





سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان قزوین  
معاونت هماهنگی برنامه و بودجه

# برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستایی استان قزوین

خرداد 1401



---

# مستندات قانونی مطالعه:


---

قانون برنامه  
ششم توسعه  
اقتصادی،  
اجتماعی و  
فرهنگی

جزء ۱  
بند  
الف  
ماده  
۲۷

ماده ۲۷. دولت موظف است به منظور تحقق سیاست‌های کلی برنامه و اقتصاد مقاومتی، شناسایی و بهره‌برداری از ظرفیت‌های موجود در نواحی روستایی و ارتقای منزلت اجتماعی روستاییان و جایگاه روستاها در اقتصاد ملی و ایجاد بستر لازم برای شکوفایی و پیشرفت عدالت‌محور روستاها اقدامات زیر را مطابق قوانین و در قالب بودجه‌های سنواتی انجام دهد:





شناسایی ظرفیتهای سرمایه گذاری  
در مراکز روستایی نمونه  
استان قزوین

---

**فرآیند مطالعاتی**

## تبیین جایگاه روستا در طرح های فرا دست استان

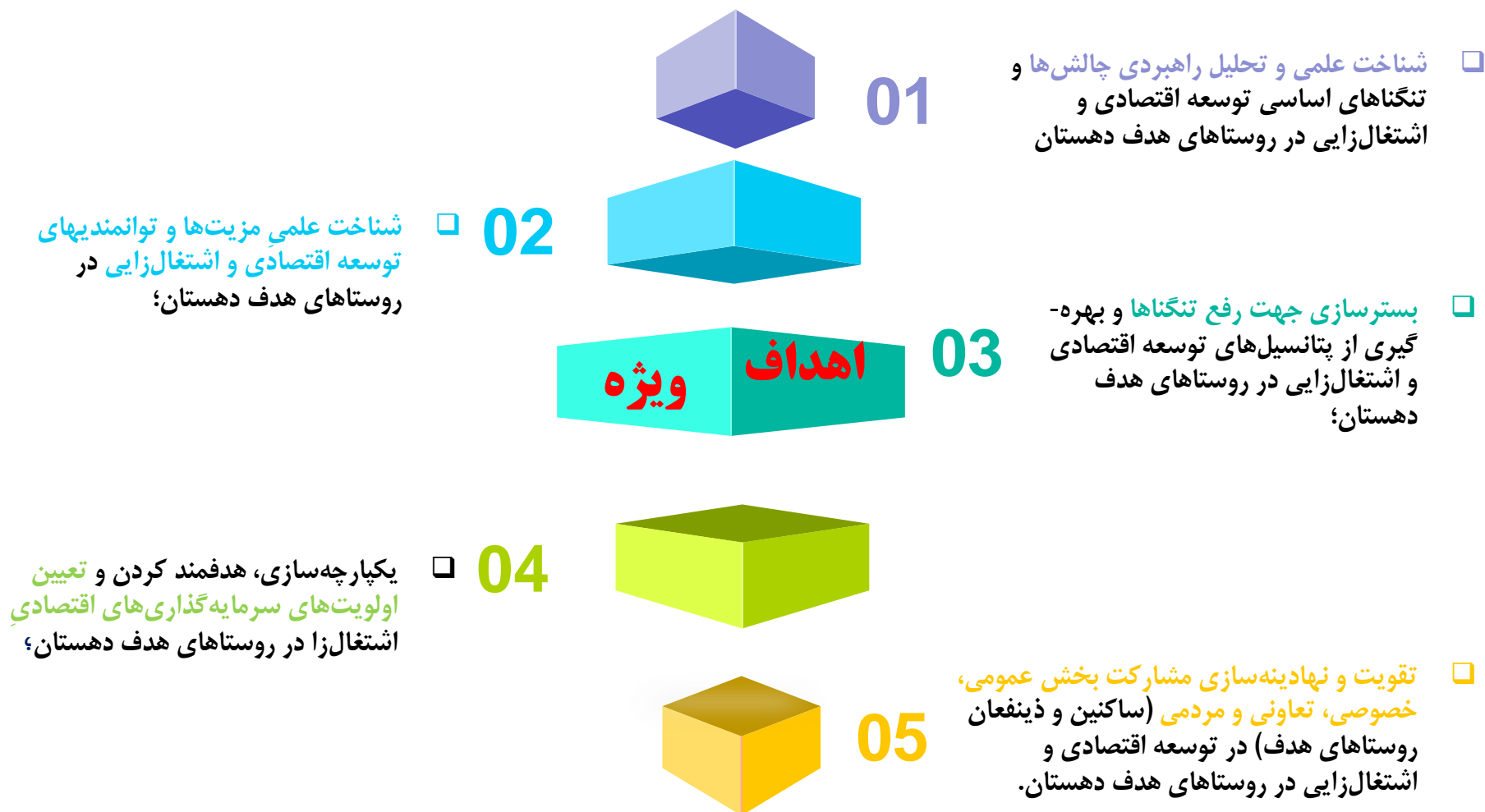
تبیین فرصتهای سرمایه گذاری در روستا با تاکیدات محوری بر طرح آمایش سرزمین ، سند راهبردی توسعه استان و طرح سند توسعه روستایی استان انجام و محقق می گردد.

