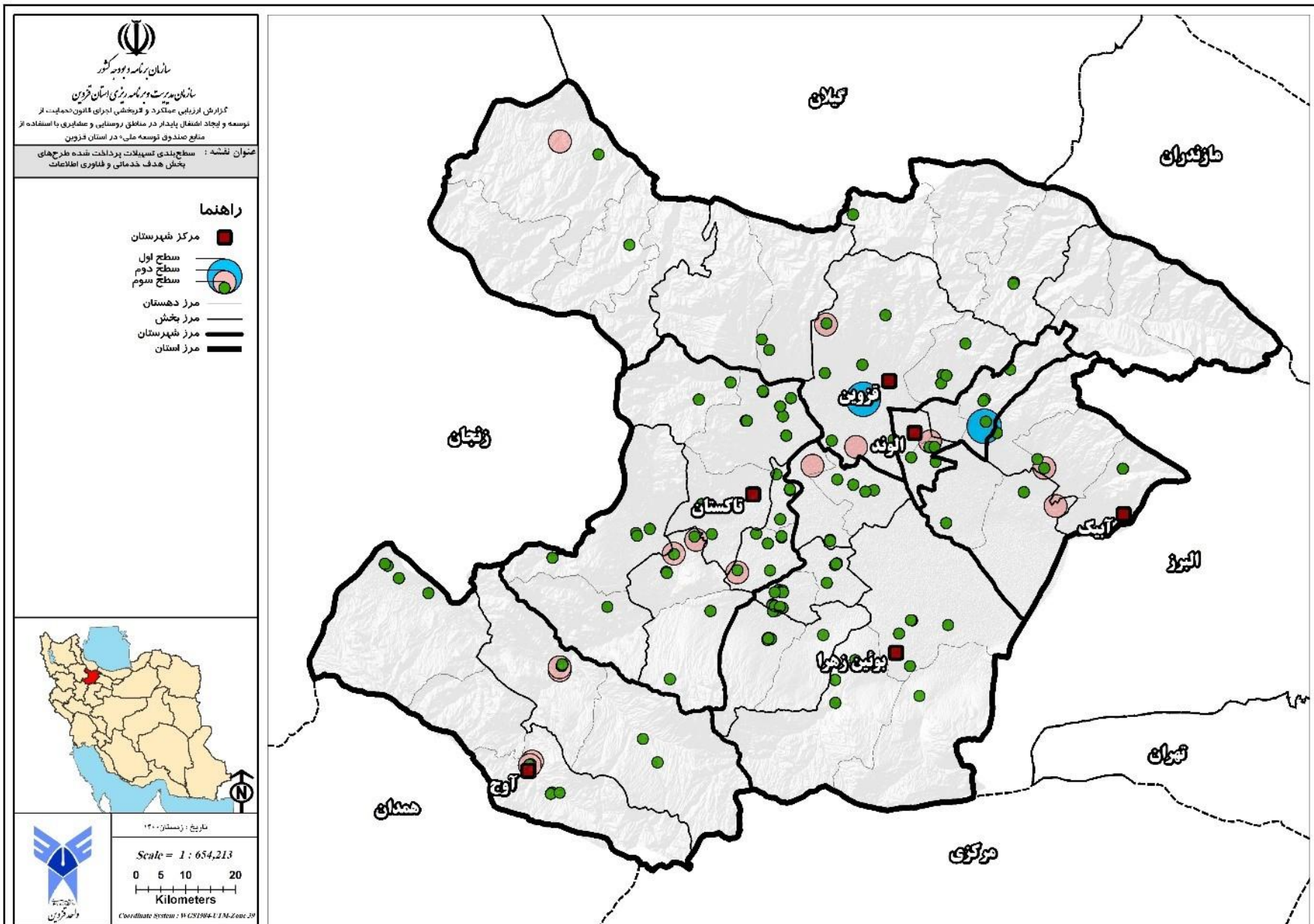
عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های بخش خدماتی و فناوری اطلاعات



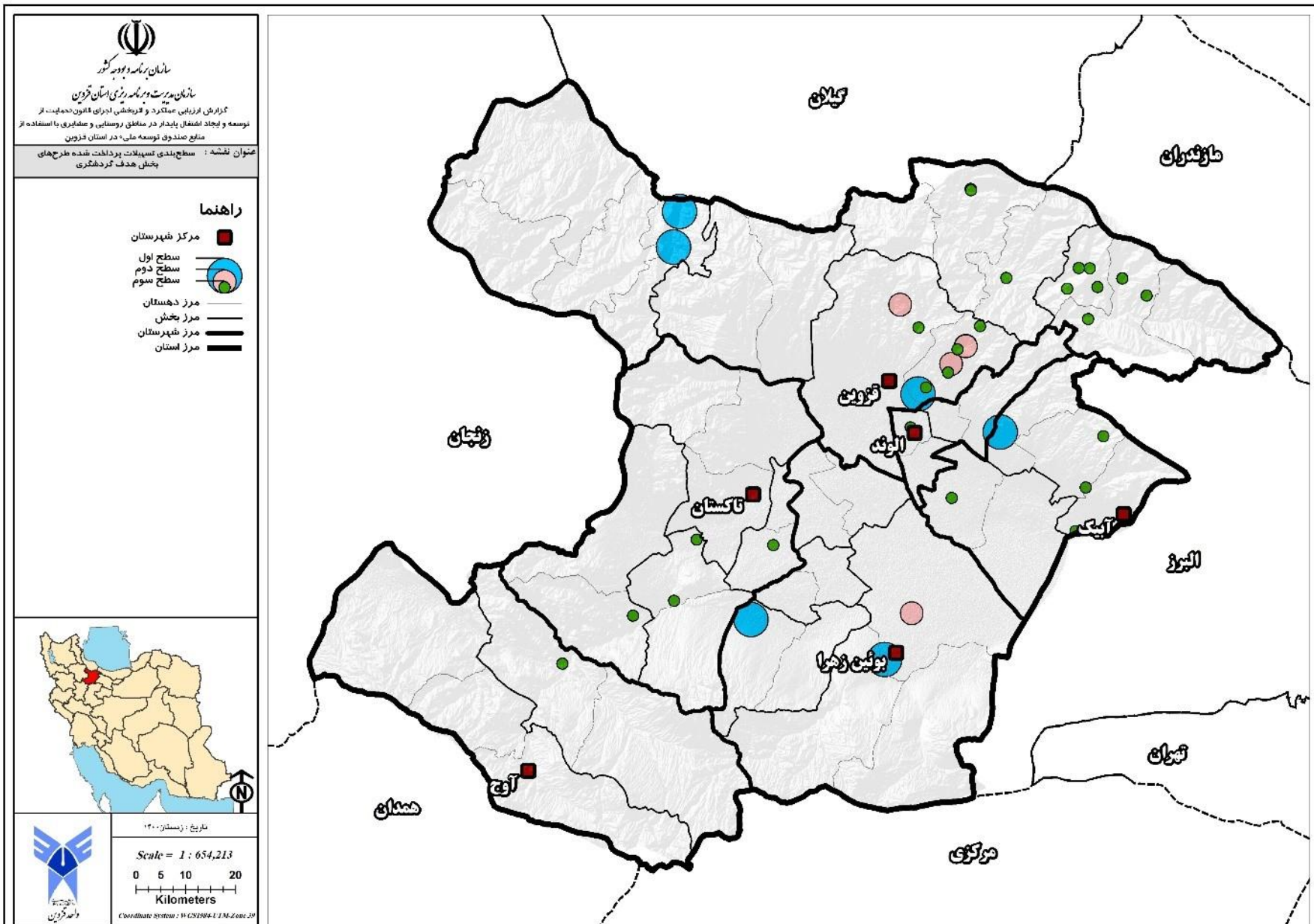
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های بخش گردشگری

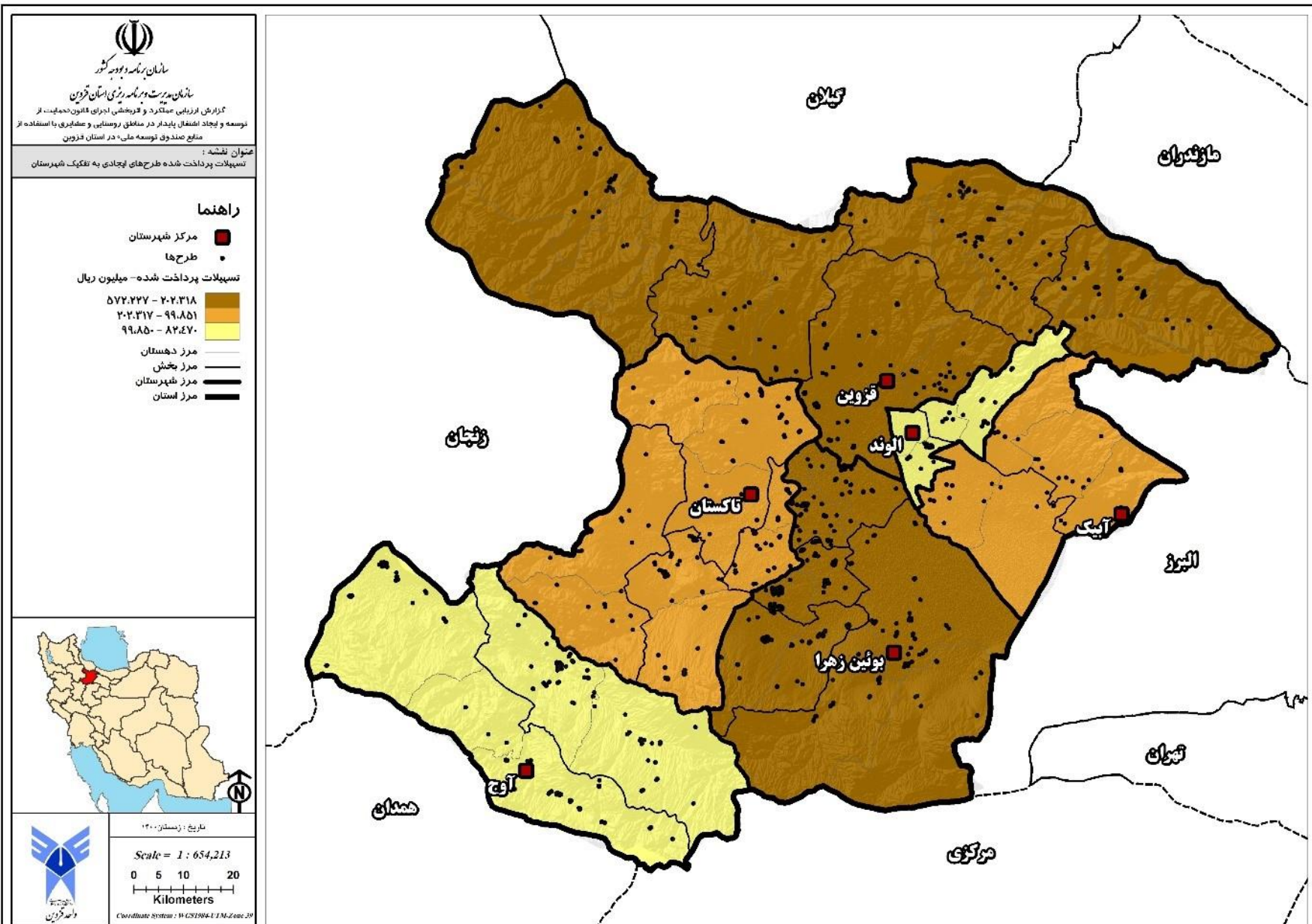


عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

# تسهیلات پرداخت شده طرح‌های ایجادي به تفکیک شهرستان



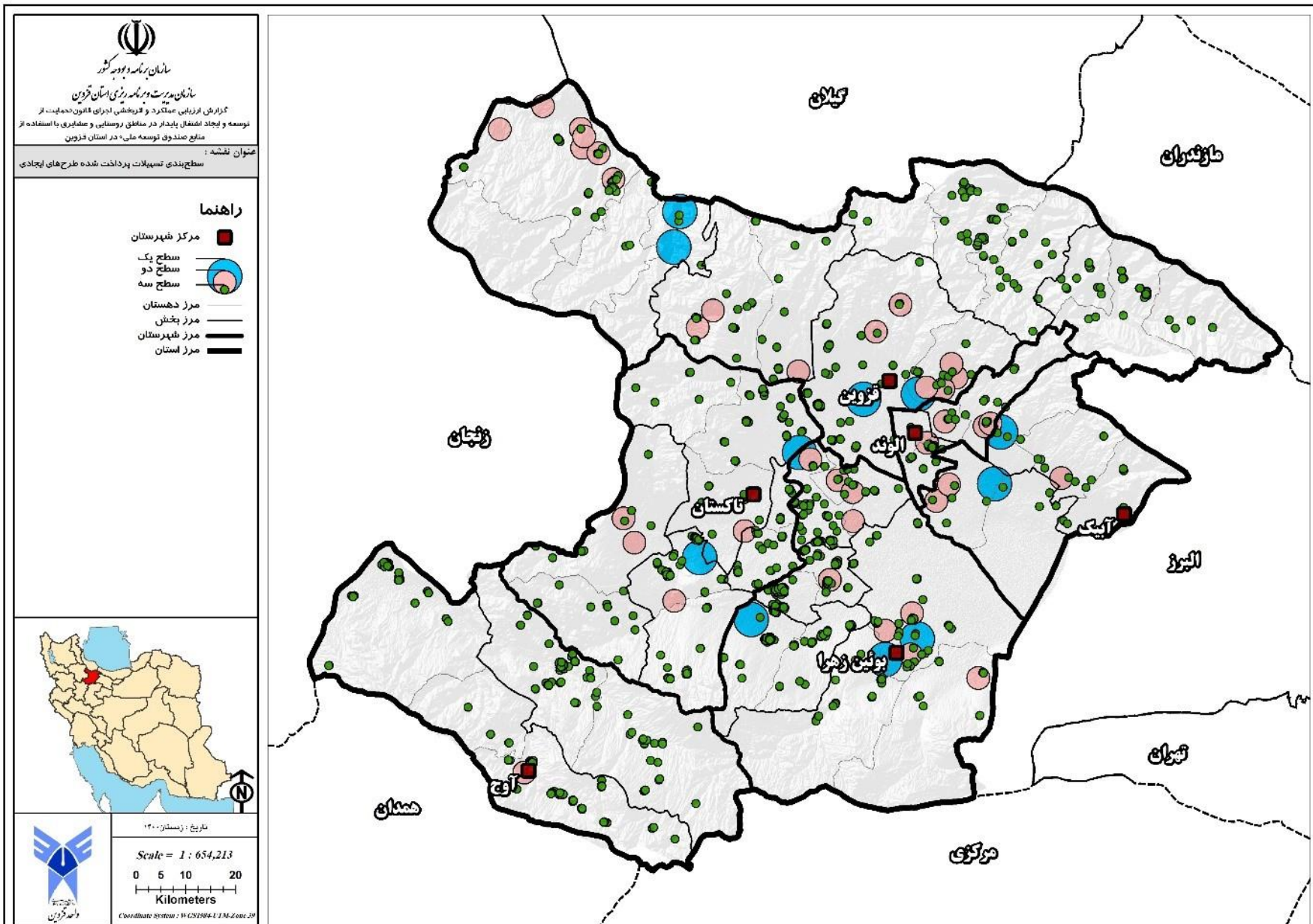
عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های ایجاد