در تبیین سند راهبردی توسعه استان اهدافی چون " استانی توسعه یافته و نمونه با فرهنگ اسلامی ایرانی، پیشرو در خدمات ملی، توسعه علمی و صنعتی، کشاورزی پیشرفته و گردشگری جذاب " قید شده است.



# هدف اصلی اجرای طرح

## توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستاهای هدف برنامه.



## مراحل و روش کار

یکی از روشهای سریع و دقیق شناخت ظرفیتهای سرمایه گذاری و رونق اقتصادی روستاها، روشهای ارزیابی سریع مشارکتی است. بر این اساس محقق با کمک تسهیلاتگران حرفه ای و با حضور در جمع گروه هدف و با مشارکت و همفکری آنها می تواند ظرفیتهای سرمایه گذاری تولید روستاها را مورد شناسایی و اولویت بندی قرار داده و با کمک و همیاری خود روستاییان و کارشناسان زمینه لازم برای بهره برداری از این ظرفیتهای را فراهم نماید.



استخراج ظرفیتهای شناخته شده و راهکارهای پیشنهادی توسعه در تحقیقات و اسناد توسعه موجود در نزد سازمانها (تبیین وضع موجود روستا)



برگزاری کارگاههای مشورتی



شرکت کنندگان (گروه هدف)



محورهای بحث کارگاه



مدت زمان برگزاری



تعداد شرکت کنندگان



واحد تحلیل و جامعه نمونه





# فرایند برگزاری کارگاه مشارکتی



- 1 تحلیل مشارکتی ظرفیتها و توانمندی های اقتصادی برای ایجاد فرصتهای سرمایه گذاری
- 2 تعیین اولویتها در سطوح بخشی
- 3 تبدیل اولویتها به پروژه
- 4 تعیین انتظارات از اجرای پروژه ها (ملی، منطقه ای، محلی)
- 5 تحلیل مشارکتی مهمترین موانع در جهت تحقق اجرای پروژه ها
- 6 راهکارهای پیشنهادی جهت رفع موانع در جهت اجرای پروژه ها
- 7 تبیین تعهدات در دو سطح روستا و دستگاههای اجرایی در جهت اجرای راهکارهای پیشنهادی
- 8 شناسایی سرمایه گذاران و تعیین نماینده روستا جهت ادامه فرایند

# محوریت اصول ششگانه

پروژه پیشنهادی قابلیت رقابت در منطقه را داشته باشد.

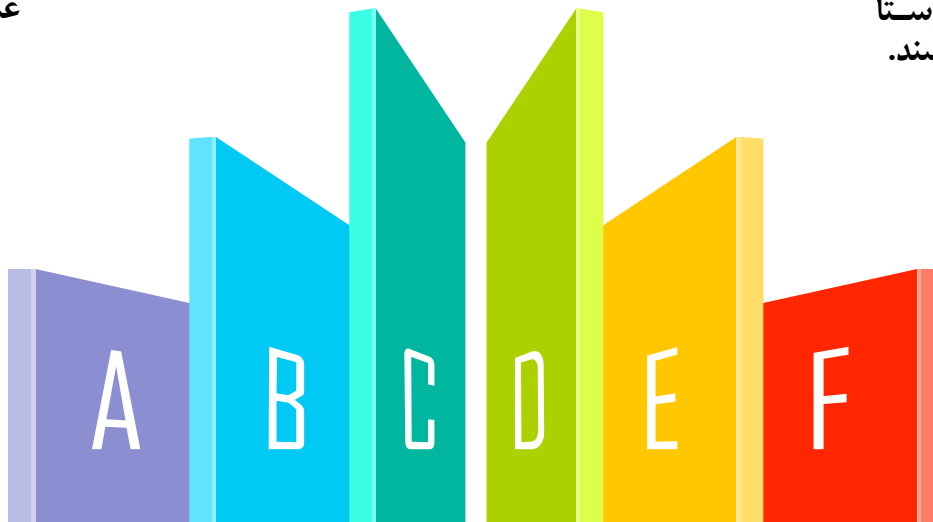
در حال حاضر سرمایه گذار بخش خصوصی برای اجرای پروژه در سطح روستا وجود داشته باشد.

پروژه پیشنهادی منافع عمومی روستا را در بر گیرد.

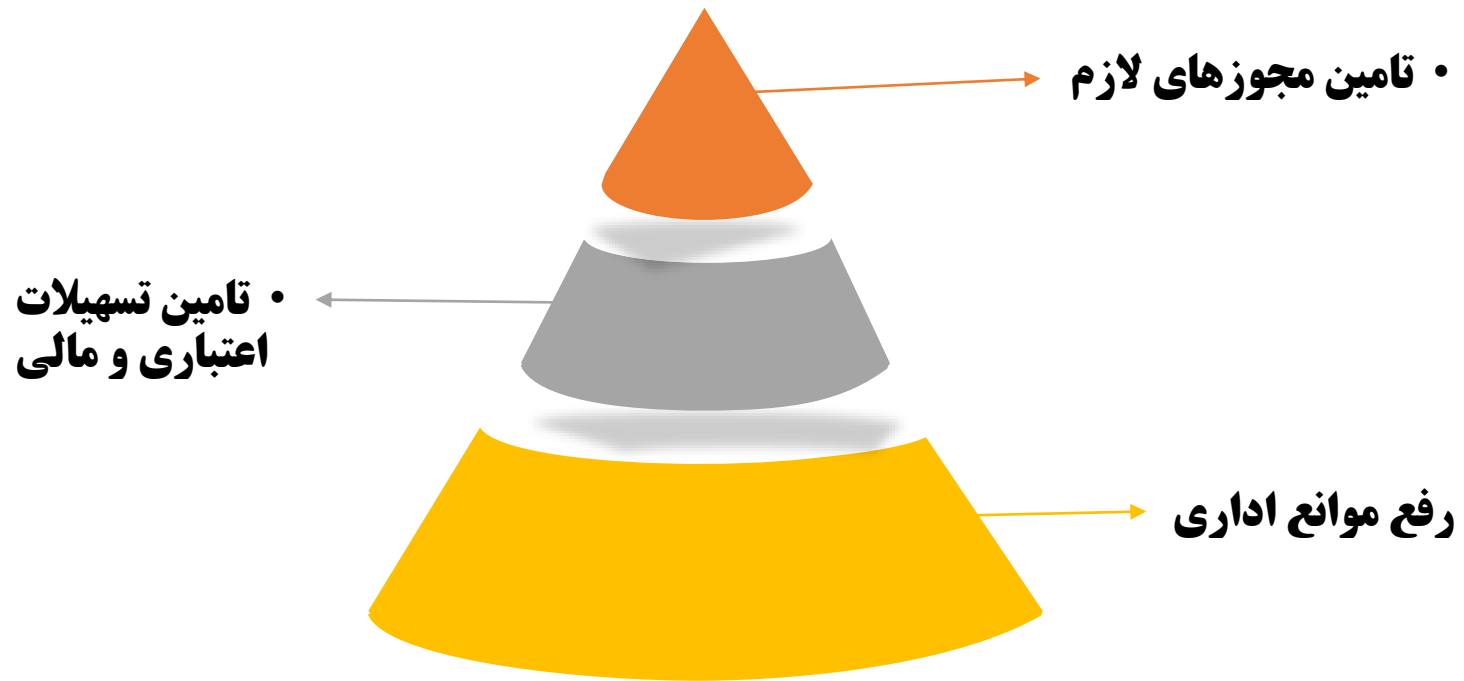
حتی الامکان مردم روستا سرمایه گذاران اصلی باشند.