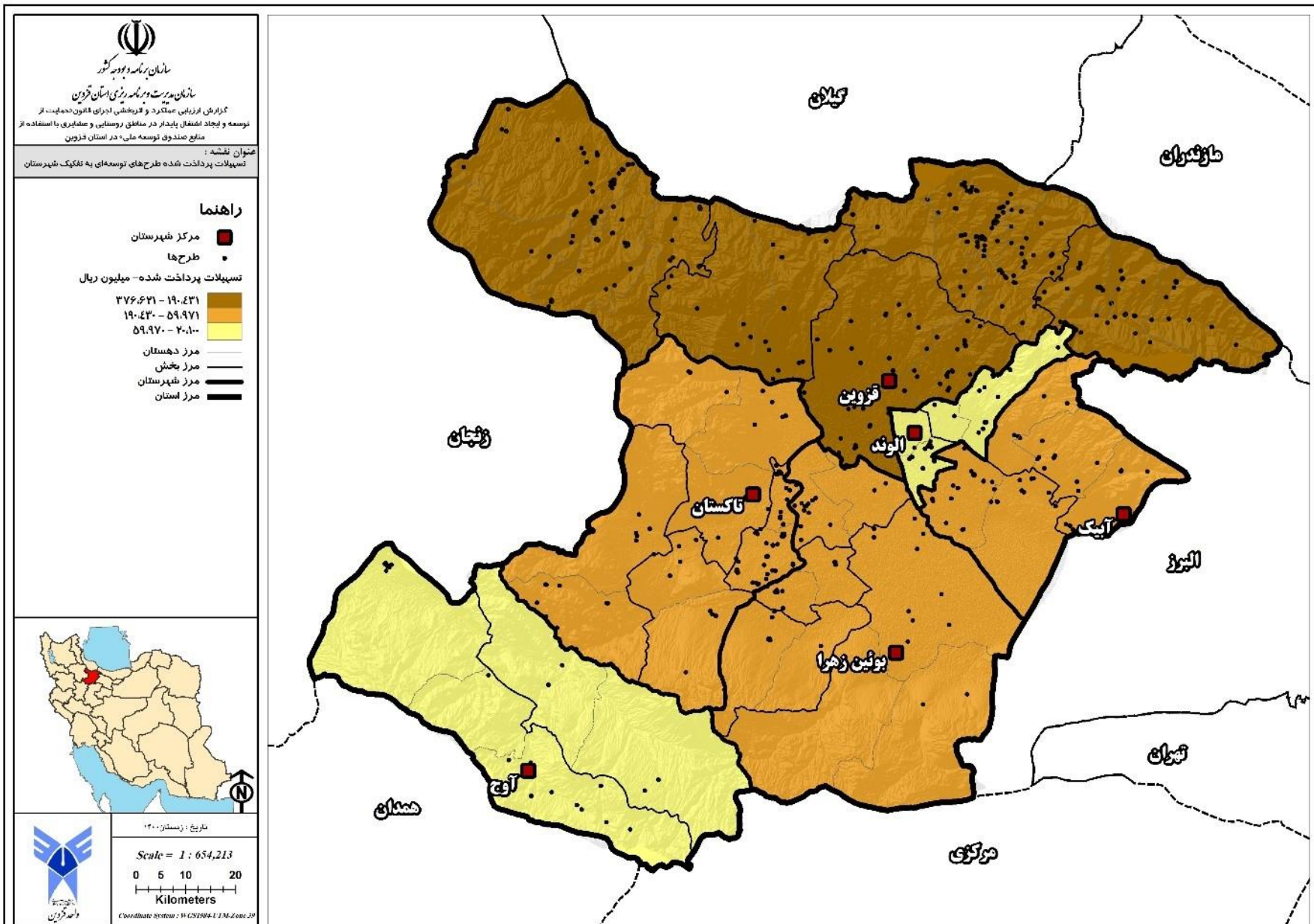
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# تسهیلات پرداخت شده طرح‌های توسعه‌ای به تفکیک شهرستان

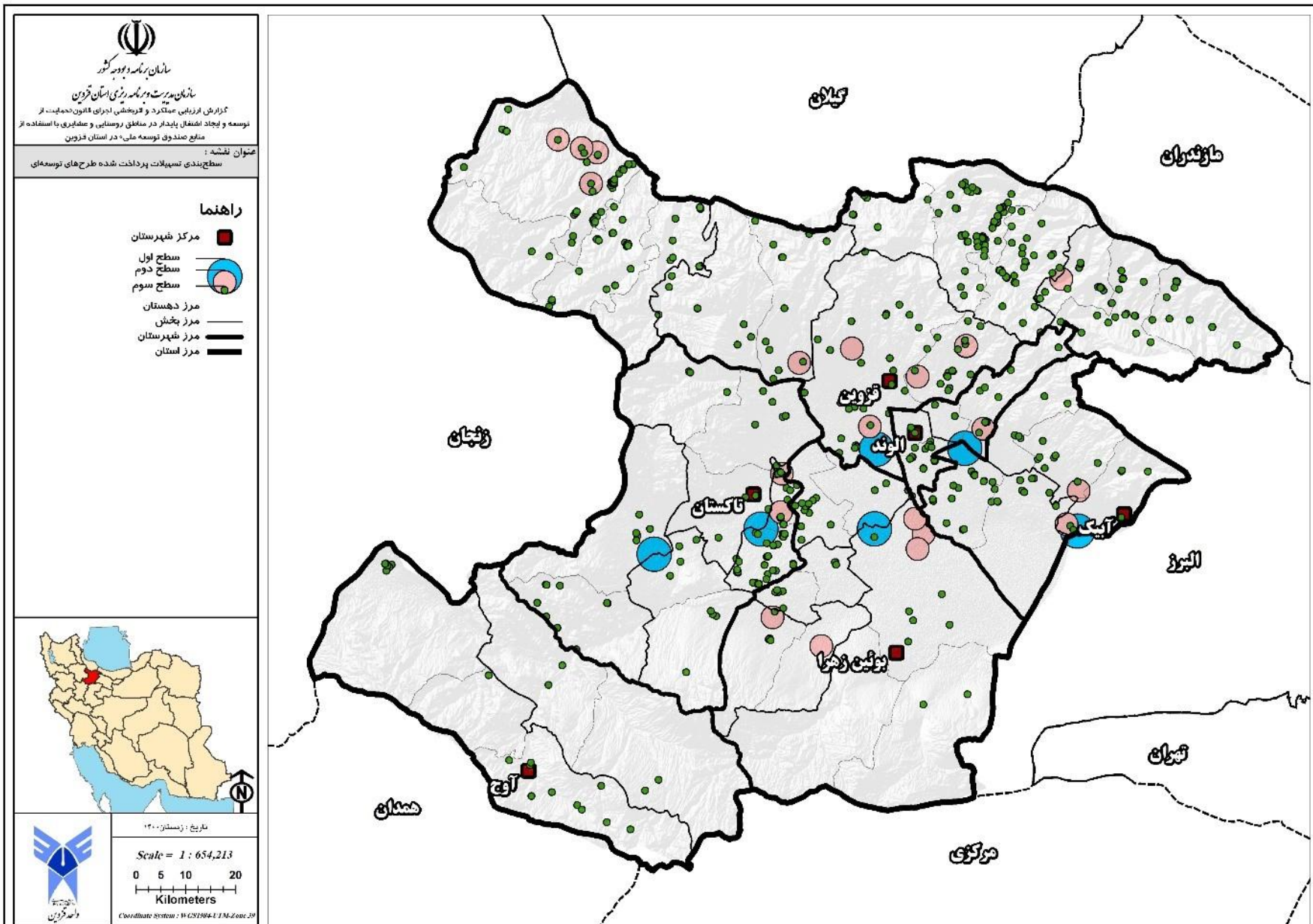


عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات

# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های توسعه‌ای



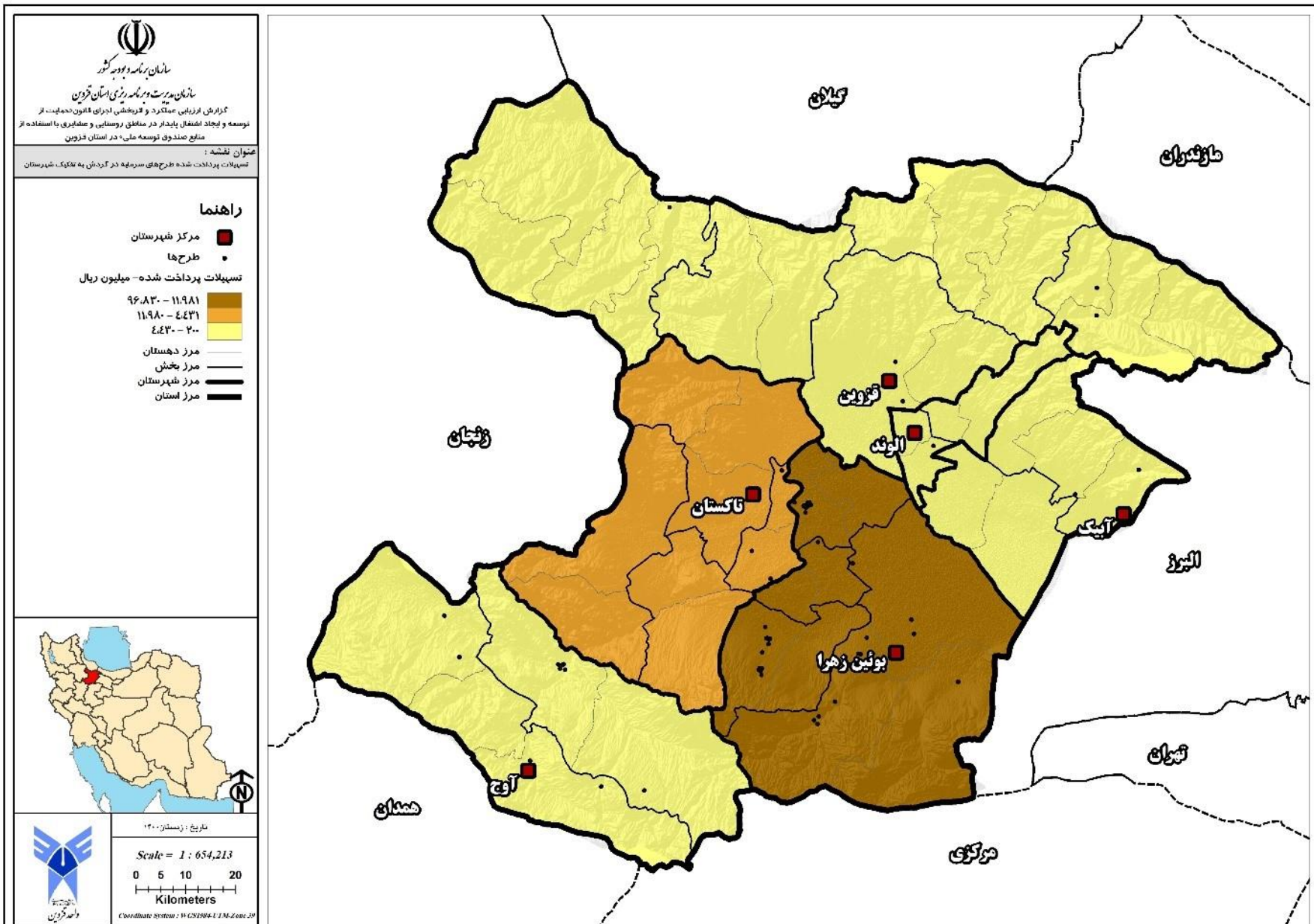
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# تسهیلات پرداخت شده طرح‌های سرمایه در گردش به تفکیک شهرستان