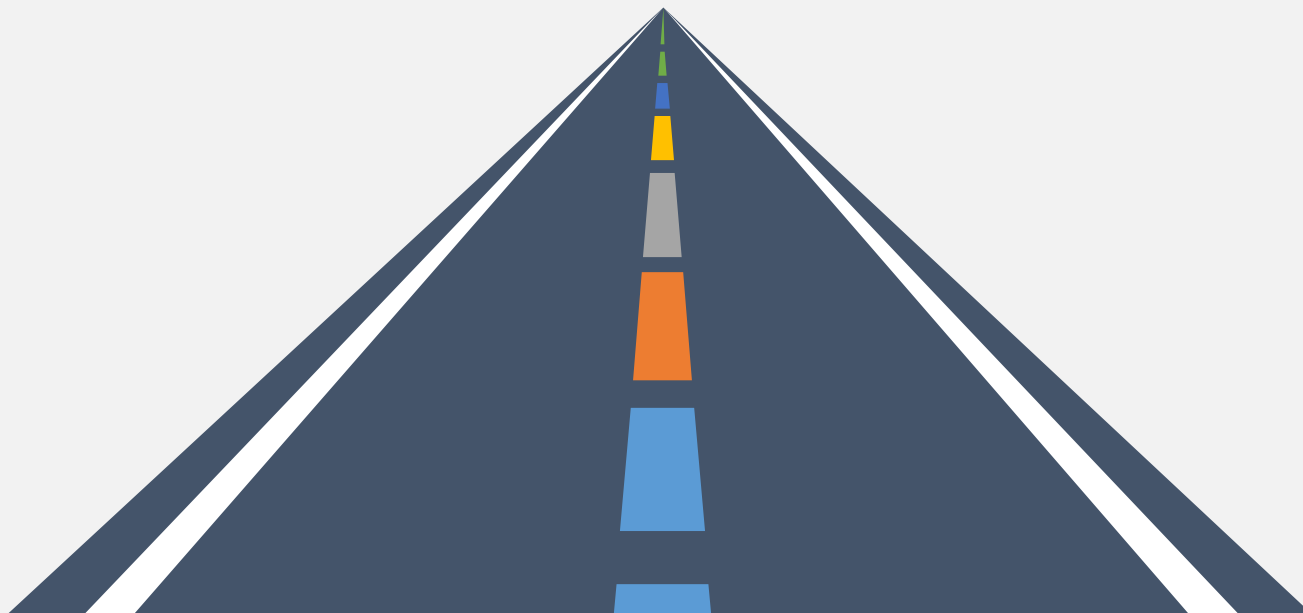
مردم روستا با پروژه پیشنهادی بیشترین همگامی و همراهی را داشته باشند.

منطبق بر ظرفیتهای شناسایی شده بوده و در تضاد با اسناد فرادست استان نباشند.



## تبیین مهمترین انتظارات از دولت برای اجرای پروژه های





**فرآیند اجرایی برنامه**



# فرایند و نظام اجرایی تدوین برنامه توسعه اقتصادی و اشتغال‌زایی روستایی

□ اعلام تعداد سهمیه روستاهای هدف برنامه هر استان از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور

نام استان	تعداد آبادیهای بالای ۲۰ خانوار	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۹۷	سال ۱۳۹۸	سال ۱۳۹۹	سال ۱۴۰۰	جمع کل
قزوین	۷۰۱	۸۹	۸۹	۸۹	۸۹	۸۹	۴۴۴

□ تعیین روستاهای هدف برنامه از سوی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان

□ نهایی کردن دهستان / دهستان‌های اولویت‌دار و روستاهای منتخب

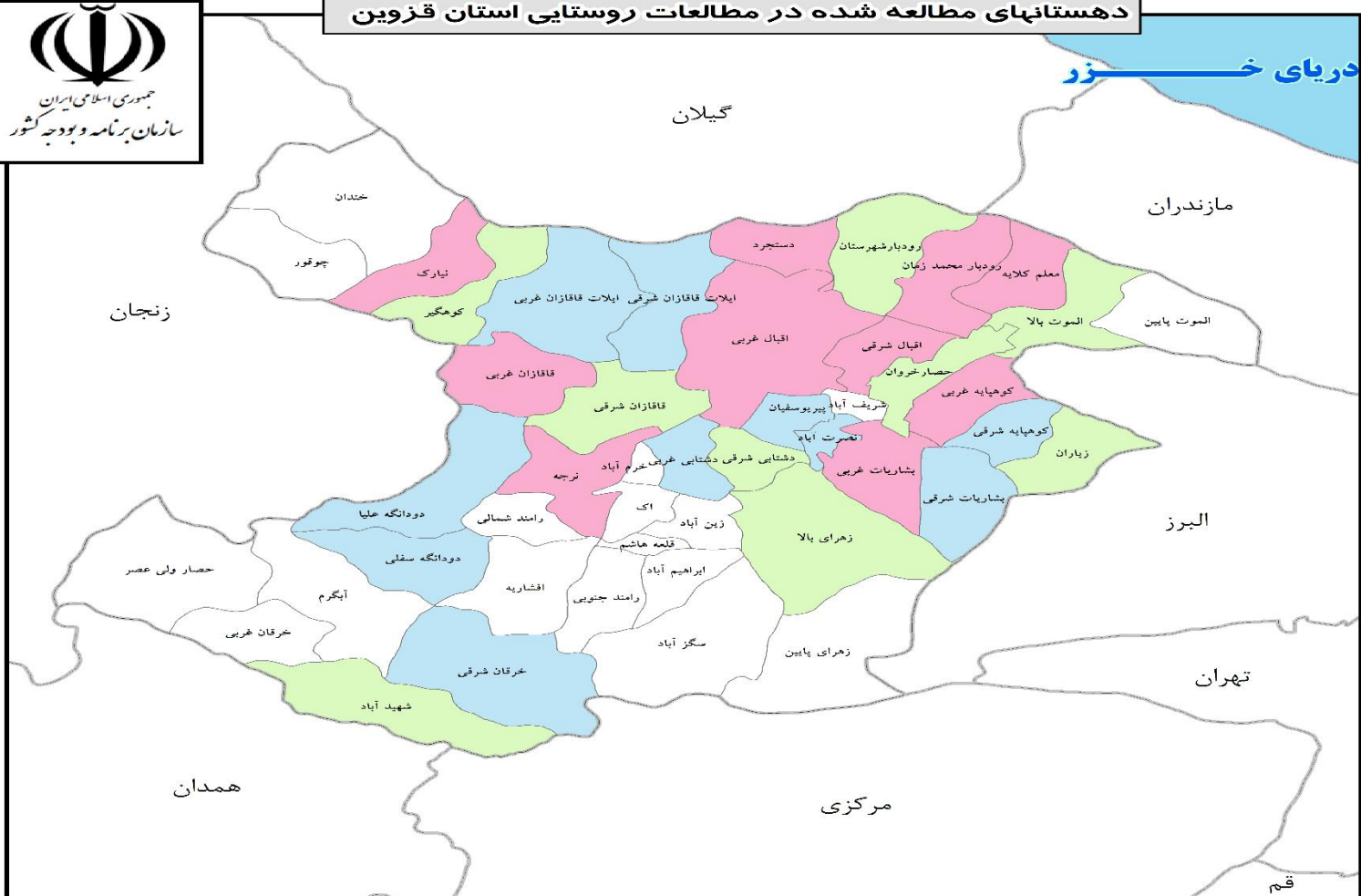
□ اعلام دهستان / دهستان‌های اولویت‌دار و روستاهای منتخب به سازمان برنامه و بودجه کشور.