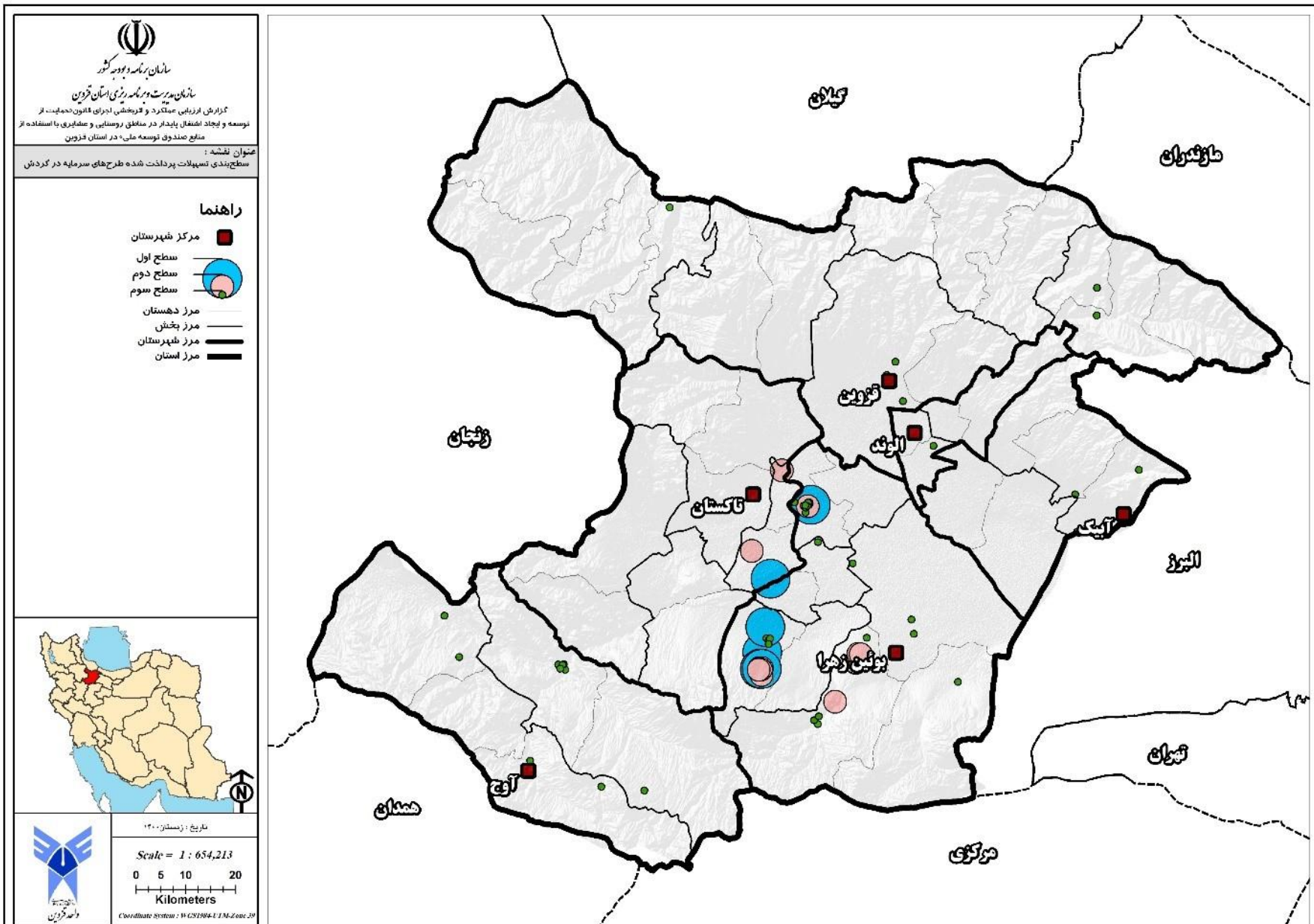
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های سرمایه در گردش

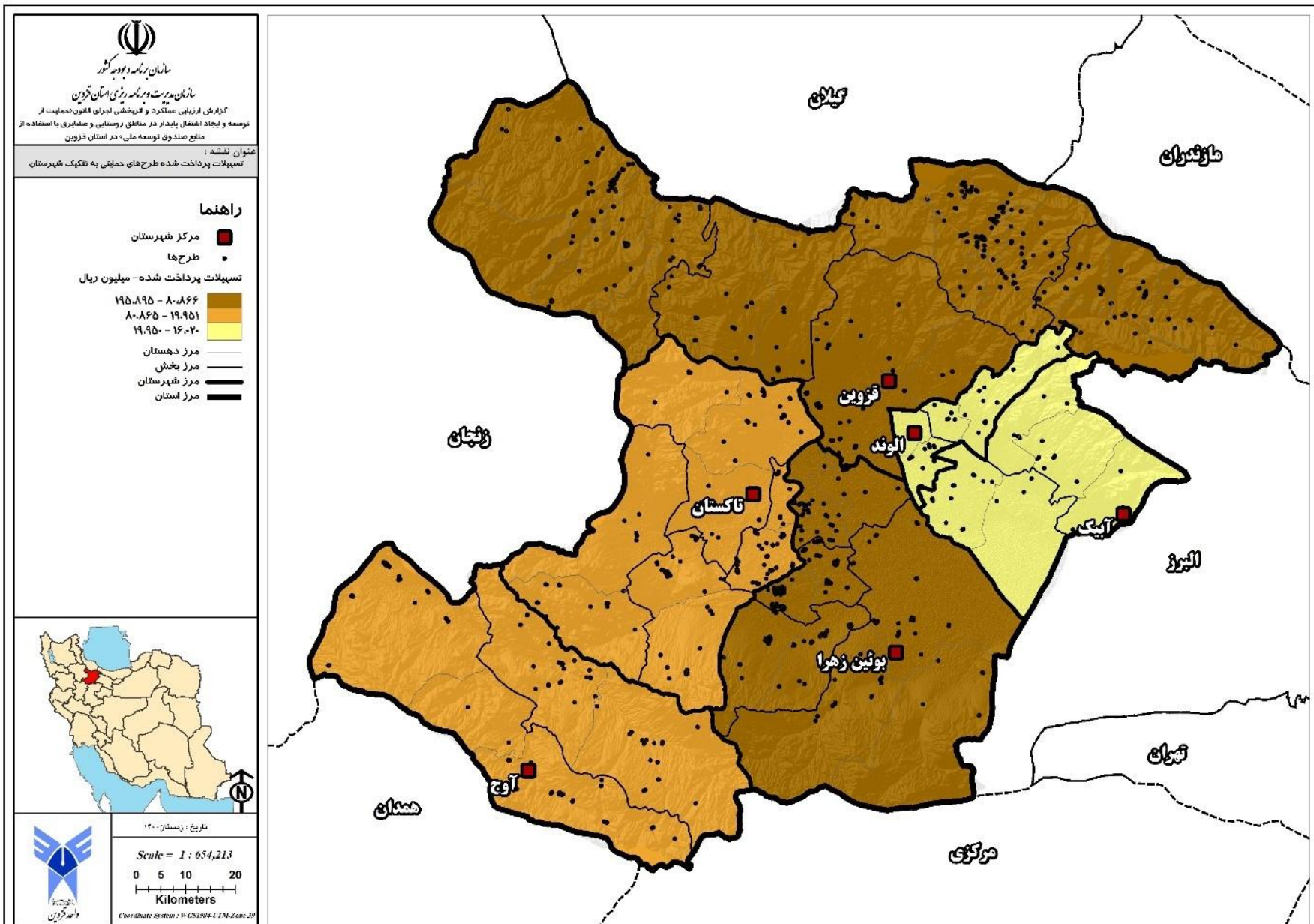


عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

# تسهیلات پرداخت شده طرح‌های حمایتی به تفکیک شهرستان



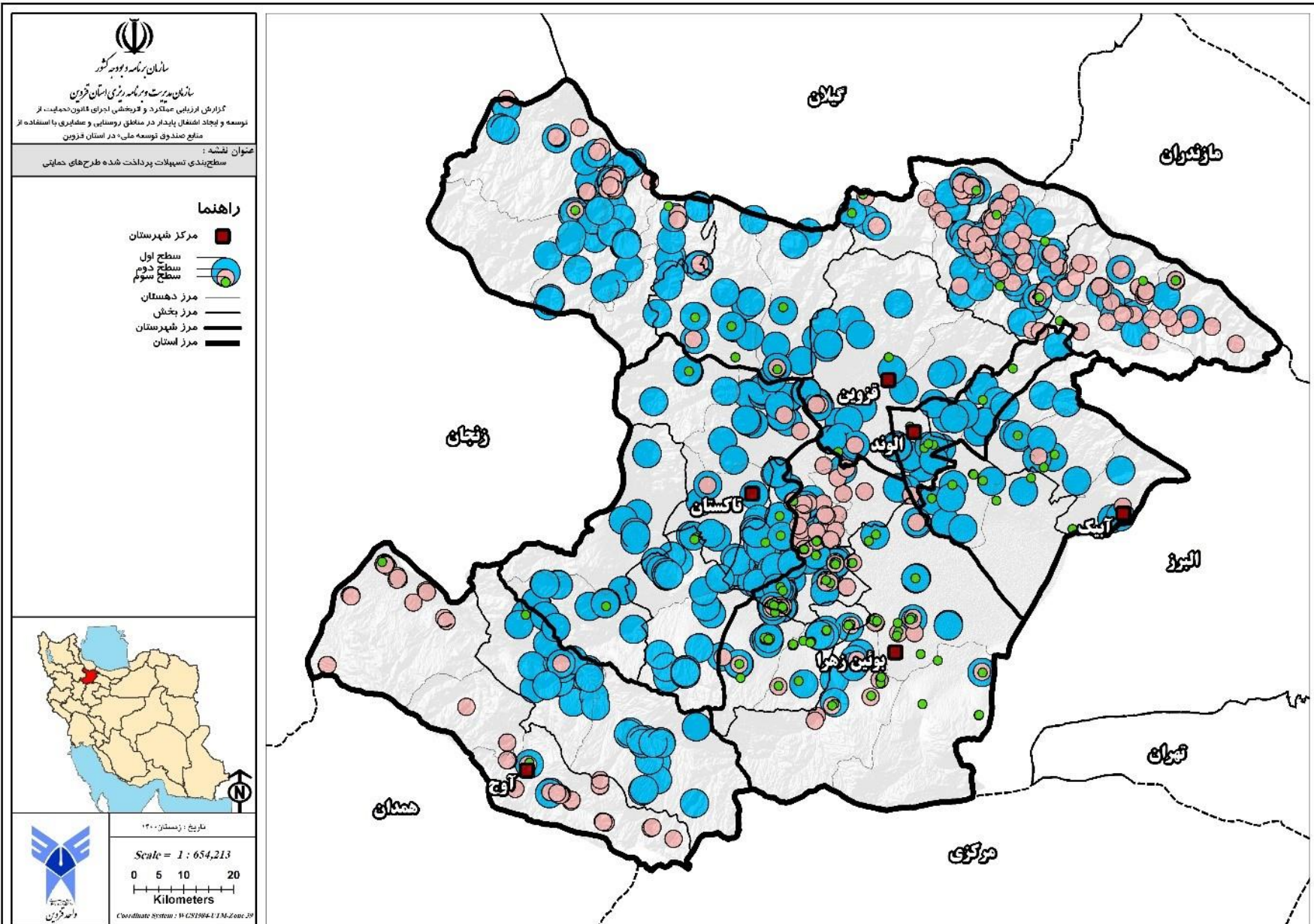
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های حمایتی



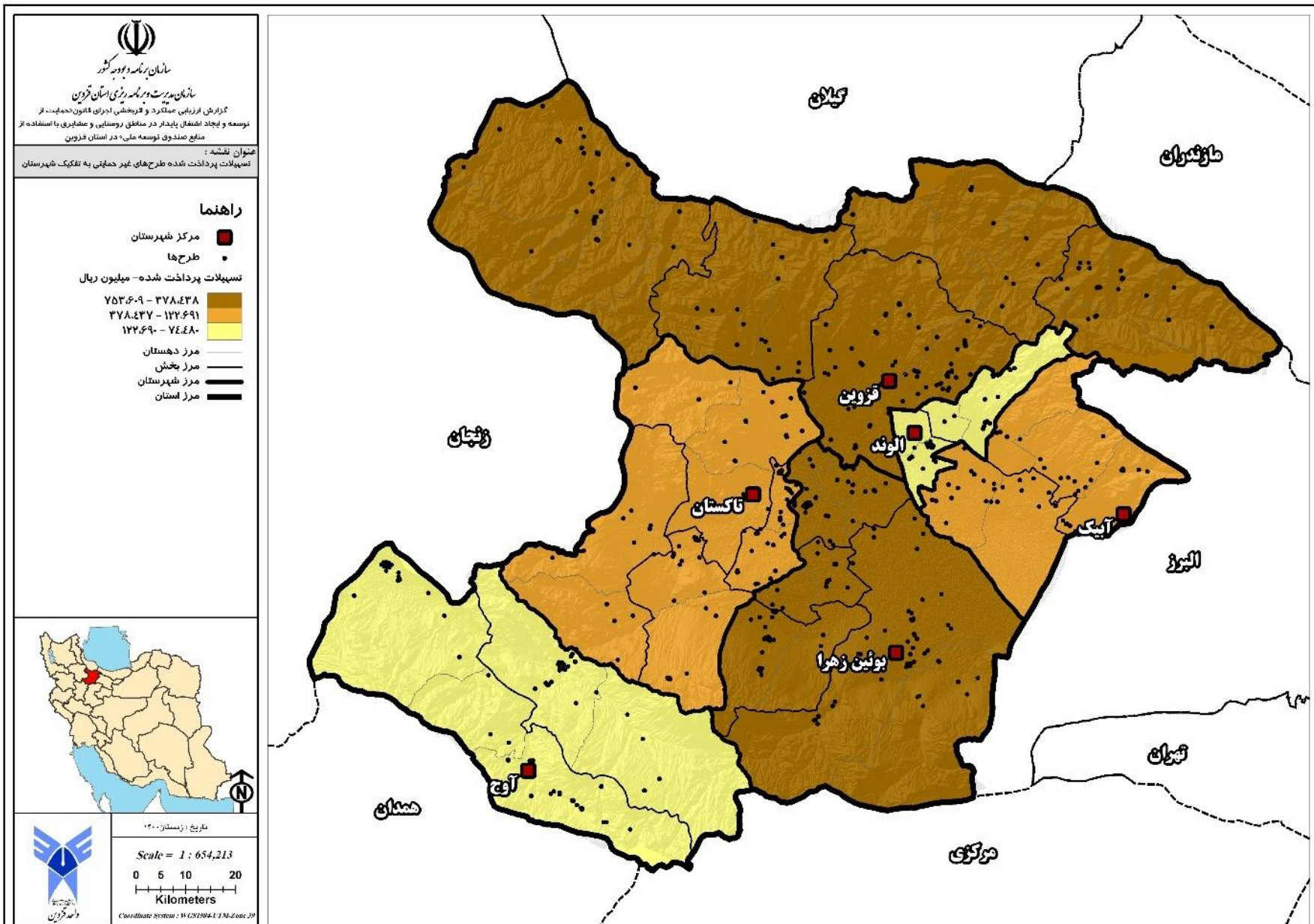
عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