مرحله  
مقدماتی:

# خلاصه عملکرد مطالعه به تفکیک شهرستان

جدول شماره ۱- تعداد برنامه های تدوین، تصویب و اجرا شده					
سال	سهمیه روستاها	تعداد روستاهای مطالعه شده	تعداد پروژهای پیش بینی شده در سند برنامه	تعداد پروژهای تصویب شده در شورای برنامه ریزی و توسعه استان	تعداد برنامه ابلاغ شده برای اجرا
۱۳۹۶	۸۹	۸۹	۶۳۷	۶۳۷	۶۳۷
۱۳۹۷	۸۹	۸۹	۴۷۶	۴۷۶	۴۷۶
۱۳۹۸	۸۹	۸۹	۲۲۲	۲۲۲	۲۲۲
۱۳۹۹	۸۹	۵۰	۲۵۲	۲۵۲	۲۵۲
۱۴۰۰	۸۹	۶	۲۶		
مجموع پنج سال	۴۴۵	۳۲۳	۱۶۱۳	۱۵۸۷	۱۵۸۷

# دهستانهای مطالعه شده در مطالعات روستایی استان قزوین



- راهنما**
- دهستان های ۹۸
  - دهستان های ۹۷
  - دهستان های ۹۶
  - سایر دهستان ها
  - سایر استانها
  - دریا



تأليف: سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان قزوین  
 تاریخ: سالخ:  
 مطالعات آمایش استان قزوین  
 ۱۳۹۸  
 Scale = ۱:۱,۰۱۱,۰۰۰  
 Kilometers  
 Coordinate System : GCS\_WGS\_۱۹۸۴

## تمام شماری

تسهیلا پرداخت شده

"قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار  
در مناطق روستایی و عشایری با استفاده از منابع  
صندوق توسعه ملی"

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان قزوین

معاونت هماهنگی برنامه و بودجه

آذر ماه ۱۴۰۰



## مقدمه:

به استناد:

1- ماده 6 قانون حمایت از توسعه و ایجاد اشتغال پایدار (نحوه اعطای تسهیلات و اشتغال ایجاد شده)

2- ماده 20 آیین نامه اجرایی قانون

### نظارت بر حسن اجرای آن

به سازمان برنامه و بودجه کشور و به تبع آن به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان محول گردیده است

## وضعیت کلی متقاضیان ثبت نام شده

(مبالغ به میلیارد ریال)

تعداد طرح های ثبت نام شده	تعداد طرح های پرداخت شده	مبلغ تخصیص برنامه	مبلغ معرفی به بانک	مبلغ پرداخت شده
۱۴۱۷۸	۲۰۰۲	۲۹۵۰	۲۹۵۴	۲۷۸۱

تعداد طرح و مبلغ تسهیلات پرداختی استان قزوین (مبالغ به میلیارد ریال)

شرح	تعداد طرح	درصد	مبلغ تسهیلات پرداخت شده	درصد
دستگاه های غیر حمایتی	۷۸۶	۳۹/۲	۲۲۴۹	۸۰/۹
دستگاه های حمایتی	۱۲۱۸	۶۰/۸	۵۳۲	۱۹/۱
مجموع	۲۰۰۲	۱۰۰	۲۷۸۱	۱۰۰

## تعداد طرح و مبلغ تسهیلات پرداختی به تفکیک بانک عامل (مبالغ به میلیارد ریال)

موسسه عامل	تعداد طرح	درصد	مبلغ تسهیلات پرداخت شده	درصد
بانک توسعه تعاون	۲۹۵	۱۴.۷	۵۴۳.۵	۱۹.۵
بانک کشاورزی	۷۵۷	۳۷.۸	۱۱۹۱	۴۲.۸
پست بانک	۴۸۰	۲۴.۰	۵۰۸.۵	۱۸.۳
صندوق کارآفرینی امید	۴۷۰	۲۳.۵	۵۳۸	۱۹.۴
مجموع	۲۰۰۲	۱۰۰	۲۷۸۱	۱۰۰