# تسهیلات پرداخت شده طرح‌های غیر حمایتی به تفکیک شهرستان

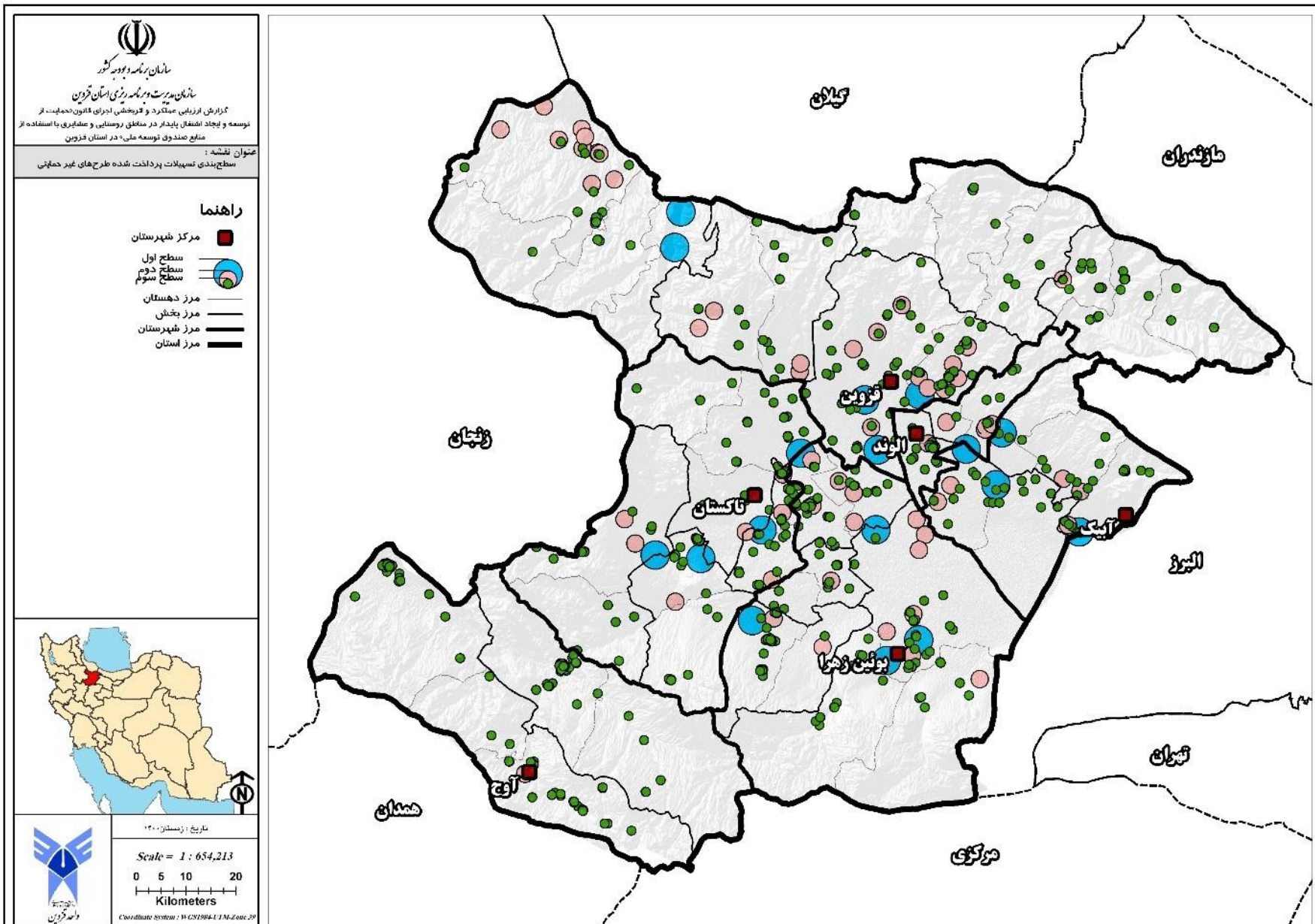


عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

# سطح‌بندی تسهیلات پرداخت شده طرح‌های غیر حمایتی



عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# کلیات اشتغال ایجاد شده در استان

کل ارزش تسهیلات پرداخت شده در استان

اعتبار واگذار شده (ارزش تسهیلات پرداخت شده):  
۲۷۸۱۷۳۸

عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات

کشاورزی و منابع طبیعی	صنایع و معادن کوچک	فعالیت‌های خدماتی و فناوری اطلاعات	گردشگری	صنایع دستی و فعالیت‌های فرش دستباف	طرح‌های ایجاد	طرح‌های توسعه‌ای	طرح‌های سرمایه در گردش
مبلغ: ۱۹۳۹۳۳۸ درصد: ۶۹,۷	مبلغ: ۱۶۹۸۶۹ درصد: ۶,۱	مبلغ: ۱۳۵۱۶۱ درصد: ۴,۹	مبلغ: ۴۸۷۴۰۰ درصد: ۱۷,۵	مبلغ: ۴۹۹۷۰ درصد: ۱,۸	مبلغ: ۱۶۶۷۹۲۴ درصد: ۶۰	مبلغ: ۹۹۷۶۶۸ درصد: ۳۶	مبلغ: ۱۱۶۱۴۶ درصد: ۴

خارج از بخش هدف  
مبلغ: + درصد: +

حقیقی	مبلغ: ۲۳۳۷۶۲۹ درصد: ۸۰
تعاونی	مبلغ: ۴۲۸۰۰ درصد: ۲
خصوصی	مبلغ: ۵۰۱۳۰۹ درصد: ۱۸
مرزی	مبلغ: + درصد: +
غیر مرزی	مبلغ: ۲۴۴۰۴۲۰ درصد: ۸۷,۷
نواحی صنعتی روستایی	مبلغ: ۱۵۰۰۰ درصد: ۰,۵
شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	مبلغ: ۲۸۸۵۱۸ درصد: ۱۰,۴
نواحی صنعتی شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	مبلغ: ۲۶۰۰ درصد: ۰,۱

تعداد طرح / پروژه نظارت شده:

بانک توسعه تعاون: ۲۹۵  
بانک کشاورزی: ۷۵۷  
پست بانک: ۴۸۰  
صندوق کار آفرینی امید: ۴۷۰

پرورش دام سبک و سنگین: ۷۶۳  
خدمات توسعه کشت نهال و یزر: ۲۱۱  
خدمات تخصصی و فنی مهندسی کشاورزی، دامپزشکی و گیاه پزشکی: ۲۰۱  
فرش دستباف و دستیافته‌ها: ۱۳۹  
پرورش و فرآوری طیور و زنبور عسل (غیر از مرغ گوشتی یا تخم گذار): ۱۲۳  
صنایع دستی: ۱۰۳  
پوشاک: ۸۹  
فناوری اطلاعات (محتوا): ۶۹  
صنایع غذایی و تبدیلی تکمیلی کشاورزی: ۵۹  
کفش و مصنوعات چرمی: ۳۷  
خدمات مدرن سازی کشاورزی (مکانیزاسیون)، تعمیر ماشین آلات و ادوات کشاورزی: ۳۱  
یوم گردی: ۱۹  
گردشگری و طبیعت گردی: ۱۸  
زعفران و گیاهان دارویی: ۱۸  
شیلات و آبزیان: ۱۷  
محصولات گلخانه ای: ۱۵  
میلمان و مصنوعات چوبی: ۱۴  
ساخت ماشین آلات و ادوات و مکانیزاسیون کشاورزی: ۱۴  
انرژی: ۱۳  
خدمات حمل و نقل و لجستیک: ۱۳  
پسته بندی میوه، سبزی، نان، ادویه و خشکبار (صادراتی): ۱۲  
خدمات بازرگانی و بازاریابی محصولات کشاورزی و دامی: ۸  
خدمات ورزشی: ۵  
توسعه و گسترش خدمات بهداشتی (غیر دولتی): ۳  
فرآوری محصولات معذنی کوچک مقیاس: ۲  
سرخانه و نگهداری محصولات: ۲  
توسعه نرم افزارها و فناوری های نوین در حوزه سلامت: ۱  
باز یافت: ۱  
فرهنگ و هنر: ۱  
توسعه گردشگری سلامت: ۱



# کلیات ارزش تسهیلات مربوط به طرح‌های حمایتی در استان

عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

کل ارزش تسهیلات  
پرداخت شده در استان  
به طرح‌های حمایتی

اعتبار واگذار شده (ارزش تسهیلات پرداخت شده):  
۵۳۲۰۵۰

طرح‌های ایجاد	مبلغ: ۳۳۵۰۴۱ درصد: ۶۵,۳	طرح‌های توسعه‌ای	مبلغ: ۱۹۶۴۰۹ درصد: ۳۶,۵	طرح‌های سرمایه در گردش	مبلغ: ۶۰۰ درصد: ۰,۲
کشاورزی و منابع طبیعی	مبلغ: ۴۹۱۵۲۰ درصد: ۹۲,۴	صنایع و معادن کوچک	مبلغ: ۹۲۰۰ درصد: ۱,۷	فعالیت‌های خدماتی و فناوری اطلاعات	مبلغ: ۲۹۲۲۰ درصد: ۵,۴
گردشگری	مبلغ: ۵۰۰ درصد: ۰,۱	صنایع دستی و فعالیت‌های فرش دستباف	مبلغ: ۱۶۰۰ درصد: ۰,۳	خارج از بخش هدف	مبلغ: + درصد: +

تعداد طرح / پروژه نظارت شده:

پرورش دام سبک و سنگین: ۶۶۷  
خدمات توسعه کشت نهال و بذر: ۲۰۹  
خدمات تخصصی و فنی مهندسی کشاورزی، دامپزشکی و گیاه پزشکی: ۱۹۲  
پرورش و فرآوری طیور و زنبور عسل (غیر از مرغ گوشتی یا تخم گذار): ۲۹  
خدمات مدرن سازی کشاورزی (مکانیزاسیون) تعمیر ماشین آلات و ادوات کشاورزی: ۲۱  
انرژی: ۱۳  
پوشاک: ۱۳  
فناوری اطلاعات (محتوا): ۱۳  
خدمات حمل و نقل و لجستیک: ۱۲  
فرش دستباف و دستبافته‌ها: ۸  
خدمات بازرگانی و بازاریابی محصولات کشاورزی و دامی: ۷  
کفش و مصنوعات چرمی: ۷  
زعفران و گیاهان دارویی: ۴  
شیلات و آبزیان: ۴  
توسعه و گسترش خدمات بهداشتی (غیر دولتی): ۳  
مبلمان و مصنوعات چوبی: ۳  
محصولات گلخانه ای: ۳  
صنایع غذایی و تبدیلی تکمیلی کشاورزی: ۲  
صنایع دستی: ۱  
توسعه ی نرم افزارها و فناوری های نوین در حوزه سلامت: ۱  
بسته بندی میوه، سبزی، نان، ادویه و خشکبار (صادراتی): ۱  
گردشگری و طبیعت گردی: ۱  
خدمات ورزشی: ۱  
ساخت ماشین آلات و ادوات و مکانیزاسیون کشاورزی: ۱  
فرهنگ و هنر: ۱

بانک توسعه تعاون: ۲۲۵  
بانک کشاورزی: ۵۲۷  
پست بانک: ۲۷۳  
صندوق کارآفرینی امید: ۱۹۲