تعداد طرح و مبلغ تسهیلات پرداختی به تفکیک بخش هدف (مبالغ به میلیارد ریال)

بخش اقتصادی	تعداد طرح	اشتغال پیش بینی شده	مبلغ تسهیلات پرداخت شده	درصد
کشاورزی	۱۲۲۰	۲۸۰۵	۱۸۲۸	۶۵/۷
خدمات	۳۸۳	۸۹۱	۷۳۴/۵	۲۶/۴
صنعت	۳۹۹	۷۰۸	۲۱۸/۵	۷/۹
مجموع	۲۰۰۲	۴۴۰۴	۲۷۸۱	۱۰۰

تعداد طرح و تسهیلات پرداختی به تفکیک مبلغ (مبالغ به میلیارد ریال)

درصد	مبلغ تسهیلات پرداخت شده	درصد	تعداد طرح	شرح
۱.۵	۴۰.۶	۱۷.۶	۳۵۳	مبلغ کمتر از ۲۰ میلیون تومان
۲۱.۳	۵۹۳.۵	۶۸.۲	۱۳۶۵	مبلغ ۲۱-۵۰ میلیون تومان
<b>۲۲.۸</b>	<b>۶۳۴.۱</b>	<b>۸۵.۸</b>	<b>۱۷۱۸</b>	<b>مجموع کمتر از ۵۰ میلیون تومان</b>
۷۷.۲	۲۱۴۶.۹	۱۴.۲	۲۸۴	بیشتر از ۵۱ میلیون تومان
۱۰۰	۲۷۸۱	۱۰۰	۲۰۰۲	مجموع

# تمام شماری تسهیلات اشتغال پایدار روستایی

## منابع انسانی و تجهیزات بکار گرفته شده

شروع اجرای طرح	۱۴۰۰/۰۸/۱۰ الی ۱۴۰۰/۰۹/۱۵	۴۵ روز کاری
تعداد کارشناس آمارگیر	۸ نفر	۳۶۰ نفر روز کار
متوسط تعداد خودرو	۶ دستگاه	۱۶۷ روز دستگاه
کارشناس داده آمایی	یک نفر	۴۵ روز کاری
کارشناس ورود اطلاعات	دو نفر	۱۰ نفر روز کار



## **ب: یافته های طرح تمام شماری :**

- ▶ **عدم کنترل کافی در شناسایی اهلیت متقاضی (فقدان کمیته فنی)**
- ▶ **پایین بودن رقم تسهیلات پرداخت شده (۶۱٪ طرح و ۱۹٪ اعتبار)**
- ▶ **سعی در پرداخت تسهیلات با رقم بالا بجای تسهیلات خرد (غیر حمایتی و کمیته فنی)**
- ▶ **انحراف در حوزه غیر حمایتی در مقابل حمایتی قابل اغماض**
- ▶ **اصلاح نرخ سود تسهیلات از حالت یارانه ای به نرخ مصوب و متعارف بانک مرکزی**
- ▶ **افزایش تصاعدی نرخ ارز در دوره اجرای طرح موجب عدم توانایی مالی سرمایه گذاران و در نتیجه نیمه تمام رها شدن طرح ها**

## یافته های طرح تمام شماری :

- ▶ تعدد مراجعات نظارتی از طرف دستگاههای مختلف در کنار عدم اقدام اجرایی خاص در مواجهه با متخلفین باعث نوعی بی اعتنایی متقاضیان نسبت به امر نظارت گردیده است.
- ▶ تعداد اندکی از طرح هایی که اجرا نشده و یا نوع فعالیت خود را تغییر داده اند از طرف موسسه عامل شناسایی و اقدام حقوقی جهت عودت تسهیلات صورت گرفته است.
- ▶ تعیین سهم بخشهای اقتصادی و انتخاب رسته های اولویت دار جهت پرداخت تسهیلات روستایی بدون در نظر گرفتن توانمندیهای حوزه روستایی استانهای مختلف باعث عدم تناسب بخش اقتصادی گردیده است