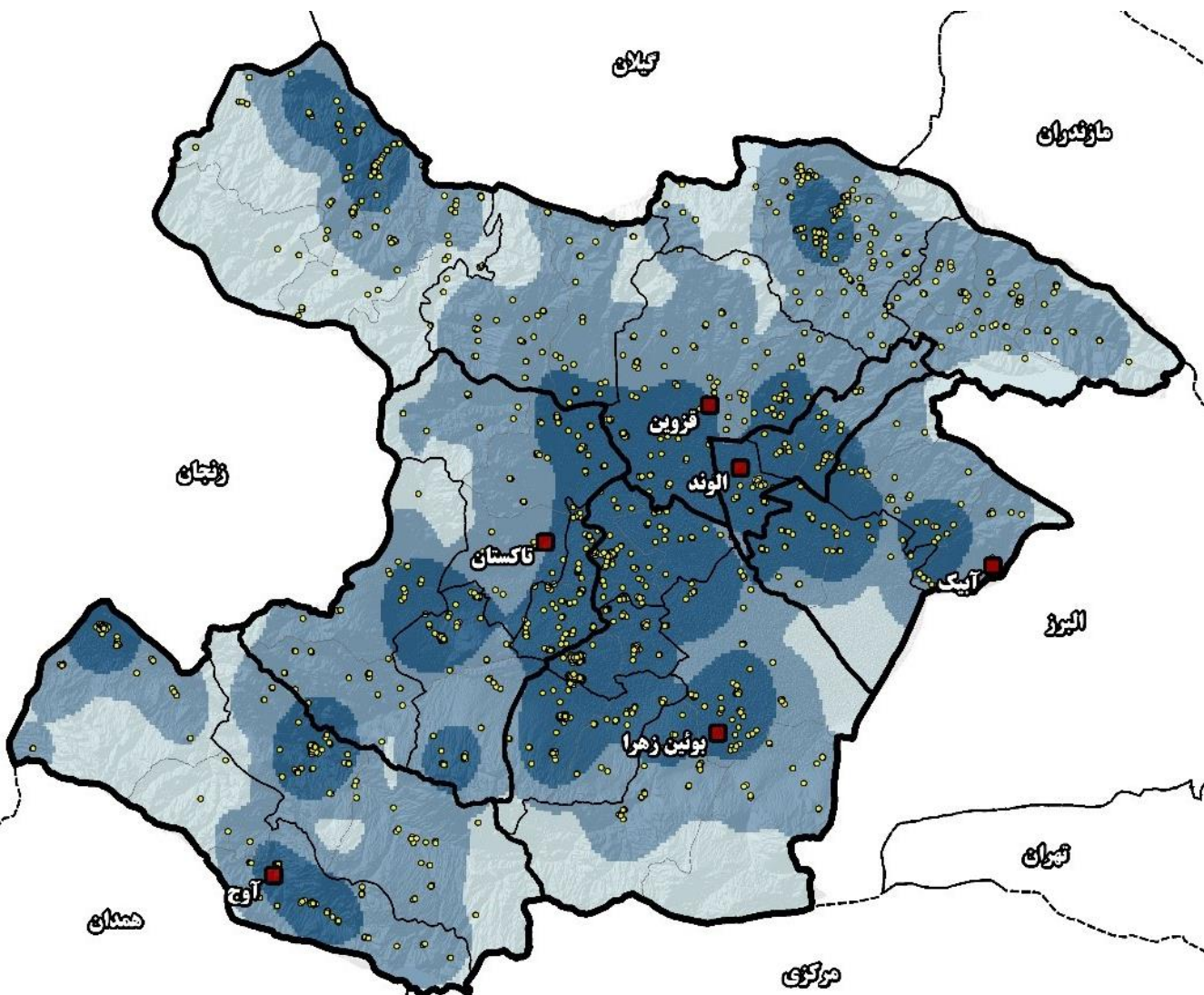
حقیقی	مبلغ: + درصد: +
تعاونی	مبلغ: + درصد: +
خصوصی	مبلغ: ۵۳۲۰۵۰ درصد: ۱۰۰
مرزی	مبلغ: + درصد: +
غیر مرزی	مبلغ: ۴۸۴۶۷۰ درصد: ۹۱
نواحی صنعتی روستایی	مبلغ: + درصد: +
شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	مبلغ: ۴۳۸۳۰ درصد: ۸
نواحی صنعتی شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	مبلغ: + درصد: +

# اشتغال واقعی ایجاد شده به تفکیک شهرستانها

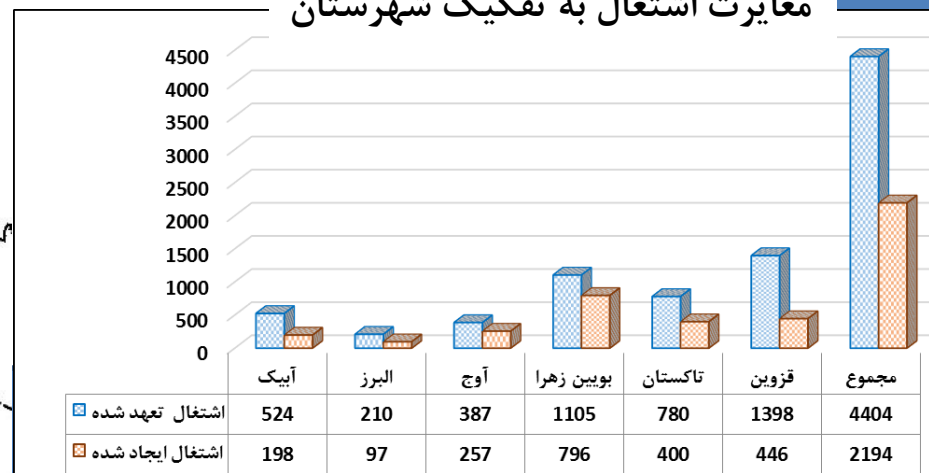
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

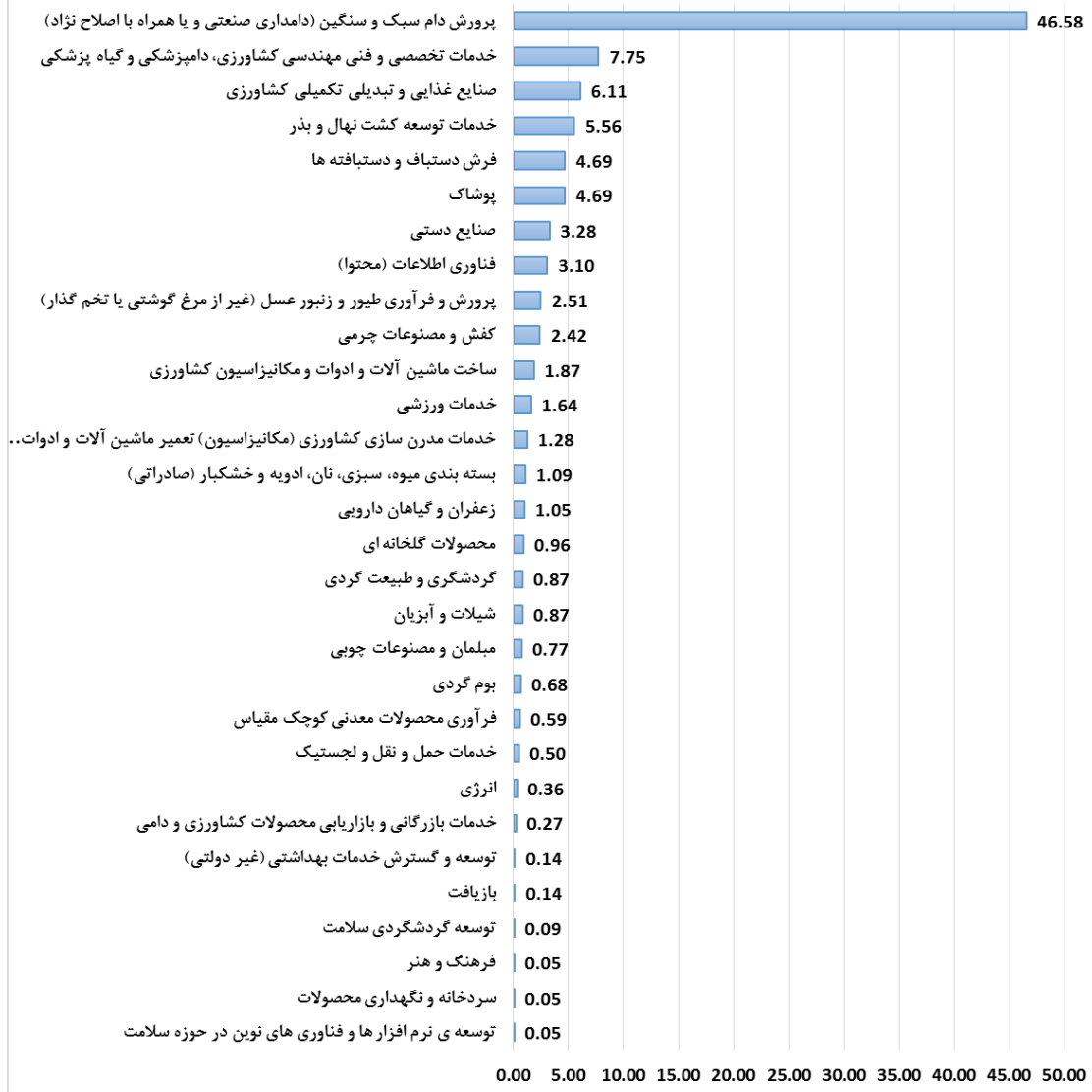
درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



مغایرت اشتغال به تفکیک شهرستان



# اشتغال واقعی ایجاد شده به تفکیک رشته‌های فعالیت



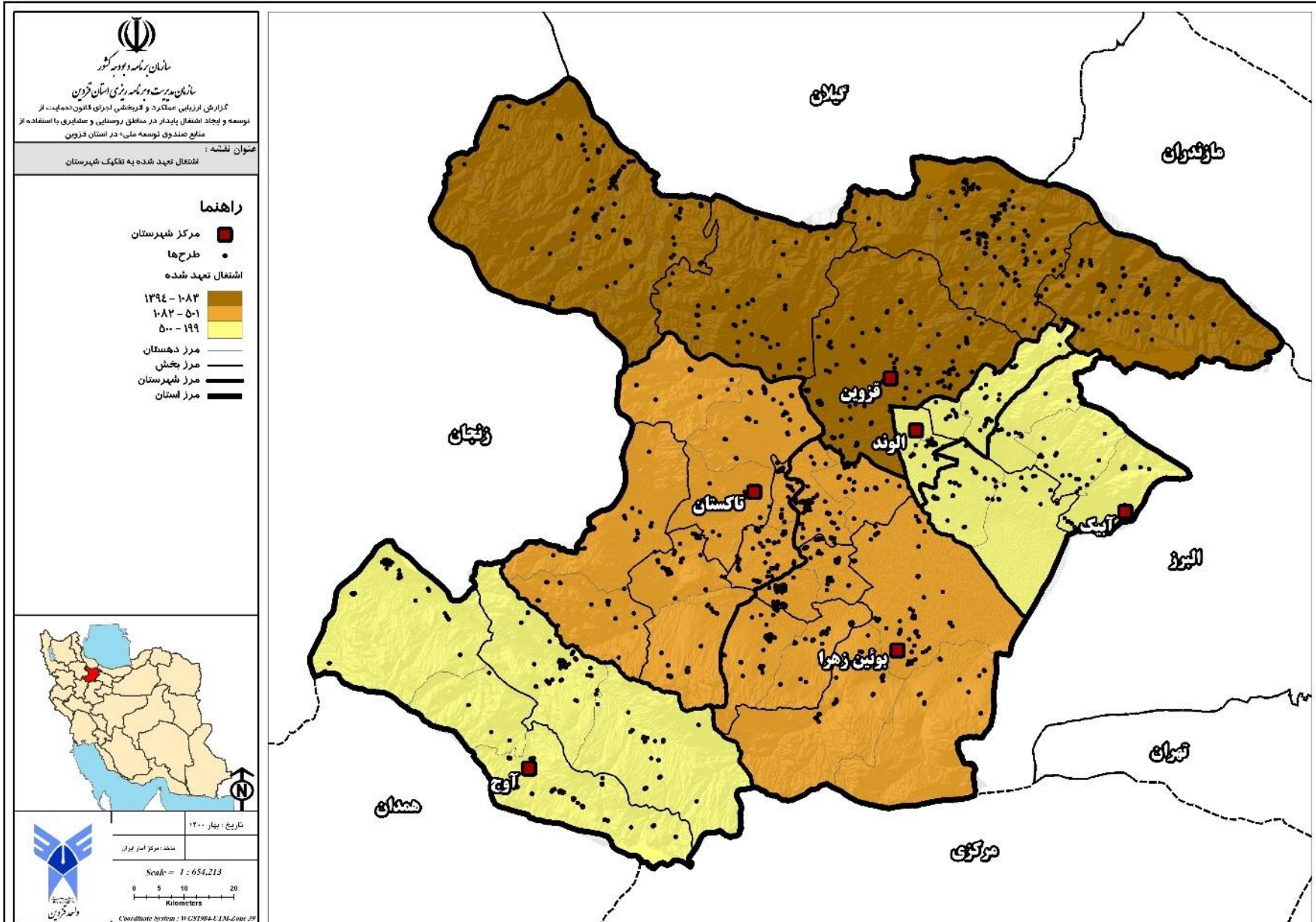
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات



# اشتغال تعهد شده به تفکیک شهرستان

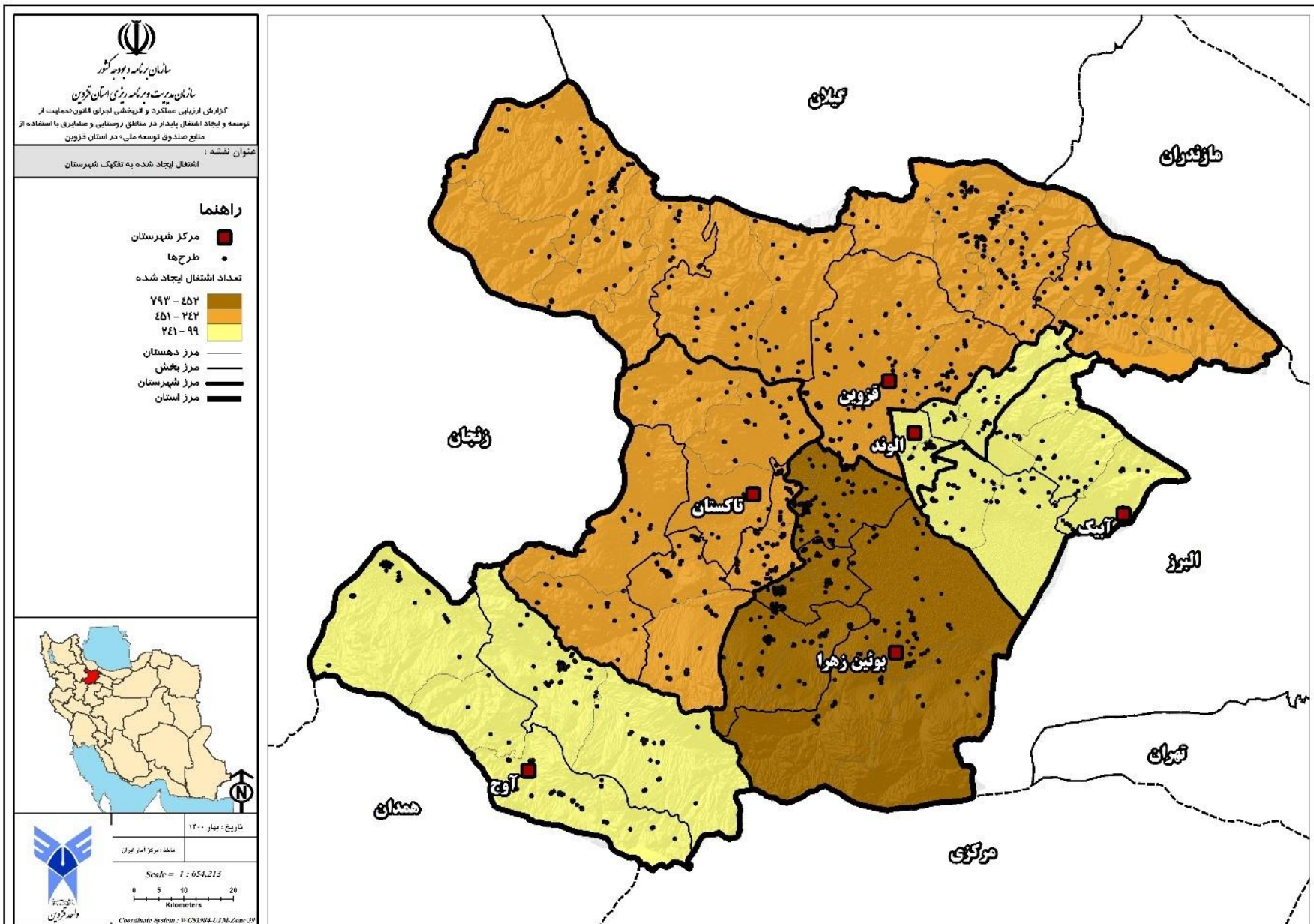


عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

# اشتغال ایجاد شده به تفکیک شهرستان



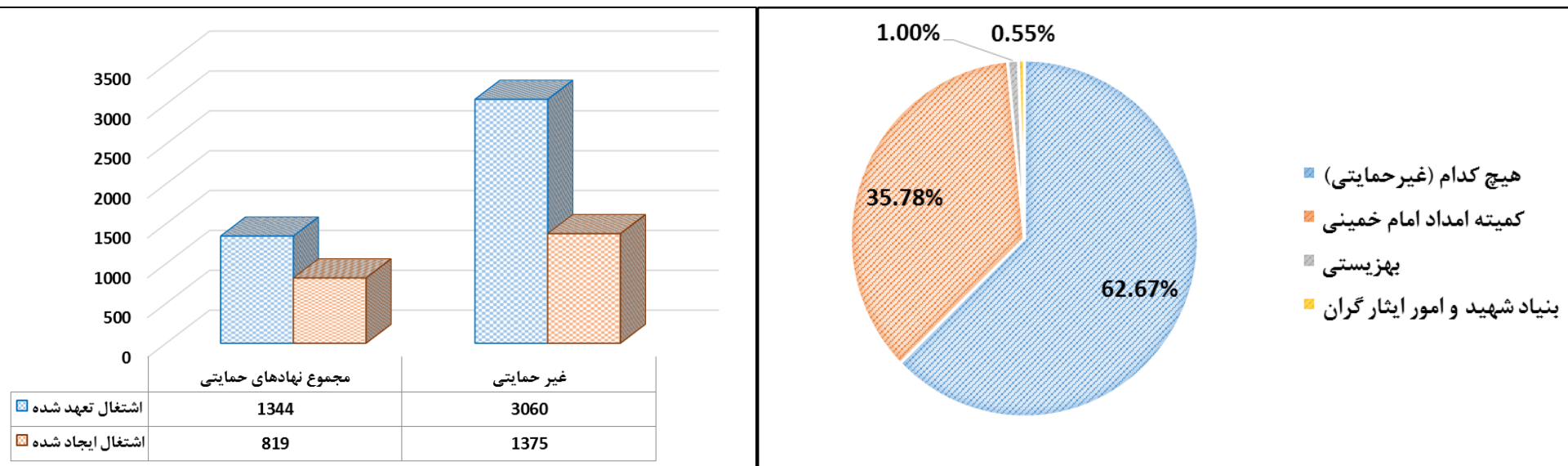
عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

# اشتغال واقعی ایجاد شده به تفکیک نهادهای حمایتی و غیر حمایتی

مقایسه مغایرت‌ها بین نهادهای حمایتی و غیر حمایتی



عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات

- ۱۹.۱ درصد تسهیلات پرداخت شده مربوط به طرح‌های حمایتی و ۸۰.۹ درصد مربوط به طرح‌های غیر حمایتی بوده است.
- در این میان طرح‌های غیر حمایتی با ۶۲.۷ درصد ایجاد اشتغال در مقابل ۳۷.۳ درصد برای طرح‌های حمایتی وضعیت مطلوب‌تری داشته‌اند.
- بر اساس نتایج ۹۳.۲ درصد (۷۶۳ نفر) از کل اشتغال ایجاد شده طرح‌های حمایتی یک نفر کارکن هستند، در صورتی که این مقدار برای طرح‌های غیر حمایتی ۲۱ درصد (۲۸۹ نفر) می‌باشد.



# کلیات اشتغال واقعی ایجاد شده در استان

عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

اشتغال واقعی ایجاد شده: ۲۱۹۴

پرورش دام سبک و سنگین: ۱۰۲۲  
 خدمات تخصصی و فنی مهندسی کشاورزی، دامپزشکی و گیاه پزشکی: ۱۷۰  
 صنایع غذایی و تبدیلی تکمیلی کشاورزی: ۱۳۴  
 خدمات توسعه کشت نهال و بذر: ۱۲۲  
 پوشاک: ۱۰۴  
 فرش دستباف و دستبافته‌ها: ۱۰۳  
 صنایع دستی: ۷۲  
 فناوری اطلاعات (محتوا): ۶۸  
 پرورش و فرآوری طیور و زنبور عسل (غیر از مرغ گوشتی یا تخم گذار): ۵۵  
 کفش و مصنوعات چرمی: ۵۳  
 ساخت ماشین آلات و ادوات و مکانیزاسیون کشاورزی: ۴۱  
 خدمات ورزشی: ۳۶  
 خدمات مدرن سازی کشاورزی (مکانیزاسیون) تعمیر ماشین آلات و ادوات کشاورزی: ۲۸  
 بسته بندی میوه، سبزی، نان، ادویه و خشکبار (صادراتی): ۲۴  
 زعفران و گیاهان دارویی: ۲۳  
 محصولات گلخانه ای: ۲۱  
 گردشگری و طبیعت گردی: ۱۹  
 شیلات و ایزیان: ۱۹  
 مسلمان و مصنوعات چوبی: ۱۷  
 بوم گردی: ۱۵  
 فرآوری محصولات معدنی کوچک مقیاس: ۱۳  
 خدمات حمل و نقل و لجستیک: ۱۱  
 انرژی: ۸  
 خدمات بازرگانی و بازاریابی محصولات کشاورزی و دامی: ۶  
 بازیافت: ۳  
 توسعه و گسترش خدمات بهداشتی (غیر دولتی): ۳  
 توسعه گردشگری سلامت: ۲  
 سردخانه و نگهداری محصولات: ۱  
 توسعه ی نرم افزار ها و فناوری های نوین در حوزه سلامت: ۱  
 فرهنگ و هنر: ۱

بانک توسعه تعاون: ۲۸۵  
 بانک کشاورزی: ۸۹۵  
 پست بانک: ۴۷۳  
 صندوق کارآفرینی امید: ۵۴۱

طرح / پروژه نظارت شده:

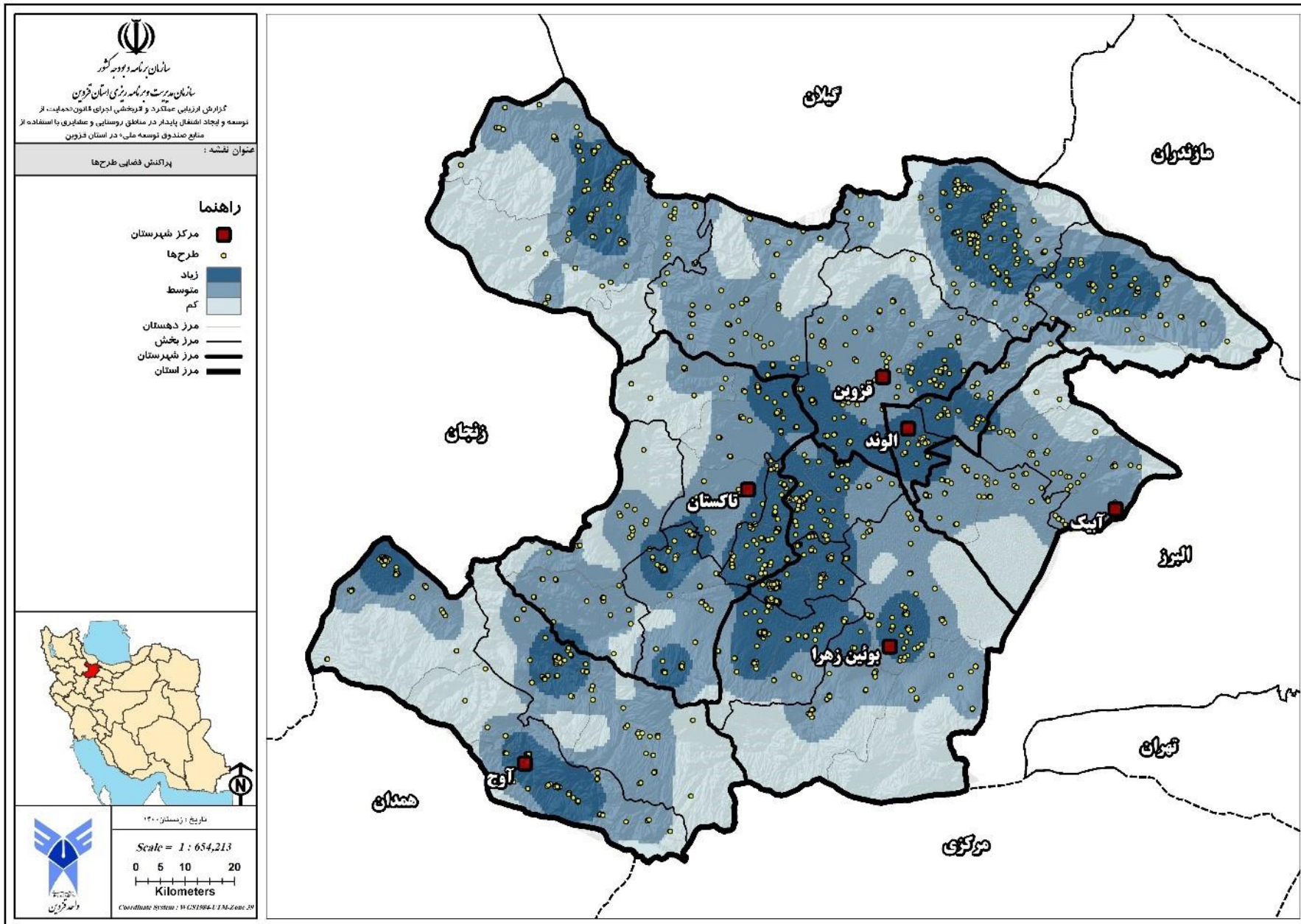
حقیقی	۱۸۲۲
تعاونی	۱۳
خصوصی	۳۵۹

کشاورزی و منابع طبیعی	۱۵۳۱	صنایع و معادن کوچک	۲۴۵	فعالیت‌های خدماتی و فناوری اطلاعات	۲۱۲	گردشگری	۳۶	صنایع دستی و فعالیت‌های فرش دستباف	۱۷۰	سرمایه در گردش	۹۷
-----------------------	------	--------------------	-----	------------------------------------	-----	---------	----	------------------------------------	-----	----------------	----

کمیته امداد امام خمینی (ره)	۷۸۵
سازمان بهزیستی	۲۲
بنیاد شهید و امور ایثارگران	۱۲

مرزی	۰
غیر مرزی	۱۸۴۹
نواحی صنعتی روستایی	۳
شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	۲۹۸
نواحی صنعتی شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت	۰