## یافته های طرح تمام شماری :

- ▶ دشواری دسترسی به طرح بدلیل پراکندگی آنها
- ▶ برای رسیدن به بعضی از روستاها که گاهی یک طرح زیر بیست میلیون تومان یا حتی کمتر دریافت نموده اند باید مسیر طولانی و کوهستانی پیمود
- ▶ در حال اجرا بودن و یا تغییر محل اجرا، بعد از گذشت ۳ الی ۴ سال از اجرای قانون
- ▶ تعدادی از متقاضیان نیز صرفا تسهیلات را دریافت و طرحی اجرا ننموده اند.

## یافته های طرح تمام شماری :

- ▶ شماره تماس درج شده برخی از طرحها در سامانه کارا اشتباه می باشد. به همین دلیل امکان شناسایی آنها وجود ندارد.
- ▶ استفاده از سامانه های به روز همچون نرم افزار های موبایلی و ... باعث افزایش سرعت جمع آوری داده های خام و همچنین پردازش آنها خواهد شد.

**نتایج حاصله از طرح تمام شماری اشتغال پایدار روستایی**

**در استان قزوین**

## شمای کلی از تمام شماری اشتغال پایدار روستایی در استان قزوین

واحد	مقدار	عنوان
طرح	2002	تعداد طرح های تمام شماری شده
طرح	1850	تعداد طرح های به بهره برداری رسیده
درصد	92.4	نسبت طرح های به بهره برداری رسیده
نفر	3725	تعداد اشتغال تعهد شده در طرح های به بهره برداری رسیده
نفر	2194	تعداد اشتغال ایجاد شده در طرح های به بهره برداری رسیده
درصد	59	درصد اشتغال ایجاد شده در طرح های به بهره برداری رسیده

## طرح های به بهره برداری رسیده به تفکیک دستگاههای حمایتی و غیر حمایتی

عنوان	تعداد	سهم (درصد)
حمایتی	1149	62.1
غیر حمایتی	701	37.9
مجموع	1850	100

## ایفای تعهد اشتغال در طرح های اشتغال پایدار روستایی استان قزوین

عنوان	اشتغال تعهد شده	اشتغال ایجادی	درصد ایفای تعهد اشتغال
حمایتی	1262	819	65
غیر حمایتی	2463	1375	56
مجموع	3725	2194	59

**تصاویر نمونه  
از بازدیدهای تمام شماری**



## طرح گردشگری و بوم گردی آقای رئوفیان در روستای الولک شهرستان قزوین

درصد پیشرفت فیزیکی	مبلغ تسهیلات اشتغال روستایی – میلیارد ریال	حجم سرمایه گذاری – میلیارد ریال
۹۵	۲۰	۲۰۰







## طرح گرد بافی آقای حسینی در روستای حصار خروان شهرستان البرز

درصد پیشرفت فیزیکی	مبلغ تسهیلات اشتغال روستایی - میلیارد ریال	حجم سرمایه گذاری - میلیارد ریال
۱۰۰	۲۰۴	۵۰





## طرح مکانیزاسیون کشاورزی (پهاد سمپاش) در روستای حصار خروان شهرستان البرز

درصد پیشرفت فیزیکی	مبلغ تسهیلات اشتغال روستایی - میلیارد ریال	حجم سرمایه گذاری - میلیارد ریال
۱۰۰	۳۰	100





## طرح توسعه گاوداری شیری در روستای شیشه قلعه شهرستان بوئین زهرا

درصد پیشرفت فیزیکی	مبلغ تسهیلات اشتغال روستایی - میلیارد ریال	حجم سرمایه گذاری - میلیارد ریال
۱۰۰	۶۰	۱۰۰







# با سپاس از توجه شما

سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان  
قزوین

معاونت هماهنگی برنامه و بودجه

خرداد ۱۴۰۱