# پراکنش فضایی تعداد طرح‌ها



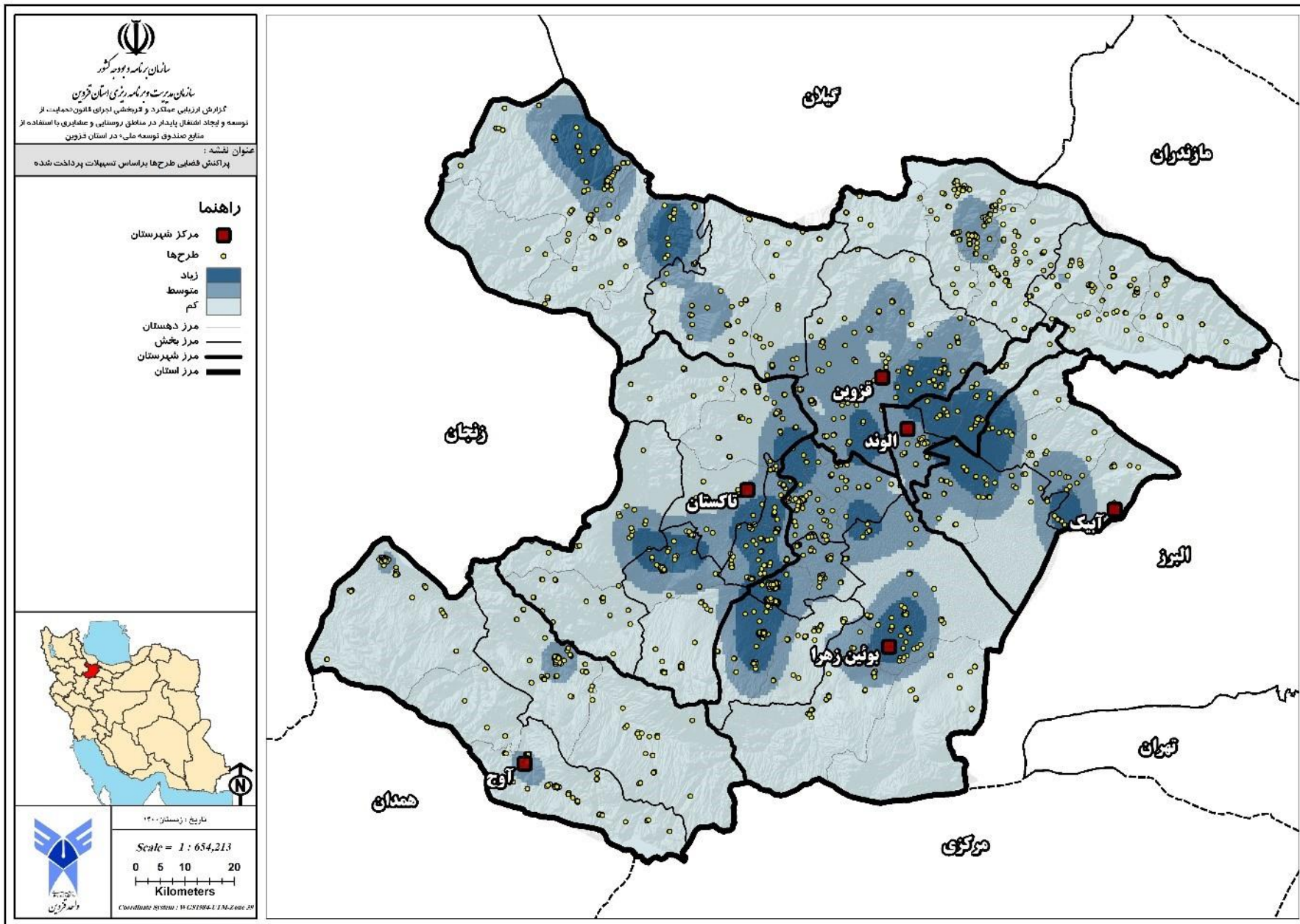
عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



# پراکنش فضایی میزان تسهیلات پرداخت شده



عملکرد مالی و نتایج اجرای قانون

دستاوردها و اثربخشی

درس آموخته‌ها و پیشنهادات



## درس آموخته ها و پیشنهادات

- ضرورت نگاه به موضوع تأمین مالی به عنوان یک مرحله از فرایند اجرای پروژه و عدم اتکای صرف به موضوع تأمین مالی و پرداخت تسهیلات بدون توجه به فرایندها و الزامات پیشین و پسین طرح (زنجیره های تأمین و ارزش).
- تفاوت میان نرخ تسهیلات و نرخ متعارف بانک مرکزی سبب شده است جذابیت این تسهیلات فراتر از گروه هدف آن یعنی کارفرمایان و کارفرمایان واقعی باشد. در نتیجه تعداد متقاضیان به طور تصاعدی افزایش می یابد.
- یکی از چالش های مربوط به طرح های حمایتی، عدم طی مراحل کنترلی مکفی توسط کمیته فنی و دستگاه اجرایی ذی ربط به منظور تشخیص اهلیت سرمایه گذاری متقاضیان ذکر شده است. به همین جهت پیشنهاد می شود مسیر واحدی برای طرح های حمایتی و غیر حمایتی تعیین شود و یا مسیر و فرایندی مستقل برای طرح های حمایتی و خدایسندانه و یا مربوط به گروه های خاص (بهزیستی، بنیاد شهید و کمیته امداد امام خمینی) تعریف شود.
- تفکیک قائل شدن میان دو مقوله نظارت و ارزیابی از جمله موارد حائز اهمیت است. لزوم تحقق پذیری پروژه ها ایجاب می کند، علاوه بر ارزیابی عملکرد پروژه ها، توجه ویژه ای نیز به سازوکار نظارت در حین اجرای طرح شود.

عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته ها و  
پیشنهادات

## درس آموخته ها و پیشنهادات

- تغییر شیوه تسهیم اعتبارات و منابع تسهیلات بانکی بین استان‌های کشور توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور در راستای تأکید بر توزیع متناسب و کارآمد تسهیلات به جای شاخص میزان جذب اعتبارات و محدودیت زمانی برای جذب آن، بدون در نظر داشتن ارزیابی عملکرد و موفقیت آن
- تفویض اختیار استانی (شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها) جهت تعیین رسته‌های اولویت‌دار متناسب با ساختار اقتصادی اجتماعی هر استان
- بازنگری در ماده ۹ دستورالعمل آیین نامه اجرائی قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری با هدف امکان پرداخت تسهیلات ثابت و در گردش برای واحدهای تولیدی مستقر در نواحی صنعتی و نیز آن دسته از شهرک‌های صنعتی که در فاصله کمتر از ۳۵ کیلو متر از مرکز استان و مرکز شهرستان قرار ندارند.
- پیگیری و اجرای موارد و ارکان مغفول مانده در دستورالعمل آیین نامه اجرایی تدوین شده برای پرداخت تسهیلات اشتغال پایدار روستایی، به‌ویژه موضوع مداخلات نهادی مصرح در ماده ۴ و ۵ دستورالعمل آیین نامه اجرایی که به موضوع آموزش و حمایت از ایجاد فعالیت در مناطق روستایی تأکید دارند.

عملکرد مالی و نتایج  
اجرای قانون

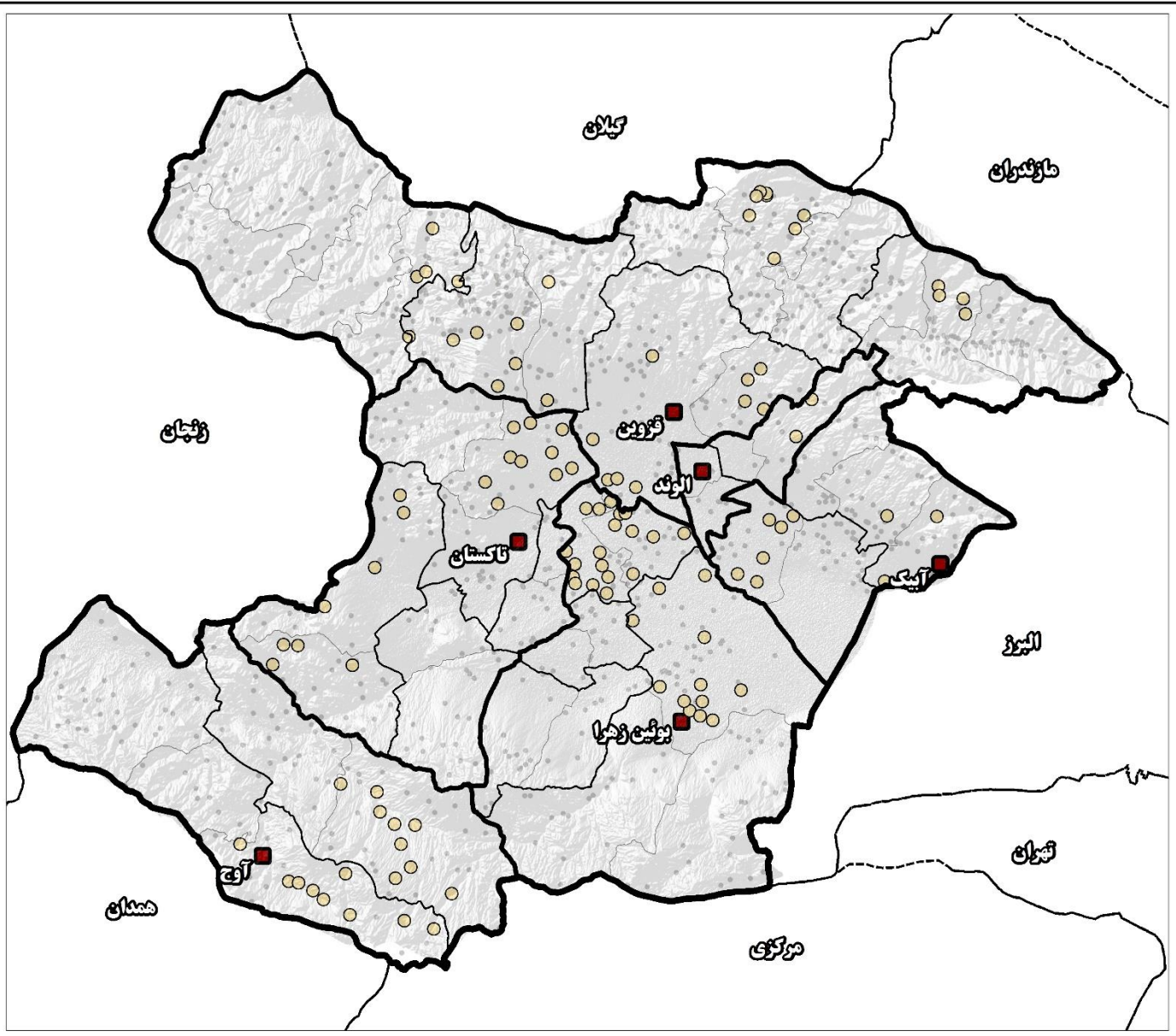
دستاوردها و  
اثر بخشی

درس آموخته‌ها و  
پیشنهادات

انطباق پروژه های  
برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالی  
قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار



# انطباق پروژه های پیشنهادی اشتغالزایی و تسهیلات کار (بر اساس کد ۵ رقمی ISIC) - دهستان



  
 سازمان برنامه و بودجه کشور  
 سازمان مرکز پژوهش‌های اقتصادی ایران  
 تدوین برنامه اجرایی - عملیاتی روستایی  
 (۲۷۰ روستای منتخب)

عنوان نقشه :  
 پراکنش فضایی روستاهای واحد تسهیلات اعتباری مناطق در پروژه‌های پیشنهادی

## راهنما

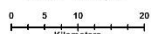
- روستاهای انطباق یافته
- سایر روستاها
- مرکز شهرستان
- مرز دهستان
- مرز بخش
- مرز شهرستان
- مرز استان



تاریخ: بهار ۱۴۰۰

مقیاس: مرکز اسرار ایران

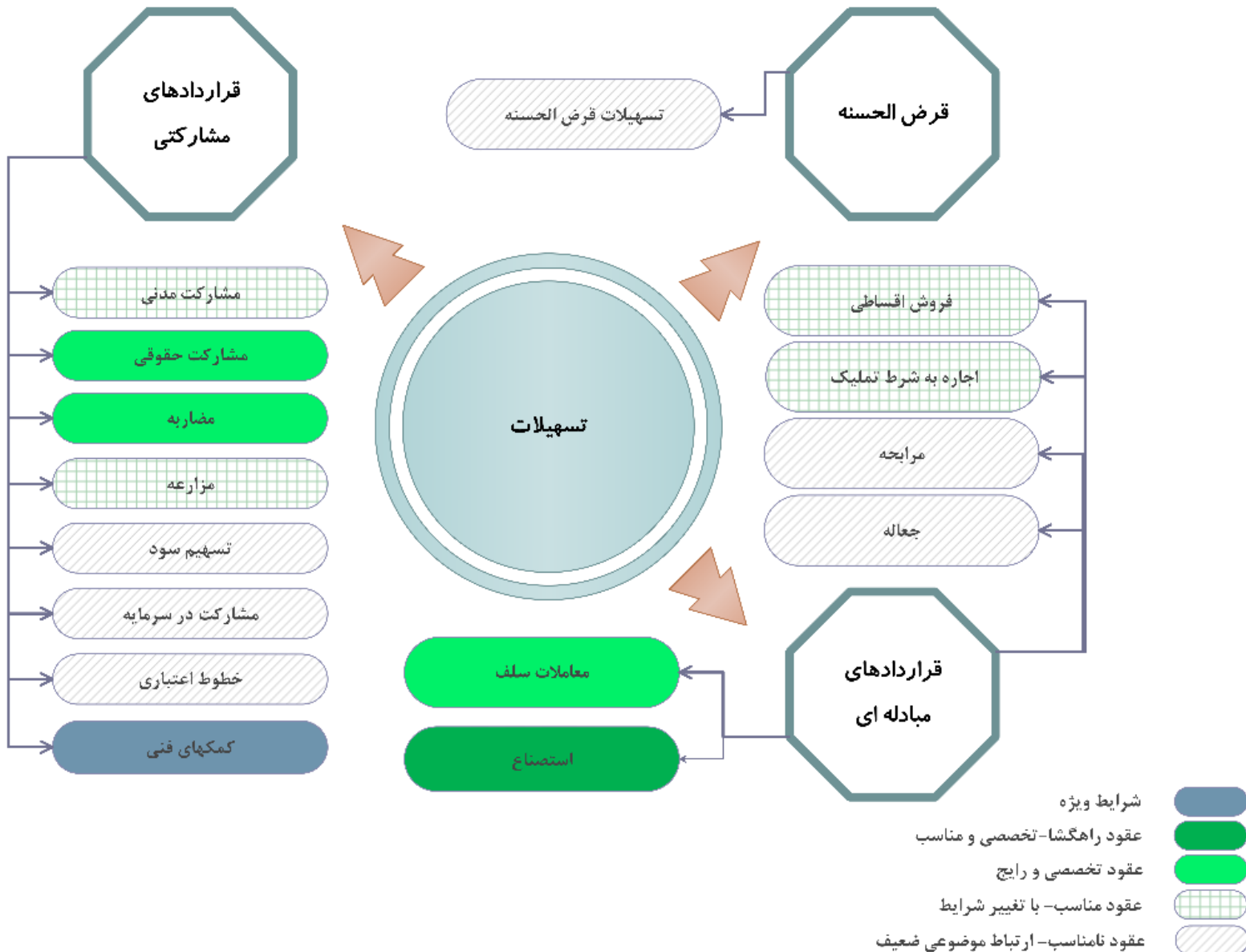
Scale = 1 : 640,570



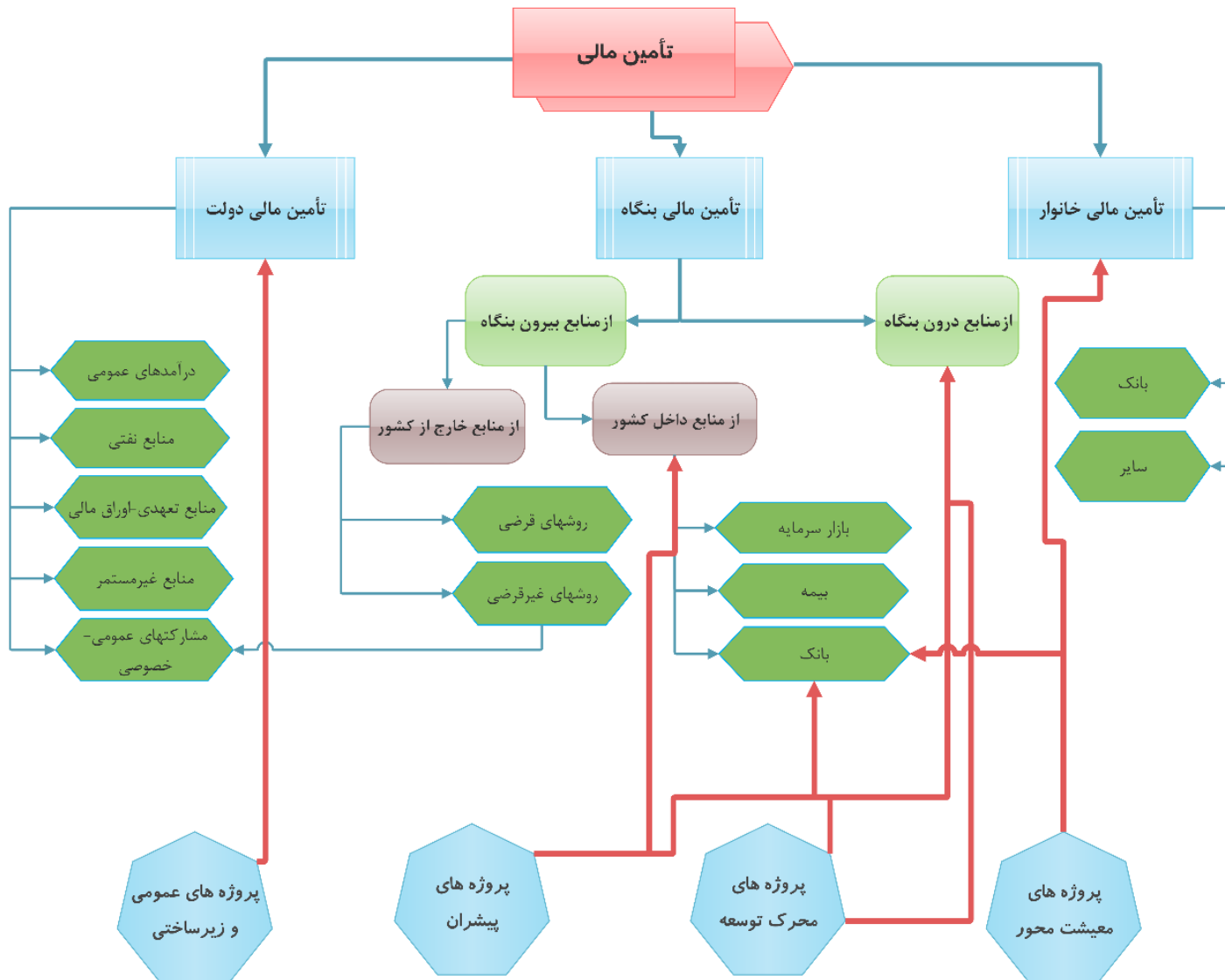
Coordinate System : WGS1984 UTM Zone 39



# اولویت استفاده از تسهیلات با توجه به روشهای تامین مالی مناسب در کارهای روستائی

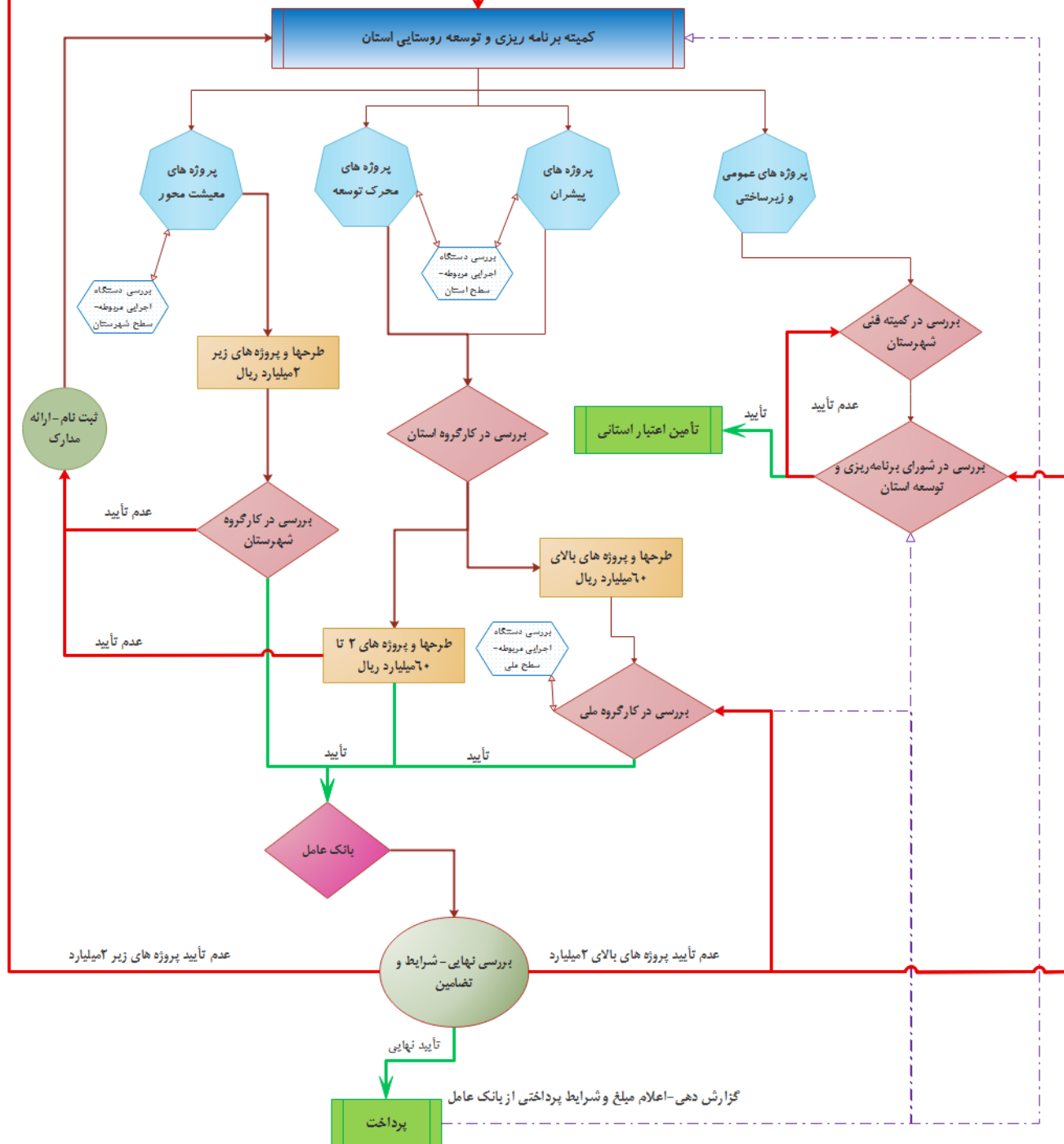


# تناسب استفاده از روش‌های تأمین مالی و دسته پروژه‌های پیشنهادی





# نحوه تأمین مالی پروژه‌های پیشنهادی



## پیشنهادات: تغییر ساختار تهیه و تصویب طرح های هادی:

- تولید محض بنیاد مسکن روستائی در فرایند مدیریت زمین و توسعه کالبدی روستائی است (انتخاب روستا طرح، مشاور تهیه کننده طرح، نظارت فنی طرح تصویب طرح و اجرای طرح را برعهده دارد).
- جزیره ای شدن مسئله مدیریت زمین روستائی
- امکان سیاست گذاری واحد در حوزه توسعه روستائی به خصوص در امر توسعه زمین و فعالیتها را کاهش داده است
- زمینه برای رانت سازمانی زمین و یا اعمال نفوذ و لابی را در مسئله زمین روستائی افزایش میدهد.
- اساسنامه بنیاد مسکن-ماده ۱۰: طرح های علاوه بر ماهیت کالبدی، شامل جنبه های غیر فیزیکی نیز هستند. لذا اگر بپذیریم ماموریت طرح های هادی صرفا کالبدی نیست، و قرار است ابعاد توسعه اقتصادی و نظام فعالیتی روستا را نیز شامل شود، میتوان جایگاه تصویب طرح را در سطح شورای برنامه ریزی استان ارتقا داد تا بتوان هم از مزایای سیاست گذاری های یکپارچه توسعه روستائی بهره مند شد و هم ابعاد و پروژه ها و فعالیت های پیشنهادی آن از نظر تامین اعتبار و اجماع مدیریتی، ضمانت اجرائی بیشتری پیدا کند.
- بر اساس ماده ۷ اساسنامه بنیاد مسکن شورای به سرپرستی استاندارد تشکیل می شود.
- بر اساس ماده ۱۷ طرح تصویب شده توسط بنیاد مرکز به استانداری و بنیاد استان جهت اجرا ابلاغ میگردد.

در نهایت جهت اصلاح این روند موارد زیر پیشنهاد میشود.

1. دبیرخانه شورای تصویب: دفتر امور روستائی و شوراهای استانداری به سرپرستی استاندارد و یا معاون (عمرانی یا برنامه ریزی) استانداری
2. مرجع تصویب: شورای برنامه ریزی و توسعه استان
3. تلفیق مطالعات و پروژه های اقتصادی و اشتغالزائی روستائی با طرح های هادی در راستای مکانمند شدن توسعه اقتصادی

## پیشنهادات: قوانین مربوط به توسعه روستائی در قانون برنامه ششم که باید در برنامه هفتم مد نظر قرار گیرد

<ul style="list-style-type: none"> <li>• تخصیص اعتبار و اعطای قدرت اجرائی به نهاد غیر تخصصی است.</li> <li>• تاکید بر شاخص های جمعیتی در تخصیص اعتبارات به جای شاخص های توسعه منطقه ای</li> </ul>	<p>ماده ۶(بند ۱ بخش ب):</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• تمرکز قدرت فنی و اجرائی و قانونی طرح های هادی و کالبدی روستائی در بنیاد مسکن انقلاب اسلامی و نقش منفعل استانداری(شورای برنامه ریزی و توسعه استان) آنچه که در ماده ۲۶ (بند ۵ بخش الف)قانون برنامه ششم آماده است نقش سرپرستی استانداری به عنوان نهاد مرکزی متولی توسعه استان را نادیده گرفته است.</li> </ul>	<p>ماده ۲۶: الف (بند ۵):</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• لزوم تاکید بر به مقوله تحقق پذیری طرح ها و عدم تعیین متولی خاص برای اجرای طرح ها و ابهام در شیوه تخصیص اعتبارات و اجرای پروژه های مصوب برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزائی روستائی</li> <li>• لزوم تاکید بر مقوله پایش و مانیتورینگ اقدامات صورت گرفته</li> </ul>	<p>ماده ۲۷: -الف(بند ۱):</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• (ماده ۲۷ قسمت الف بندهای ۲-۳-۸-۹: قسمت ب بند ۴: ماده ۶۷ بند ۲ ذیل قمت الف)</li> </ul>	<p>تکمیل موارد ناتمام این قانون در برنامه هفتم توسعه</p>



## پیشنهادات: تحقق نظام یکپارچه برنامه ریزی روستائی

- محوریت شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان در تصویب و ابلاغ مطالعات در سطوح مختلف (طرح منظومه‌های روستایی و طرح هادی روستایی)
- طبق ماده ۱۰ آیین‌نامه اجرایی تهیه و تصویب طرح‌های هادی روستایی، ضرورت توجه به ابعاد غیر فیزیکی طرح‌های هادی در کنار ابعاد فیزیکی مورد تأکید است. لذا پیشنهاد می‌شود امر توسعه اقتصادی مبتنی بر پروژه‌های کوچک و متوسط نیازمند حمایت، آموزش، تسهیله‌گری و ... در برنامه‌های گنجانده شود.
- تبیین مکانیسم اولویت‌بندی، دسته‌بندی اجرای پروژه‌های پیشنهادی با تأکید بر جایگاه قانون و شیوه‌های تأمین مالی آنها
- توزیع تسهیلات روستایی مبتنی بر اولویت‌های آمایشی در مناطق
- تبیین اولویت‌های دهستانی و بخشی و شهرستانی و درصد آنها برای پروژه‌های پیشنهادی اشتغالزایی روستائی در هر دسته و هر بخش اقتصادی

گفت مرا دولت نو راه مرو رنجه مشوزانک من از لطف و کرم سوی تو آینده شدم